

SPRAWOZDANIE Z REALIZACJI ZADAŃ
MIĘDZYRESORTOWEGO ZESPOŁU DO SPRAW STRATEGII „EUROPA 2020” –
ORGANU OPINIODAWCZO-DORADCZEGO PREZESA RADY MINISTRÓW

NAZWA ORGANU:	Międzyresortowy Zespół do spraw Strategii „Europa 2020”
PODSTAWA PRAWNA:	Zarządzenie Nr 3 Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 stycznia 2012 r. w sprawie powołania Międzyresortowego Zespołu do spraw Strategii „Europa 2020”
OKRES SPRAWOZDAWCZY:	lipiec 2019 – czerwiec 2020
DATY POSIEDZEŃ:	9 lipca 2019 r. 29 października 2019 r. 28 stycznia 2020 r.

Zadania Zespołu:

Międzyresortowy Zespół do spraw Strategii „Europa 2020” (Zespół) powołany został *Zarządzeniem Nr 3 Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 stycznia 2012 r. – w sprawie powołania Międzyresortowego Zespołu do spraw Strategii „Europa 2020”* jako organ opiniodawczo-doradczy Prezesa Rady Ministrów.

Do najważniejszych zadań Zespołu należy:

- opiniowanie projektów Krajowych Programów Reform (KPR) oraz innych dokumentów przygotowywanych w związku z realizacją i monitorowaniem realizacji strategii „Europa 2020”;
- opiniowanie projektów dokumentów strategicznych, opracowywanych przez organy administracji rządowej pod kątem ich zgodności z KPR, w celu zapewnienia komplementarności działań wdrażających na poziomie krajowym strategię „Europa 2020”;
- udział w monitorowaniu i ewaluacji wdrażania reform strukturalnych, o których mowa w KPR, oraz przygotowywanie rekomendacji dotyczących zwiększenia efektywności realizacji strategii „Europa 2020”;
- wzmacnianie współpracy i współodpowiedzialności za realizację strategii „Europa 2020” na szczeblu krajowym poprzez jej promocję oraz zapewnienie efektywnej komunikacji z partnerami społeczno-gospodarczymi.

Skład:

Przewodniczącym Zespołu (zgodnie z ww. zarządzeniem) jest Minister właściwy do spraw gospodarki, obecnie Pani Wicepremier, Minister Rozwoju - Jadwiga Emilewicz. Zespół składa się z przedstawicieli każdego z ministerstw oraz Kancelarii Prezesa Rady Ministrów – w randze sekretarza stanu lub podsekretarza stanu oraz Głównego Urzędu Statystycznego, Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów i Urzędu Zamówień Publicznych – w randze prezesa lub wiceprezesa.

W skład Zespołu na zaproszenie Przewodniczącego, wchodzi także przedstawiciele następujących instytucji:

- Związek Województw Rzeczypospolitej Polskiej,
- Związek Powiatów Polskich,
- Unia Metropolii Polskich,
- Związek Miast Polskich,
- Związek Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej,
- Niezależny Samorządny Związek Zawodowy „Solidarność”,
- Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych,

- Forum Związków Zawodowych,
- Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej,
- Konfederacja Lewiatan,
- Business Center Club – Związek Pracodawców,
- Związek Rzemiosła Polskiego,
- Polska Akademia Nauk,
- Polska Akademia Umiejętności,
- Krajowa Izba Gospodarcza,
- Krajowa Rada Izb Rolniczych,
- Konferencja Rektorów Akademickich Szkół Polskich,
- Polska Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości,
- Federacja Stowarzyszeń Naukowo-Technicznych NOT,
- Fundacja Instytut Nauk Ekonomicznych i Społecznych,
- Urząd Patentowy RP.

Ponadto na wniosek Przewodniczącego Zespołu, Rada Działalności Pożytku Publicznego wskazała na członków Zespołu przedstawicieli następujących instytucji:

- Fundacja Instytut na Rzecz Ekorozwoju,
- Wspólnota Robocza Związków Organizacji Socjalnych WRZOS,
- Ogólnopolska Federacja Organizacji Pozarządowych,
- Fundacja na Rzecz Nauki Polskiej,
- Caritas Diecezji Kieleckiej,
- Polski Komitet Europejskiej Sieci przeciw Ubóstwu EAPN,
- Fundacja Instytut Rozwoju Regionalnego.

Obsługę Zespołu zapewnia Departament Analiz Gospodarczych, Wydział Zarządzania Gospodarczego UE w Ministerstwie Rozwoju.

Działania prowadzone przez Zespół w okresie lipiec 2019 – czerwiec 2020:

1. Najważniejszym zadaniem w okresie sprawozdawczym było przygotowanie dokumentu pn.: *Krajowy Program Reform na rzecz realizacji strategii „Europa 2020”*. Aktualizacja 2020/2021 (KPR 2020/2021 – załącznik 1), który ostatecznie został przyjęty wraz z Aktualizacją Programu Konwergencji przez Radę Ministrów 28 kwietnia br. i zgodnie z harmonogramem Semestru Europejskiego przekazany do Komisji Europejskiej (KE) z końcem kwietnia br. Założenia do przygotowania KPR 2020/2021 oraz kalendarz prac nad dokumentem zostały przedstawione członkom Zespołu i wspólnie omówione podczas posiedzenia 28 stycznia 2020 r. Na posiedzeniu przedstawiono nowe priorytety Semestru Europejskiego w związku z publikacją przez Komisję Europejską jesiennego pakietu gospodarczego. Najważniejszy wśród dokumentów pakietu stanowiła Roczna Strategia Zrównoważonego Wzrostu Gospodarczego na 2020 r., tzw. ASGS (ang. *Annual Sustainable Growth Survey 2020*), która zastąpiła publikowaną w ubiegłych latach „Roczną analizę wzrostu gospodarczego” (tzw. AGS – ang. *Annual Growth Survey*). ASGS prezentował nowe podejście KE do Semestru Europejskiego 2020, którego emanacją było jego powiązanie z poszczególnymi Celami Zrównoważonego Rozwoju ONZ (ang. *Sustainable Development Goals – SDGs*) oraz zaakcentowanie kierunku zmian na działania proekologiczne, realizujące założenia Europejskiego Zielonego Ładu (ang. *European Green Deal*). Kolejnym etapem prac nad projektem KPR 2020/2021 były konsultacje robocze, przeprowadzane ze wszystkimi resortami z wykorzystaniem dedykowanej skrzynki poczty elektronicznej: europa2020@mr.gov.pl. Pozwoliło to wypracować roboczą wersję dokumentu odpowiadającą na

nowe wyzwania Komisji Europejskiej w ramach Semestru, wpisujące się w realizację SDGs oraz docelowo w cele strategii „Europa 2020”.

Wybuch pandemii koronawirusa na początku marca 2020 r. znacząco zaburzył standardowy harmonogram prac nad KPR 2020/2021 i Międzyresortowego Zespołu. Zgodnie z pierwotnym harmonogramem, przeprowadzenie uzgodnień międzyresortowych i opiniowania projektu KPR przez partnerów społeczno-gospodarczych przewidziane zostało na drugą połowę marca 2020 r. W związku z wybuchem pandemii COVID-19 w połowie marca, oczywistym stało się, że opracowany wcześniej projekt KPR nie może zostać skierowany do planowanych uzgodnień i opiniowania, gdyż wymaga koniecznych modyfikacji i uzupełnień o działania rządu podjęte w reakcji na konsekwencje społeczno-gospodarcze pandemii. Równoległe na forum europejskim toczyła się ożywiona dyskusja co do konieczności kontynuowania rozpoczętego cyklu Semestru. Wiele państw, w tym Polska argumentowała, że przygotowanie krajowych programów reform i programów konwergencji jest bardzo utrudnione, z uwagi na zmianę sytuacji gospodarczej oraz brak możliwości dokonania wiarygodnych predykcji makroekonomicznych. Strona polska zwracała również uwagę na ograniczone możliwości konsultacji i udziału partnerów społecznych w kształtowaniu ostatecznej wersji dokumentów. Jednakże, Komisja Europejska wskazywała na konieczność dokończenia cyklu zgodnie z przyjętym kalendarzem zobowiązując się do przedstawienia nowych wytycznych wobec zawartości krajowych programów reform w związku z wybuchem pandemii COVID-19.

Wytyczne Komisji Europejskiej wobec KPR 2020/2021 dla państw członkowskich zostały przedstawione dopiero 2 kwietnia br. Jednocześnie, od momentu wybuchu pandemii, Rada Ministrów przygotowywała kolejne pakiety działań antykryzysowych (składających się na tzw. Tarczę Antykryzysową), które po uchwaleniu przez parlament musiały być stopniowo odzwierciedlane w projekcie KPR, co spowodowało wyjątkowe tempo prac nad projektem, mając na uwadze utrzymany przez Komisję Europejską standardowy termin na przekazywanie krajowych programów reform przez państwa członkowskie w ramach Semestru, tj. koniec kwietnia br. Poza nowymi rozdziałami w projekcie KPR dotyczącymi działań antykryzysowych, zdecydowano się na pozostawienie działań zgłoszonych przez resorty do projektu dokumentu przed wybuchem pandemii i treści wypracowanej w ramach konsultacji roboczych.

Ze względu na potrzebę pilnego przyjęcia KPR przez Radę Ministrów przed końcem kwietnia, niemożliwe okazało się jego przekazanie do zaopiniowania przez partnerów społecznych. Ze względu na obostrzenia sanitarno-epidemiologiczne, nie mogło się też odbyć planowane wcześniej posiedzenie Międzyresortowego Zespołu do spraw Strategii „Europa 2020”, na którym zwykle omawiano z partnerami społecznymi projekt KPR. Zespół zdążył jednak na wcześniejszym posiedzeniu 28 stycznia br. przedyskutować założenia do KPR, a także zaopiniował wspomnianą Roczną Strategię Zrównoważonego Wzrostu 2020 (ASGS), inicjującą kolejny cykl Semestru Europejskiego.

2. W ramach procesu monitorowania realizacji reform opracowano dokument pn.: *Informacja z wykonania Krajowego Programu Reform 2019/2020 na rzecz realizacji strategii „Europa 2020” w Polsce (w okresie kwiecień – wrzesień 2019 roku)*, który następnie poprzez uchwałę został przyjęty przez Zespół na posiedzeniu 29 października 2019 r. W związku z realizacją Semestru Europejskiego, który stanowi podstawowy mechanizm koordynacji polityki gospodarczej w UE, na posiedzeniu w dn. 9 lipca 2019 r. Zespół omówił zalecenia skierowane do Polski przez Radę UE 9 lipca 2019 r.¹ (*country-specific recommendations – CSR*).
3. Ponadto w okresie sprawozdawczym, w ramach kolejnych posiedzeń Zespołu przedmiotem dyskusji były następujące tematy:
 - Omówienie postępów w realizacji CSR 3 w zakresie wzmocnienia zdolności gospodarki do innowacji.
 - Omówienie planu prac Zespołu w drugim półroczu 2019 r. i w pierwszym półroczu 2020 r.

¹ Zalecenie Rady z dnia 9 lipca 2019 r. w sprawie krajowego programu reform Polski na 2019 r. oraz zawierające opinię Rady na temat przedstawionego przez Polskę programu konwergencji na 2019 r., (2019/C 301/21).

- Dyskusja nad funkcjonowaniem Zespołu, ocena dotychczasowej pracy i wnioski na przyszłość.
4. Podczas dodatkowego spotkania roboczego, które odbyło się 17 grudnia 2019 r. w Ministerstwie Rozwoju omówiono Kształtowanie się zjawiska ubóstwa w Polsce w świetle nowych badań i danych.

Plany na najbliższy okres:

Prace Zespołu w II połowie 2020 r. oraz I połowie 2021 r. koncentrować się będą zwłaszcza na:

- Podsumowaniu Semestru Europejskiego 2020;
- Omówieniu nowych zaleceń Rady UE dla Polski na lata 2020/2021, których przyjęcie planowane jest na 10 lipca 2020 r. przez Radę ECOFIN;
- Dyskusji nad nowymi instrumentami wsparcia przez UE państw członkowskich podjętych wobec społeczno-gospodarczych konsekwencji pandemii koronawirusa (Europejski Plan Odbudowy) oraz procesem ożywienia gospodarczego w Europie;
- Opracowaniu KPR 2021/2022, który Polska podobnie jak pozostałe państwa członkowskie UE, będzie zobowiązana przekazać do Komisji Europejskiej w kwietniu 2021 r., zgodnie z harmonogramem Semestru Europejskiego;
- Przedstawieniu postępów w realizacji zaleceń Rady UE dla Polski (CSR 2020)
- Procesie monitorowania realizacji *KPR 2020/2021*;

Wnioski:

Międzyresortowy Zespół do spraw Strategii „Europa 2020” pełni ważną rolę w koordynacji i wspomaganiu procesu realizacji strategii „Europa 2020” w Polsce oraz cyklu Semestru Europejskiego, który organizuje proces zarządzania gospodarczego w Unii Europejskiej. Proces Semestru Europejskiego wiąże się z polityką spójności i środkami WRF poprzez mechanizmy warunkowości dla funduszy oraz mechanizmami wsparcia dla reform. Wobec inicjatyw Komisji Europejskiej dotyczących procesu odbudowy i ożywienia gospodarczego po pandemii COVID-19 oraz konstruowanych WRF 2021-2027, w Semestr Europejski zostaną zaimplementowane nowe instrumenty: Instrument Odbudowy i Odporności (*ang. Recovery and Resilience Facility*) wspierający reformy państw członkowskich na rzecz odbudowy gospodarczej oraz Instrument Wsparcia Technicznego (*ang. Technical Support Instrument*) będący kontynuatorem Programu Wspierania Reform Strukturalnych (PWRS) funkcjonującego w obecnej perspektywie finansowej, oferującego możliwość uzyskania wsparcia technicznego w formie eksperckiej dla przeprowadzania reform strukturalnych. Tematyka ww. instrumentów oraz sam proces odbudowy gospodarczej w Europie będzie z pewnością omawiany na kolejnych posiedzeniach Zespołu.

W prace Zespołu zaangażowanych jest większość resortów. Wynika to z holistycznej problematyki – Semestr Europejski i strategia „Europa 2020” obejmuje swym zakresem w zasadzie wszystkie polityki dot. kwestii społeczno – gospodarczych. Na forum Zespołu będzie kontynuowana dyskusja na temat jego przyszłości w związku z kończącą się perspektywą Strategii „Europa 2020”. Zapoznanie się z opiniami członków Zespołu w tym zakresie jest kluczowe dla wypracowania efektywnej formuły współpracy i wobec przyszłych priorytetów strategicznych UE możliwe, iż będzie wymagać nowelizacji podstawy prawnej dla funkcjonowania Zespołu.

W pracach Zespołu aktywną rolę odgrywają również partnerzy społeczno-gospodarczy. W okresie sprawozdawczym, ekstraordynaryjna sytuacja spowodowana pandemią wyjątkowo nie pozwoliła na tradycyjną formułę przedstawienia projektu KPR 2020/2021 do opinii partnerom będącymi członkami Zespołu. Jednakże, doświadczenie z lat ubiegłych wskazuje, że współpraca w ramach Zespołu przyczynia się m.in. do sprawnego opracowywania stanowisk rządu do publikowanych na poziomie unijnym dokumentów oraz uwzględnienia w nich stanowiska partnerów społeczno-gospodarczych.

W okresie sprawozdawczym, poza opiniami przedstawianymi podczas posiedzeń Zespołu, partnerzy przekazywali opinie na piśmie do Strategii Zrównoważonego Wzrostu Gospodarczego na 2020 r., tzw. ASGS (*ang. Annual Sustainable Growth Survey 2020*), *Sprawozdania krajowego – Polska 2020* oraz projektu *Zaleceń Rady w sprawie Krajowego Programu Reform Polski na 2020 r oraz zawierającego opinię Rady na temat przedstawionego przez Polskę programu konwergencji na 2020 r. (CSR 2020)*.

Zaangażowanie partnerów społeczno-gospodarczych w prace związane z Semestrem Europejskim oraz zostało szerzej przedstawione w załączniku nr 2 do dokumentu *KPR 2020/2021*, który jest załączony do niniejszego *Sprawozdania*.

Załączniki:

1. *Krajowy Program Reform na rzecz realizacji strategii „Europa 2020”. Aktualizacja 2020/2021.*

Sporządził: Rafał Cygan, specjalista, Departament Analiz Gospodarczych, MR

Aprobował: Aneta Piątkowska, Zastępca Dyrektora Departamentu Analiz Gospodarczych, MR

Akceptował: Monika Krupa-Leończyk, Dyrektor Departamentu Analiz Gospodarczych, MR

Zatwierdził: dr Marek Niedużak, Podsekretarz Stanu, MR
