

Łódź, 29 maja 2024 r.

PNIK-I.4131.442.2024

**Rada Gminy Zapolice**

**Zawiadomienie o wszczęciu postępowania**

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572)

**zawiadamiam**

o wszczęciu z urzędu postępowania określonego w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr II/13/24 Rady Gminy Zapolice z dnia 17 maja 2024 r. w sprawie zwrotu kosztów podróży służbowej radnych Rady Gminy Zapolice, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 24 maja 2024 r.

**Uzasadnienie**

Zastrzeżenia organu nadzoru budzi treść § 5 przedmiotowej uchwały, stanowiący, że uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia. W ocenie organu nadzoru uchwała Nr II/13/24 Rady Gminy Zapolice z dnia 17 maja 2024 r. jest aktem prawa miejscowego.

Zmiana poglądu organu nadzoru co do kwalifikacji uchwały jako aktu prawa miejscowego spowodowana została stanowiskiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi zawartym w uzasadnieniu prawomocnego wyroku WSA w Łodzi z dnia 20 lipca 2022 r. w sprawie o sygn. akt III SA/Łd 306/22. Sąd w uzasadnieniu stwierdził, że uchwała ustalająca diety i zwrot kosztów podróży służbowych radnym jest aktem prawa miejscowego, a zatem podlegają obowiązkowi publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Sąd w uzasadnieniu wyroku wskazał, że skoro uchwały podejmowane w ww. sprawach są aktami prawa miejscowego, to zgodnie z art. 88 ust. 1 i 2 Konstytucji RP warunkiem wejścia

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP  
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

w życie aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie, a zasady ogłaszania takich aktów określa ustawa. W myśl art. 42 ustawy o samorządzie gminnym - dalej: usg, zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego określa ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1461). Konsekwencją kwalifikacji danej uchwały jako aktu prawa miejscowego jest konieczność jej publikacji zgodnie z ustawą o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Zgodnie z tezą zawartą w uzasadnieniu powołanego orzeczenia, brak zapisu w takich uchwałach przesądzający o publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym stanowi istotne naruszenie prawa (tak w wyroku NSA z dnia 1 grudnia 2021 r. sygn. akt III OSK 728/21). Organ nadzoru, który jest związany powyższym orzeczeniem, wskazuje, że uchwały jako akty prawa miejscowego, podlegają promulgacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego.

Ponadto Sąd podkreślił również, że w uchwale należy ustalić zasady, na jakich radnemu będzie przysługiwał zwrot kosztów podróży służbowych. Rada gminy korzystając z normy kompetencyjnej zawartej w art. 25 ust. 4 usg, winna zatem dokonać określenia zasad, na jakich przysługują radnemu diety oraz zwrot kosztów podróży służbowej, a więc nie tylko określenia tych czynności, za które dieta przysługuje, ale również określenia zasad zwrotu kosztów podróży służbowej. Ewentualne pominięcie któregoś z obligatoryjnych elementów uchwały stanowi zaniechanie legislacyjne i dowodzi istotnego naruszenia prawa, skutkującego stwierdzeniem nieważności takiej uchwały.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od dnia otrzymania zawiadomienia proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

**Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO**

***Justyna Szymańska-Chłodzińska***  
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru**  
**i Kontroli**  
(podpisano elektronicznie)

Do wiadomości:  
Wójt Gminy Zapolice