

Łódź, 22 lutego 2022 r.

PNIK-I.4131.232.2022

Rada Gminy Łanięta

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.).

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XLIII/246/22 Rady Gminy Łanięta z dnia 15 lutego 2022 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla członków ochotniczej straży pożarnej za uczestnictwo w działaniach ratowniczych, akcjach ratowniczych, szkoleniach lub ćwiczeniach organizowanych przez Państwową Straż Pożarną lub Gminę Łanięta, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 18 lutego 2022 r.

Uzasadnienie

Podstawę prawną do podjęcia przedmiotowej uchwały stanowi art. 15 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (Dz. U. poz. 2490) dalej zwaną ustawą. Stosownie do tego przepisu strażak ratownik OSP, który uczestniczył w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu, otrzymuje, niezależnie od otrzymanego wynagrodzenia ekwiwalent pieniężny (ust. 1). Wysokość ekwiwalentu pieniężnego ustala, nie rzadziej niż raz na 2 lata, właściwa rada gminy w drodze uchwały. Wysokość ekwiwalentu pieniężnego nie może przekraczać 1/175 przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego brutto, ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” na podstawie art. 20 pkt 2 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Spółecznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 291, z późn. zm.) przed dniem ustalenia ekwiwalentu pieniężnego, naliczanego za każdą rozpoczętą godzinę od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej. Ekwiwalent pieniężny jest wypłacany z budżetu właściwej gminy (ust. 2).

Mając na uwadze powyższą regulację organ nadzoru przedstawia następujące zastrzeżenia do uchwały.

Rada wskazała, że ekwiwalent przysługuje członkom Ochotniczych Straży Pożarnych. Przepis art. 15 ust. 1 ustawy stanowi, że ekwiwalent przysługuje strażakowi ratownikowi OSP. Stosownie do art. 1 ust. 3 ustawy, ochotnicze straże pożarne zrzeszają członków ochotniczych straży pożarnych, zwanych dalej "strażakami OSP". Z art. 8 ustawy wynika, że strażakiem ratownikiem OSP jest strażak OSP, który spełnia określone wymagania 1) ukończył 18 lat, a nie ukończył 65 lat, z zastrzeżeniem art. 9 ust. 1, 2) posiada aktualne ubezpieczenie, o którym mowa w art. 10 ust. 1 pkt 2, 3) posiada aktualne orzeczenie lekarskie stwierdzające brak przeciwwskazań do udziału w działaniach ratowniczych, 4) odbył szkolenie z zakresu bezpieczeństwa i higieny pracy, 5) ukończył z wynikiem pozytywnym szkolenie podstawowe przygotowujące do bezpośredniego udziału w działaniach ratowniczych. Wobec powyższego pojęcie "strażaka ratownika OSP" jest węższe niż pojęcie "członka ochotniczych straży pożarnych". Rada dokonała nieuzasadnionego rozszerzenia zakresu podmiotowego upoważnienia ustawowego.

Rada uregulowała, że ekwiwalent przysługuje za udział w szkoleniach lub ćwiczeniach organizowanych przez Państwową Straż Pożarną lub Gminę Łanięta.

W art. 15 ust. 1 ustawy nie wskazano organizatorów szkoleń pożarniczych, za które przysługuje ekwiwalent. Organ nadzoru zwraca uwagę na art. 3 pkt 6 ustawy, w którym wskazano, że do zadań ochotniczych straży pożarnych należy udział w szkoleniach, ćwiczeniach i zawodach sportowo-pożarniczych organizowanych przez Państwową Straż Pożarną, gminę lub inne uprawnione podmioty. Zapis wprowadzony przez Radę zawęża szkolenia, za które przysługuje ekwiwalent w ustalonej wysokości, do tych, które organizuje Państwowa Straż Pożarna lub Gmina Łanięta.

Ponadto zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą zapisu naliczania ekwiwalentu. Rada uregulowała, że ekwiwalent naliczany jest "za każdą godzinę udziału w działaniu ratowniczym i akcji ratowniczej" oraz "za każdą godzinę udziału w szkoleniach lub ćwiczeniach organizowanych przez Państwową Straż Pożarną lub Gminę Łanięta". Zgodnie z art. 15 ust. 2 ustawy ekwiwalent naliczany jest za każdą rozpoczętą godzinę od zgłoszenia

wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej. Zapis wprowadzony przez Radę stanowi modyfikację art. 15 ust. 2 ustawy.

Wobec powyższego, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do dnia 1 marca 2022 r. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłodzińska
Zastępca Dyrektora Wydziału
Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:
Wójt Gminy Łanięta