Łódź, 17 stycznia 2023 r.

ZK-I.431.10.2022

**Pan**

**Konrad Pokora**

**Prezydent Miasta Zduńska Wola**

**Wystąpienie pokontrolne**

**do przeprowadzonej kontroli okresowej w zakresie wykonywania uprawnień   
przez Straż Miejską w Zduńskiej Woli**

Działając na podstawie art. 9 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. *o strażach gminnych* (Dz. U. z 2021 r., poz. 1763) oraz rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 21grudnia 2009 r. *w sprawie trybu sprawowania nadzoru nad działalnością straży gminnych (miejskich)* (Dz. U. z 2009 r. Nr 220, poz.1733 z późn. zm.), realizując założenia planu kontroli zatwierdzonego przez Wojewodę Łódzkiego, zespół kontrolny złożony z funkcjonariuszy Komendy Wojewódzkiej Policji w Łodzi w składzie:

1. asp. Marcin Ślusarski – asystent z Wydziału Prewencji,

3. mł. asp. Daria Gronowska – specjalista z Wydziału Prewencji

4. Tadeusz Jędrasik – specjalista z Wydziału Prewencji

legitymując się upoważnieniem Wojewody Łódzkiego z 15 listopada 2022 r., przeprowadził w dniach 22 – 25 listopada 2022 r. kontrolę okresową Straży Miejskiej w Zduńskiej Woli z siedzibą przy ul. Złotnickiego 3, 98 – 220 Zduńska Wola.

Kontrolę okresową działalności Straży Miejskiej w Zduńskiej Woli przeprowadzono obejmując okres działania jednostki od 1 czerwca do 25 listopada 2022 r.

**Zbadaniu i ocenie podlegały następujące zagadnienia:**

1. Ewidencje, o których mowa w art. 9a ust 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych.
2. Użycie środków przymusu bezpośredniego.
3. Wykonywania uprawnień, o których mowa w art. 12 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych:

* prowadzenia czynności wyjaśniających w sprawach o wykroczenia;
* ujęcie osób stwarzających w sposób oczywisty bezpośrednie zagrożenie dla życia i zdrowia, a także mienia i niezwłocznego doprowadzania do najbliższej jednostki Policji;
* legitymowanie osób w uzasadnionych przypadkach w celu ustalenia ich tożsamości;
* usuwanie pojazdów i ich unieruchamiania przez blokowanie kół;
* dokonywania kontroli osobistej, przeglądania zawartości podręcznych bagaży osoby;
* dokonywania sprawdzenia prewencyjnego osób doprowadzanych, o których mowa w art. 11 ust. 1 pkt. 7 ustawy o strażach gminnych;
* żądania niezbędnej pomocy od instytucji państwowych i samorządowych;
* wydawania osobom poleceń określonego zachowania w granicach niezbędnych do wykonywania innych czynności zawartych w art. 12 pkt. 1-6 ustawy o strażach gminnych;
* zwracania się w nagłych przypadkach, o pomoc do jednostek gospodarczych, prowadzących działalność w zakresie użyteczności publicznej oraz organizacji społecznych, jak również do innych osób.
  1. **Ustalenia kontroli:**

1. Prowadzenie ewidencji wymaganych na podstawie art. 9a ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych.

Straż Miejska w Zduńskiej Woli prowadzi, wymagane na podstawie art. 9a ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych (Dz. U. z 2021 r., poz. 1763) ewidencje. Sposób ich prowadzenia jest zgodny z rozporządzeniem Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 12 listopada 2009 roku w sprawie zakresu i sposobu prowadzenia przez straże gminne (miejskie) ewidencji etatów, wyposażenia oraz wyników działań straży (Dz. U. z 2017 r. poz. 1502). W Straży Miejskiej zatrudnionych jest 11 strażników (w tym komendant).

W okresie kontroli funkcjonariusze Straży Miejskiej w Zduńskiej Woli zastosowali 451 środków oddziaływania wychowawczego, nałożyli 171 grzywien w drodze mandatu karnego, sporządzili 44 wnioski o ukaranie do sądu. W okresie kontroli Straż Miejska w Zduńskiej Woli nie stosowała żadnych środków odwoławczych od postanowień sądu.

2. Użycie środków przymusu bezpośredniego.

W oparciu o przedstawioną dokumentację ustalono, że Straż Miejska w Zduńskiej Woli w kontrolowanym okresie nie stosowała środków przymusu bezpośredniego znajdującego się na wyposażeniu.

3. Wykonywanie uprawnień, o których mowa w art. 12 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych.

W czasie kontroli ustalono, że Strażnicy Miejscy posiadają upoważnienia do wykonywania kontroli ruchu drogowego oraz upoważnienia do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego.

Przedmiotem kontroli działalności Straży Miejskiej w Zduńskiej Woli, która obejmowała okres od 1 czerwca do 22 listopada 2022 r., był sposób postępowania strażników w przypadku ujawnienia czynu zabronionego, mogącego wyczerpywać znamiona wykroczenia, aktywność oskarżyciela publicznego, zgodność prowadzonych czynności wyjaśniających w sprawach o wykroczenia z przepisami ustawy z dnia 24 sierpnia 2001 r. Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia – dalej k.p.o.w. (Dz. U. z 2022 r., poz. 1124), w tym także w sprawach zakończonych w postępowaniu mandatowym.

Przed przystąpieniem do kontroli sposobu prowadzenia czynności wyjaśniających w sprawach o wykroczenia, zwrócono się do Komendanta Straży Miejskiej w Zduńskiej Woli o przedstawienie ewidencji wyników działania straży w okresie kontroli. Sprawdzeniu poddano losowo wybrane pięć bloczków mandatów karnych, nałożonych w okresie objętym kontrolą. Przedmiotem kontroli było sprawdzenie zgodności wdrożenia postępowania mandatowego z dyspozycją art. 96-98 k.p.o.w. oraz aktu wykonawczego wydanego z delegacji art. 95 § 6 k.p.o.w. (tzw. taryfikator) oraz 96 § 3 k.p.o.w. (określającego sposób nakładania grzywien w drodze mandatu karnego). Powyższe formularze mandatów karnych skontrolowano pod kątem właściwego wypisywania i zasadności stosowania kwalifikacji prawnej zarzucanego czynu oraz zgodności opisu z wykroczeniem.

Na podstawie danych zawartych w ewidencji kierujących naruszających przepisy ruchu drogowego stwierdzono, że w kontrolowanym okresie strażnicy miejscy ujawnili jedno wykroczenie, za które nałożono mandat karny. W ramach czynności kontrolnych stwierdzono, że karta rejestracyjna odnosząca się do ww. czynu została przekazana do Komendy Powiatowej Policji w Zduńskiej Woli i zarejestrowana w systemie informatycznym bez zbędnej zwłoki. Poza wymienionym mandatem karnym strażnicy miejscy nałożyli jeszcze dwie grzywny za czyny naruszające przepisy ruchu drogowego. Wykroczenia te nie podlegały rejestracji w ewidencji kierujących naruszających przepisy ruchu drogowego, ponieważ nałożone zostały na pieszych, którzy nie zastosowali się do obowiązujących przepisów w zakresie ruchu drogowego.

Dokonując sprawdzeń w zakresie dokumentowania przebiegu służby ustalono, że wydawanie notatników służbowych ewidencjonowane jest w „Rejestrze notatników” nr 1/2011. Oprócz tego rejestru w Straży Miejskiej w Zduńskiej Woli znajdują się inne rejestry porządkujące sferę pełnienia służby, prowadzenia czynności wyjaśniających w sprawach o wykroczenia, wydawania mandatów karnych oraz przekazywania dokumentów do innych instytucji takie jak:

1. Rejestr sporządzonych kart Prd 5/1,
2. Rejestr prowadzonych czynności wyjaśniających,
3. Rejestr druków ścisłego zarachowania SM 5235-2/06 (mandaty karne).

W ramach czynności kontrolnych ustalono, że przekazywanie kart rejestracyjnych do Komendy Powiatowej Policji w Zduńskiej Woli oraz spis rejestrów odbywa się w sposób wymagający większego nadzoru i sformalizowania zgodnie z Instrukcją kancelaryjną stanowiącą Załącznik nr 1 do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 roku *w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych* (Dz. U. z 2011 roku Nr 14, poz. 67). W trakcie trwania kontroli Komendant Straży Miejskiej w Zduńskiej Woli, po konsultacji z osobą odpowiedzialną za archiwizację dokumentacji w Urzędzie Miasta Zduńska Wola natychmiast podjął działania zmierzające do wyeliminowania błędów. Jak wynika z wyjaśnień złożonych przez Komendanta Straży Miejskiej w Zduńskiej Woli powyższy problem wystąpił w trakcie procesu wyodrębniania dokumentacji wytworzonej w tej komórce organizacyjnej ze struktur Urzędu Miasta.

W oparciu o przedstawione notatniki służbowe i losowo wybrane interwencje przeprowadzone przez strażników należy stwierdzić, że strażnicy miejscy reagują na naruszenia prawa, jednak wskazanym jest zwrócić uwagę na uchybienia związane z dokumentowaniem faktu legitymowania, o czym poinformowano w toku kontroli Komendanta Straży Miejskiej w Zduńskiej Woli. Ponadto Komendant zobowiązał się do podjęcia natychmiastowych działań mających na celu właściwe dokumentowanie legitymowania osób przez podległych jemu strażników.

W oparciu o przedstawioną dokumentację ustalono, że Straż Miejska w Zduńskiej Woli w kontrolowanym okresie nie wykonywała czynności związanych z blokowaniem kół oraz usuwaniem pojazdów w trybie art. 130a ust. 4 pkt 2 i art. 50a ust.1 ustawy Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 988 z późn. zm.).

Podsumowując, działalność Straży Miejskiej w Zduńskiej Woli z zakresu realizacji zadań ochrony porządku publicznego należy ocenić **pozytywnie**. Strażnicy miejscy swoje zadania wykonują właściwie, korzystając przy tym z szeregu swoich uprawnień. Przeprowadzoną kontrolę udokumentowano w Protokole z kontroli okresowej, zgodnie z zapisami rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 21 grudnia 2009 roku w sprawie trybu sprawowania nadzoru nad działalnością straży gminnych (miejskich).

łączę wyrazy szacunku i poważania

**WOJEWODA ŁÓDZKI  
  
*Tobiasz Bocheński***