

Łódź, 17 listopada 2023 r.

PNIK-I.4131.1050.2023

Rada Gminy Zduńska Wola

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LXXI/511/2023 Rady Gminy Zduńska Wola z dnia 26 października 2023 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 3 listopada 2023 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr LXXI/511/2023 Rady Gminy Zduńska Wola z dnia 26 października 2023 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, organ nadzoru powziął wątpliwości, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień przedmiotowej uchwały:

- 1) w § 2 ust. 2 pkt 10 uchwały w zakresie wyrazu „podobne” Rada dokonała nieuprawnionej modyfikacji frakcji odpadów komunalnych i przekroczyła delegację ustawową wynikającą z art. 6r ust. 3 w związku z art. 3 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 13 września

1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2023 r. poz. 1469 z późn. zm.) - zwanej dalej „ustawą”;

- 2) § 2 ust. 2 pkt 12 oraz § 3 ust. 1 pkt 2 lit. 1 uchwały stanowi niewypełnienie delegacji ustawowej wynikającej z art. 6r ust. 3 w związku z art. 3 ust. 2 pkt 6 ustawy, bowiem ustawa wskazuje na odpady budowlane i rozbiórkowe z gospodarstw domowych;
- 3) w § 2 ust. 5 uchwały w zakresie wskazania, że „opony mogą pochodzić wyłącznie z samochodów osobowych i jednośladów (rowerów, motorowerów, motocykli) – wyłączeniem opon powstałych w ramach prowadzenia działalności gospodarczej” stanowi przekroczenie delegacji ustawowej zawartej w art. 6r ust. 3 w związku z art. 3 ust. 2 pkt 6 ustawy. Ponadto przepis art. 6r ust. 3a ustawy dopuszcza możliwość ograniczenia jedynie ilości zużytych opon odbieranych lub przyjmowanych przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Wprowadzenie przez Radę jakichkolwiek innych ograniczeń lub wyłączeń (dotyczących np. rodzaju opon) stanowi zatem przekroczenie granic upoważnienia ustawowego;
- 4) § 3 ust. 1 pkt 2 lit. a uchwały, w którym Rada wskazała „opakowania wielomateriałowe” jako frakcję odpadów komunalnych, co stanowi modyfikację i przekracza delegację ustawową wynikającą z art. 6r ust. 3 w związku z art. 3 ust. 2 pkt 5 i 6 ustawy, gdyż stosownie do wskazanego przepisu ustawy frakcją odpadów komunalnych są odpady opakowaniowe wielomateriałowe;
- 5) § 3 ust. 1 pkt 2 lit. b uchwały w zakresie wskazania „odpadów ulegających biodegradacji” Rada przekroczyła delegację ustawową wynikającą z 6r ust. 3 w związku z art. 3 ust. 2 pkt 5 i 6 ustawy, bowiem ustawa wskazuje na bioodpady jako frakcję odpadów komunalnych. Jednocześnie organ nadzoru wskazuje, że z definicji bioodpadów wskazanych w art. 3 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2023 r. poz. 1587 z późn. zm.) wynika co należy rozumieć pod pojęciem bioodpady;
- 6) § 3 ust. 1 pkt 2 lit. c uchwały w zakresie wskazania „papieru i tektury” jako frakcji odpadów komunalnych, co stanowi niespójność z treścią § 2 ust. 2 pkt 4 uchwały, w którym Rada wyodrębniła jedynie „papier” jako frakcję odpadów komunalnych;
- 7) § 3 ust. 1 pkt 2 lit. e uchwały w części dotyczącej odpadów wielkogabarytowych (np. mebli), z wyjątkiem tych powstających w wyniku remontu typu ceramika łazienkowa (np. wanna, sedes, umywalka). Treść ta stanowi modyfikację i przekracza delegację ustawową wynikającą z art. 6r ust. 3 w związku z art. 3 ust. 2 pkt 6 ustawy, gdyż stosownie do wskazanego przepisu ustawy frakcją odpadów komunalnych są meble i inne odpady wielkogabarytowe”. Ponadto

należy zauważyć, że obowiązkiem gminy wynikającym z art. 3 ust. 2 pkt 6 ustawy jest zapewnienie przyjmowania przez PSZOK mebli i innych odpadów wielkogabarytowych. Zgodnie natomiast z art. 6r ust. 3a ustawy, w uchwale podjętej na podstawie art. 6r ust. 3 ustawy, Rada uprawniona jest do ograniczenia wyłącznie ilości przyjmowanych w PSZOK odpadów wielkogabarytowych, a nie ich rodzaju;

- 8) § 3 ust. 1 pkt 2 lit. g uchwały w zakresie wskazania tekstyliów i odzieży używanej, co stanowi modyfikację i przekracza delegację ustawową wynikającą z art. 6r ust. 3 w związku z art. 3 ust. 2 pkt 6 ustawy, gdyż stosownie do wskazanego przepisu ustawy frakcją odpadów komunalnych są odpady tekstyliów i odzieży;
- 9) § 4 ust. 1 pkt 1 uchwały w zakresie wskazania terminu do wniesienia reklamacji w przypadku niewłaściwego świadczenia usług przez przedsiębiorcę dokonującego odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych lub prowadzącego PSZOK stanowi przekroczenie delegacji ustawowej zawartej w art. 6r ust. 3 i ust. 3d ustawy, gdyż z powyższych uregulowań ustawy nie wynika, aby w przedmiotowej uchwale Rada ustanawiała wymóg zgłaszania reklamacji w zakresie świadczonych usług przez przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości lub przez prowadzącego PSZOK w określonym terminie (por. wyrok WSA w Warszawie z dnia 18 stycznia 2021 r., sygn. akt IV SA/Wa 2302/20);
- 10) § 4 ust. 1 pkt 2, 3, § 4 ust. 3, 4 pkt 1 – 3 uchwały przekracza delegację ustawową z art. 6r ust. 3d ustawy, bowiem wskazany przepis ustawy upoważnia Radę do uregulowania jedynie trybu i sposobu zgłaszania przez właścicieli nieruchomości przypadków niewłaściwego świadczenia usług przez przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości lub przez prowadzącego PSZOK.

Wobec powyższego, w terminie do dnia 24 listopada 2023 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłodzińska
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości:
Wójt Gminy Zduńska Wola