



## **SPRAWOZDANIE Z REALIZACJI ZADAŃ MIĘDZYRESORTOWEGO ZESPOŁU DO SPRAW STRATEGII „EUROPA 2020” – ORGANU OPINIODAWCZO-DORADCZEGO PREZESA RADY MINISTRÓW**

**NAZWA ORGANU:** Międzyresortowy Zespół do spraw Strategii „Europa 2020”

---

**PODSTAWA PRAWNA:** Zarządzenie Nr 3 Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 stycznia 2012 r. w sprawie powołania Międzyresortowego Zespołu do spraw Strategii „Europa 2020”

---

**OKRES** lipiec 2016 – czerwiec 2017

**SPRAWOZDAWCZY:**

---

**DATY POSIEDZEŃ:** 11 lipca 2016 r.  
4 listopada 2016 r.  
3 lutego 2017 r.  
7 kwietnia 2017 r.

### **Zadania Zespołu:**

Międzyresortowy Zespół do spraw Strategii „Europa 2020” (Zespół) powołany został *Zarządzeniem Nr 3 Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 stycznia 2012 r. – w sprawie powołania Międzyresortowego Zespołu do spraw Strategii „Europa 2020”*, jako organ opiniodawczo-doradczy Prezesa Rady Ministrów.

Do najważniejszych zadań Zespołu należy:

- opiniowanie projektów Krajowych Programów Reform (KPR) oraz innych dokumentów przygotowywanych w związku z realizacją i monitorowaniem realizacji strategii „Europa 2020”;
- opiniowanie projektów dokumentów strategicznych, opracowywanych przez organy administracji rządowej pod kątem ich zgodności z KPR, w celu zapewnienia komplementarności działań wdrażających na poziomie krajowym strategię „Europa 2020”;



- udział w monitorowaniu i ewaluacji wdrażania reform strukturalnych, o których mowa w KPR, oraz przygotowywanie rekomendacji dotyczących zwiększenia efektywności realizacji strategii „Europa 2020”;
- wzmacnianie współpracy i współodpowiedzialności za realizację strategii „Europa 2020” na szczeblu krajowym poprzez jej promocję oraz zapewnienie efektywnej komunikacji z partnerami społeczno-gospodarczymi.

### **Skład:**

Przewodniczącym Zespołu jest Pan Mateusz Morawiecki, Wiceprezes Rady Ministrów, Minister właściwy do spraw gospodarki, zastępcą przewodniczącego - Pan Jerzy Kwieciński, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Rozwoju. Zespół składa się z przedstawicieli każdego z ministerstw oraz Kancelarii Prezesa Rady Ministrów – w randze sekretarza stanu lub podsekretarza stanu oraz Głównego Urzędu Statystycznego, Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów i Urzędu Zamówień Publicznych – w randze prezesa lub wiceprezesa.

W skład Zespołu na zaproszenie Przewodniczącego, wchodzi także przedstawiciele następujących instytucji:

- Związek Województw Rzeczypospolitej Polskiej,
- Związek Powiatów Polskich,
- Unia Metropolii Polskich,
- Związek Miast Polskich,
- Związek Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej,
- Niezależny Samorządny Związek Zawodowy „Solidarność”,
- Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych,
- Forum Związków Zawodowych,
- Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej,
- Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych – Lewiatan,
- Business Center Club – Związek Pracodawców,
- Związek Rzemiosła Polskiego,
- Polska Akademia Nauk,
- Polska Akademia Umiejętności,
- Krajowa Izba Gospodarcza,
- Krajowa Rada Izb Rolniczych,



KRAJOWY  
PROGRAM  
REFORM

EUROPA 2020

- Konferencja Rektorów Akademickich Szkół Polskich,
- Polska Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości,
- Federacja Stowarzyszeń Naukowo-Technicznych NOT,
- Fundacja Instytut Nauk Ekonomicznych i Społecznych,
- Urząd Patentowy RP.

Ponadto na wniosek Przewodniczącego Zespołu, Rada Działalności Pożytku Publicznego wskazała na członków Zespołu przedstawicieli następujących instytucji:

- Fundacja Instytut na Rzecz Ekorozwoju,
- Wspólnota Robocza Związków Organizacji Socjalnych WRZOS,
- Ogólnopolska Federacja Organizacji Pozarządowych,
- Fundacja na Rzecz Nauki Polskiej,
- Caritas,
- Polski Komitet Europejskiej Sieci przeciw Ubóstwu EAPN,
- Fundacja Instytut Rozwoju Regionalnego.

Obsługę Zespołu zapewnia Departament Strategii Rozwoju w Ministerstwie Rozwoju.

### **Działania prowadzone przez Zespół w okresie lipiec 2016 – czerwiec 2017:**

Najważniejszym zadaniem w okresie sprawozdawczym było przygotowanie dokumentu pn.: *Krajowy Program Reform na rzecz realizacji strategii „Europa 2020”. Aktualizacja 2017/2018 (KPR 2017/2018 – załącznik 1)*, który ostatecznie został przyjęty wraz z aktualizacją Programu Konwergencji przez Radę Ministrów 25 kwietnia br. i zgodnie z harmonogramem Semestru Europejskiego przekazany do Komisji Europejskiej (KE) z końcem kwietnia br. Zespół był włączony w prace nad dokumentem już na wczesnym etapie jego opracowywania. Założenia koncepcyjne KPR 2017/2018 zostały przedstawione członkom Zespołu, a następnie omówione z nimi na posiedzeniu 3 lutego 2017 r. Następnie odbyły się konsultacje robocze z wykorzystaniem dedykowanej skrzynki: europa2020@mr.gov.pl. Pozwoliło to w sprawny sposób wypracować wersję dokumentu, która mogła zostać skierowana do konsultacji społecznych i uzgodnień międzyresortowych.

W ramach procesu monitorowania realizacji reform, o których mowa w KPR 2016/2017, opracowano dokument pn.: *Informacja z wykonania Krajowego Programu Reform na rzecz realizacji strategii „Europa 2020” w Polsce (w okresie kwiecień – wrzesień 2016 roku)*, który



następnie został przyjęty przez Zespół. W związku z realizacją Semestru Europejskiego, który jest obecnie podstawowym mechanizmem koordynacji polityki gospodarczej w UE, w czasie posiedzeń Zespołu omawiano również zalecenia skierowane do Polski przez Radę UE 12 lipca 2016 r.<sup>1</sup> (*country-specific recommendations – CSR*) oraz sposób ich realizacji. Przedmiotem dyskusji był również Komunikat KE *Roczna Analiza Wzrostu Gospodarczego na 2017 r. (AGS 2017)*<sup>2</sup> oraz *Sprawozdanie krajowe – Polska 2016*<sup>3</sup>.

Ponadto w okresie sprawozdawczym, w ramach kolejnych posiedzeń Zespołu przedmiotem dyskusji były następujące obszary tematyczne:

- Cele rozwojowe ONZ – Agenda 2030;
- Kształtowanie się ubóstwa w Polsce;
- Przyszłość polityki spójności UE oraz rola partnerów społecznych w promocji polskiego stanowiska w sprawie przyszłego budżetu UE.

#### **Posiedzenia Zespołu w okresie lipiec 2016 – czerwiec 2017:**

W okresie sprawozdawczym odbyły się 4 posiedzenia Zespołu:

- 11 lipca 2016 r. omówiono projekt zaleceń Rady UE dla Polski (zatwierdzone ostatecznie przez Radę dnia 12 lipca 2016 r.) oraz temat dotyczący celów rozwojowych ONZ – Agenda 2030. Koordynatorem procesu wdrażania w Polsce Agendy 2030 na rzecz zrównoważonego rozwoju na szczeblu rządowym jest Ministerstwo Rozwoju. Podczas spotkania przybliżono zawarte w Agendzie Cele Zrównoważonego Rozwoju dotyczące redukcji ubóstwa, walki z głodem, zapewnienia zdrowia oraz takich kwestii, jak zrównoważone wykorzystanie środowiska naturalnego, ograniczenie nierówności społecznej czy zapewnienie dostępu do energii.
- 4 listopada 2016 r. omówiono projekt dokumentu pn.: *Informacja z wykonania Krajowego Programu Reform na rzecz realizacji strategii „Europa 2020” w Polsce (w okresie kwiecień – wrzesień 2016 roku)*. Informacja zawiera opis działań podjętych **w okresie kwiecień – wrzesień 2016 r.** oraz opóźnienia lub przeszkody związane z ich realizacją. W przypadku stwierdzenia opóźnień w realizacji działań,

<sup>1</sup> Zalecenie Rady z dnia 12 lipca 2016 r. w sprawie krajowego programu reform Polski na 2016 r. oraz zawierające opinię Rady na temat przedstawionego przez Polskę programu konwergencji na 2016 r., (2016/C 299/04).

<sup>2</sup> Komunikat KE: Roczna analiza wzrostu gospodarczego na 2017 r., COM(2016) 725 final.

<sup>3</sup> Dokument Roboczy Służb Komisji – Sprawozdanie krajowe – Polska 2017 r., SWD(2017) 86 final.



w dokumencie wskazano na przyczyny tych opóźnień oraz ustalano nowy termin realizacji. Dokument został przygotowany na podstawie informacji przekazanej przez poszczególne resorty, poddany konsultacjom i dyskusji podczas posiedzenia Zespołu. W związku z kilkoma ważnymi uwagami i koniecznością wypracowania do nich jednolitego stanowiska Informacja była dodatkowo przekazana do uwag i uzupełnień w trybie pisemnym, a następnie przyjęta w trybie obiegowym Uchwałą nr 6 z dnia 20 grudnia 2016 r. w sprawie przyjęcia *Informacji z wykonania Krajowego Programu Reform na rzecz realizacji strategii „Europa 2020” w Polsce (w okresie kwiecień-wrzesień 2016 roku)*. Kolejnymi punktami posiedzenia były: podsumowanie wizyty przedstawicieli Komisji Europejskiej w Warszawie, w dniach 12-14 października 2016 r., podsumowanie przeglądu EMCO nt. zaangażowania partnerów społecznych w Semestr Europejski oraz temat dotyczący kształtowania się ubóstwa w Polsce. W związku z faktem zrealizowania przez Polskę w 2013 r. krajowego celu ograniczenia ubóstwa i wykluczenia społecznego określonego w KPR oraz w nawiązaniu do postulatów partnerów społecznych co do rewizji tego celu, temat kształtowania się ubóstwa w Polsce jest przedstawiany i dyskutowany corocznie podczas posiedzeń Zespołu. Podczas posiedzenia przedstawiono aktualne dane dotyczące ubóstwa ekonomicznego w Polsce w oparciu o badania realizowane przez GUS w roku 2015, a także zaprezentowano kwestie dotyczące ubóstwa energetycznego.

- 3 lutego 2017 r. głównym tematem posiedzenia było omówienie dokumentu pn.: *Roczna analiza wzrostu gospodarczego na 2017*, który formalnie rozpoczął wdrażanie siódmego z kolei cyklu Semestru Europejskiego. Ponadto podczas posiedzenia podsumowano spotkanie bilateralne (z 13 grudnia 2016 r.) z przedstawicielami KE nt. realizacji zaleceń Rady UE skierowanych do Polski w 2016 r., omówiono kalendarz Semestru Europejskiego 2017 oraz przedstawiono założenia i kalendarz prac nad Krajowym Program Reform. Aktualizacja 2017/ 2018.
- 7 kwietnia 2017 r., omówione zostały prace nad KPR 2017/2018 oraz uwagi otrzymane w czasie konsultacji międzyresortowych i społecznych. Projekt KPR został przekazany do konsultacji przez organizacje, których przedstawiciele są członkami Zespołu. W ramach konsultacji wpłynęły opinie od Niezależnego Samorządnego



Związku Zawodowego „Solidarność”, Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych, Forum Związków Zawodowych, Naczelnej Organizacji Technicznej, Związku Rzemiosła Polskiego, Pracodawców RP, Polskiego Komitetu Europejskiej Sieci Przeciw Ubóstwu (EAPN POLSKA) oraz Konfederacji Lewiatan. Spostrzeżenia i uwagi przekazywane w ramach uzgodnień przez partnerów społecznych zostały zsyntetyzowane w załączniku nr 3 do KPR 2017/2018 pn.: *Zaangażowanie partnerów społeczno-gospodarczych w prace związane z Semestrem Europejskim oraz przebieg konsultacji społecznych*. Następnie zaprezentowany został temat dotyczący przyszłości polityki spójności UE oraz roli partnerów społecznych w promocji polskiego stanowiska w sprawie przyszłego budżetu UE. Celem prezentacji było przedstawienie resortom i partnerom kontekstu i zaawansowania debaty nad przyszłością polityki spójności na poziomie UE, jak również zaprezentowanie działań podejmowanych przez Ministerstwo Rozwoju w ramach tej debaty oraz zarysowanie zakresu przyszłej współpracy z partnerami w tym obszarze.

### **Plany na najbliższy okres:**

Prace Zespołu w II połowie 2017 r. oraz I połowie 2018 r. koncentrować się będą zwłaszcza na:

- omówieniu nowych zaleceń Rady UE dla Polski, które zostaną formalnie przyjęte przez Radę ECOFIN 11 lipca 2017 r.; część posiedzenia będzie dedykowana omówieniu zalecenia dotyczącego ograniczenia stosowania obniżonych stawek podatku VAT;
- opracowaniu KPR 2018/2019, który Polska podobnie jak pozostałe państwa członkowskie UE, będzie zobowiązana przekazać do Komisji Europejskiej w kwietniu 2018 r., zgodnie z harmonogramem Semestru Europejskiego;
- przedstawieniu postępów w realizacji zaleceń Rady UE dla Polski (CSR 2017)
- procesie monitorowania realizacji *KPR 2017/2018*;
- przygotowaniu projektu stanowiska Rządu RP do kolejnej Rocznej Analizy Wzrostu Gospodarczego (AGS 2018);
- omówieniu kolejnych obszarów tematycznych związanych z celami strategii „Europa 2020”, w szczególności dotyczącymi ograniczania ubóstwa a także zwiększaniu innowacyjności gospodarki.

### **Wnioski:**



Zespół pełni ważną rolę w koordynacji i wspomaganiu procesu realizacji strategii „Europa 2020” w Polsce, w tym zwłaszcza w przygotowywaniu i wdrażaniu kolejnych aktualizacji Krajowego Programu Reform oraz innych dokumentów przygotowywanych w związku z realizacją i monitorowaniem realizacji strategii „Europa 2020”. Uczestnictwo w pracach Zespołu stałego grona partnerów pozwala na wypracowanie modelu współpracy, w ramach którego posiedzenia Zespołu oraz spotkania robocze stają się forum dyskusji na temat najważniejszych kwestii związanych z realizacją strategii „Europa 2020” w Polsce. Przyjęta formuła nie tylko pozwala przedstawicielom związków zawodowych, organizacji pracodawców, środowisku naukowemu oraz organizacjom pozarządowym wskazać istotne dla nich problemy, ale także umożliwia ustosunkowanie się do przedstawionych propozycji stronie rządowej i wzięcie ich pod uwagę na etapie opracowywania kolejnych aktualizacji KPR, czy innych dokumentów programowych.

Rola Zespołu jest także bardzo istotna w związku z innymi pracami wynikającymi z harmonogramu Semestru Europejskiego. Stała współpraca przyczynia się m.in. do sprawnego opracowywania stanowisk rządu do publikowanych na poziomie unijnym dokumentów oraz uwzględnienia w nich stanowiska partnerów społeczno-gospodarczych. W okresie sprawozdawczym, poza opiniami przedstawianymi podczas posiedzeń Zespołu, partnerzy przekazywali opinie na piśmie do *Rocznej analizy wzrostu gospodarczego na 2017 rok, Sprawozdania krajowego – Polska 2017* oraz projektu *Zalecenia Rady w sprawie Krajowego Programu Reform Polski na 2017 r* oraz zawierającej opinię Rady na temat przedstawionego przez Polskę programu konwergencji na 2017 r. Przedstawiciele administracji rządowej wykorzystują argumenty i wnioski z toczonych w ramach Zespołu dyskusji dla poparcia stanowiska Polski w czasie spotkań z Komisją Europejską oraz na forum gremiów unijnych.

Zaangażowanie partnerów społeczno-gospodarczych w prace związane z Semestrem Europejskim oraz przebiegiem konsultacji społecznych zostało szerzej przedstawione w załączniku nr 3 do dokumentu *KPR 2017/2018*, który jest załączony do niniejszego *Sprawozdania*.

**Harmonogram prac Zespołu i etapy Semestru Europejskiego**

11 VII 2016 – posiedzenie Zespołu (omówienie projektu zaleceń Rady UE (zatwierdzone przez Radę 12 lipca 2016 r.)

4 XI 2016 – posiedzenie Zespołu (Informacja z wykonania Krajowego Programu Reform na rzecz realizacji strategii „Europa 2020” w Polsce w okresie kwiecień – wrzesień 2016 roku)

16 XI 2016 – opublikowanie przez KE Rocznej Analizy Wzrostu Gospodarczego na 2017 r. (AGS 2017)

16 I 2017 – przyjęcie przez KSE stanowiska Rządu RP do AGS 2017

3 II 2017 – posiedzenie Zespołu (omówienie AGS 2017)

22 II 2017 – opublikowanie przez KE sprawozdań krajowych

10 III 2017 - Rozpoczęcie konsultacji społecznych projektu KPR 2017/2018

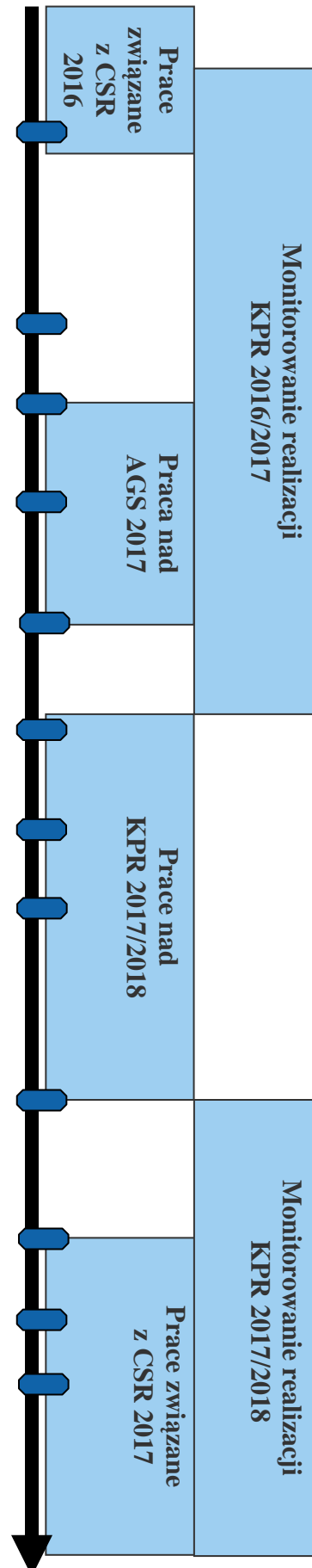
7 IV 2017 – posiedzenie Zespołu – podsumowanie konsultacji społecznych

25 IV 2017 – przyjęcie KPR 2017/2018 przez Radę Ministrów

22 V 2017 – opublikowanie projektu zaleceń Rady UE (CSR 2017)

22 – 26 V 2017 r. konsultacje społeczne projektu Zaleceń

7 VI 2017 r. posiedzenie trzech połączonych Komisji Sejmu RP ws. projektu zalecenia Rady UE dla Polski







KRAJOWY  
PROGRAM  
REFORM | EUROPA 2020

**Załączniki:**

1. *Krajowy Program Reform na rzecz realizacji strategii „Europa 2020”. Aktualizacja 2017/2018;*

---

**Sporządził:** Agnieszka Albrecht, Starszy Specjalista, Departament Strategii Rozwoju, MR

**Aprobował:** Aneta Piątkowska, Zastępca Dyrektora Departamentu Strategii Rozwoju, MR

**Akceptował:** Jerzy Kwieciński, Sekretarz Stanu w MR

**Zatwierdził:** Mateusz Morawiecki, Wiceprezes Rady Ministrów, Minister Rozwoju

**Data:** 2017 r.

---