



WOJEWODA OPOLSKI

Opole, dnia 22 lutego 2023 r.

PN.III.4131.1.34.2023.JM

**Pani
Alicja Isalska
Przewodnicząca
Rady Miejskiej w Prudniku
ul. Kościuszki 3
48-200 Prudnik**

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40)

stwierdzam

nieważność uchwały nr LXXII/1140/2023 Rady Miejskiej w Prudniku z dnia 26 stycznia 2023 r. w sprawie nadania statutu Ośrodkowi Pomocy Społecznej w Prudniku – z powodu istotnego naruszenia prawa.

Uzasadnienie

W dniu 26 stycznia 2023 r. Rada Miejska w Prudniku, powołując się m. in. na art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 12 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.) podjęła uchwałę w sprawie nadania statutu Ośrodkowi Pomocy Społecznej w Prudniku, który stanowi załącznik do uchwały. W § 4 uchwały organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określił, iż wchodzi ona w życie z dniem podjęcia.

Przedmiotowy akt wpłynął do tutejszego organu nadzoru 31 stycznia 2023 r.

W ocenie organu nadzoru, dokonując kwalifikacji norm zawartych w kwestionowanej uchwale, organ stanowiący Gminy Prudnik nieprawidłowo przyporządkował analizowaną uchwałę do kategorii aktów kierownictwa wewnętrznego, podczas gdy stanowi ona akt prawa miejscowego. Tym samym naruszony został art. 40 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym w związku z art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1461 ze zm.)

W myśl art. 40 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie organizacji urzędów i instytucji gminnych. Uchwała rady gminy regulująca organizację takiej jednostki w drodze nadania jej statutu i określenia jego treści ma normatywny charakter jako akt prawa miejscowego, podlegający publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Ośrodek Pomocy Społecznej w Prudniku jest jednostką organizacyjną gminy, wykonującą ustawowo określone zadania gminy z zakresu pomocy społecznej, skierowane do szerokiego kręgu odbiorców usług. Trzeba więc uznać, iż statut ośrodka pomocy społecznej gminy należy do kategorii aktów prawa miejscowego, do których wydawania upoważnia art. 40 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym.

Na charakter norm prawnych zawartych w statutach ośrodków pomocy społecznej zwrócił uwagę Wojewódzki Sąd Administracyjny w Opolu w uzasadnieniu wyroku z dnia 24 kwietnia 2018 r. w sprawie o sygnaturze II SA/Op 94/18. W tym orzeczeniu sąd administracyjny wskazał, że uchwała w sprawie nadania statutu gminnemu ośrodkowi pomocy społecznej zawiera normy o charakterze generalnym, zewnętrznym, mającym wpływ nie tylko na sytuację prawną gminnego ośrodka pomocy społecznej, lecz również nieograniczonej liczby podmiotów, do których adresowane są usługi świadczone przez ten Ośrodek. Nie ma zatem wyłącznie charakteru wewnętrznego, ponieważ przepisy wydawane w tej sferze tworzą obowiązki i przyznają uprawnienia nie tylko w stosunku do podmiotów, które organizacyjnie lub służbowo są podporządkowane organowi wydającemu dany akt. W świetle cytowanego orzeczenia należy uznać, że statut nadany kwestionowaną uchwałą określa zadania gminnej jednostki w zakresie pomocy społecznej oraz sposób ich realizacji na rzecz społeczności lokalnej Gminy Prudnik. Zawiera normy o charakterze generalnym skierowane do podmiotów tworzących wspólnotę samorządową, co kwalifikuje tą uchwałę do kategorii aktów prawa miejscowego.

Reasumując należy podkreślić, iż uchwała nr LXXII/1140/2023 Rady Miejskiej w Prudniku z dnia 26 stycznia 2023 r. w sprawie nadania statutu Ośrodkowi Pomocy Społecznej w Prudniku jest aktem prawa miejscowego, o którym mowa w art. 40 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym. Warunkiem wejścia w życie aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie w wojewódzkim dzienniku urzędowym zgodnie z art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Uchwała z zakresu prawa miejscowego, która podlega obowiązkowi ogłoszenia, a która nie zostaje przekazana do ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym, jest w całości nieważna, albowiem nieważność uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego dotyczy nie tylko postanowień sprzecznych z przepisami, ale dotyczy całości uchwały jako aktu prawa miejscowego, gdyż z powodu jej nieogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym nie może ona wywołać skutków prawnych w niej zamierzonych (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach z dnia 19 lutego 2020 r. sygn. II SA/Ke 1055/19).

Mając na uwadze powyższe, stwierdzam jak na wstępie.

Na podstawie art. 98 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, w związku z art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 259) niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu za pośrednictwem Wojewody Opolskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Z up. Wojewody Opolskiego

**Ewelina Kurzydło
Dyrektor Wydziału
Prawnego i Nadzoru**

Prowadzący sprawę: Joanna Majewska, Referent prawny, Wydział Prawny i Nadzoru, tel. 77 45 24 432.