



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.577.2022

Łódź, 18 maja 2022 r.

**Rada Gminy
Regnów**

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 i 583), w związku z art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXXI/192/22 Rady Gminy Regnów z dnia 8 kwietnia 2022 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Regnów na fragmencie obrębu Podskarbice Szlacheckie, w całości.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 8 kwietnia 2022 r. Rada Gminy Regnów podjęła przedmiotową uchwałę, a o prowadzonym postępowaniu organ gminy został powiadomiony zawiadomieniem o wszczęciu postępowania z dnia 6 maja 2022 r., znak: PNIK-I.4131.577.2022.

W odpowiedzi na ww. zawiadomienie, złożone zostały przez Przewodniczącego Rady Gminy wyjaśnienia, z których wynika, że kwestionowana przez organ nadzoru regulacja planistyczna została zamieszczona w wyniku błędnej interpretacji przepisów prawa przez organ planistyczny.

Zgodnie z treścią art. 28 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, podstawą do stwierdzenia nieważności uchwały rady gminy w całości lub części jest istotne naruszenie zasad sporządzania planu miejscowego, istotne naruszenie trybu jego sporządzania, a także naruszenie właściwości organów w tym zakresie. Pojęcie „zasad sporządzania planu miejscowego” należy wiązać z samym opracowaniem aktu

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

planistycznego, a więc z merytoryczną zawartością tego aktu (część tekstowa, graficzna, załączniki). Z kolei „tryb uchwalania planu”, określony w art. 17 ww. ustawy, odnosi się do kolejno podejmowanych czynności planistycznych określonych przepisami ustawy, gwarantujących możliwość udziału zainteresowanych podmiotów oraz organów i instytucji opiniująco - uzgadniających, w procesie planowania przestrzennego. Do kategorii „istotnych naruszeń prawa” należy zaliczyć naruszenia znaczące, wpływające na treść uchwały, dotyczące meritum sprawy. Chodzi tu zatem o takie naruszenia prawa, które prowadzą do skutków nieakceptowalnych w demokratycznym państwie prawa. Jednocześnie należy podkreślić, że naruszenia nieistotne to naruszenia drobne, mało znaczące, niedotyczące istoty zagadnienia. Za nieistotne naruszenie należy uznać takie, które jest mniej doniosłe w porównaniu z innymi przypadkami wadliwości, jak nieścisłość prawna czy też błąd, który nie ma wpływu na ustalenia aktu planistycznego.

Organ nadzoru zobowiązany jest do badania zgodności uchwały ze stanem prawnym obowiązującym w dacie jej uchwalenia i w przypadku naruszenia prawa, do podjęcia czynności stosownych do posiadanych kompetencji w tym zakresie.

Z ustaleń dokonanych przez organ nadzoru wynika, że przedmiotowa uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem zasad sporządzania planu miejscowego.

W obszarze urbanistycznym Nr 18 – wieś Podskarbice Szlacheckie, wyznaczono teren o symbolu 18.100.R,RM (teren rolniczy z zabudową zagrodową), określając w § 6 ww. uchwały, warunki zagospodarowania oraz ograniczenia w użytkowaniu dla tego terenu. Z kolei w § 6 ust. 2 pkt 2 lit. e tiret ósme uchwały, dopuszczono realizację odnawialnych źródeł energii o mocy do 100 kW. Zgodnie z takim ustaleniem planistycznym, dopuszczono na ww. terenie realizację odnawialnych źródeł energii, w tym realizację elektrowni wiatrowych o mocy większej niż 50 kW, a mniejszej niż 100 kW. Zgodnie z art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 20 maja 2016 r. o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych (Dz. U. z 2021 r. poz. 724), plan miejscowy przewidujący lokalizację elektrowni wiatrowej, powinien określać maksymalną całkowitą wysokość elektrowni wiatrowej. Plan taki sporządza się co najmniej dla obszaru, na którym, zgodnie z art. 4 ust. 1 ww. ustawy, nie mogą być zlokalizowane nowe budynki mieszkalne albo budynki o funkcji mieszanej, w skład której wchodzi funkcja mieszkaniowa, a którego granice są wyznaczone z uwzględnieniem maksymalnej całkowitej wysokości elektrowni wiatrowej określonej w tym planie. Treść art. 4 ww. ustawy określa odległość, w której mogą być lokalizowane i budowane elektrownie wiatrowe/budynki mieszkalne (budynki o funkcji mieszanej). Mając na uwadze wskazane przepisy prawa oraz fakt, iż plan miejscowy należy sporządzić między innymi zgodnie z przepisami odrębnymi,

odnoszącymi się do obszaru objętego planem (art. 15 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym), organ nadzoru uznał, iż nie wypełniono delegacji ustawowej wynikającej z ww. przepisów prawa, czym w sposób istotny naruszono zasady sporządzania planu miejscowego. Biorąc pod uwagę, iż lokalizacja elektrowni wiatrowej następuje wyłącznie na podstawie planu miejscowego, w akcie tym należy bezwzględnie ustalić jej maksymalną całkowitą wysokość oraz wyznaczyć minimalne odległości dotyczące lokalizacji budynków mieszkalnych albo budynków o funkcji mieszanej, w skład której wchodzi funkcja mieszkaniowa i elektrowni wiatrowej, względem siebie.

W związku z powyższym, w ocenie organu nadzoru, doszło do istotnego naruszenia prawa, wynikającego z naruszenia art. 28 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym w zw. z art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

Z tych też względów, wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego stało się konieczne i należało orzec, jak w sentencji.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Tobiasz Bocheński

Do wiadomości:
Wójt Gminy Regnów