



**WOJEWODA ŁÓDZKI**

PNIK-I.4131.210.2024

Łódź, 6 marca 2024 r.

## **Rada Gminy Mokrsko**

### **Zawiadomienie o wszczęciu postępowania**

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.).

#### **zawiadamiam,**

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały LXXIII/368/24 Rady Gminy Mokrsko z dnia 20 lutego 2024 r. w sprawie określenia szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze oraz usługi sąsiedzkie, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi, oraz szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również trybu ich pobierania, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 26 lutego 2024 r.

#### **Uzasadnienie**

Podstawę prawną podjęcia uchwały przez Radę Gminy Mokrsko stanowi art. 50 ust. 6 - 6a ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 901 z późn. zm.), zwanej dalej - ustawa. Stosownie do tego przepisu rada określa, w drodze uchwały, szczegółowe warunki przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również tryb ich pobierania. Z kolei art. 50 ust. 6a ustawy stanowi, że „W przypadku organizowania przez gminę usług opiekuńczych w formie usług sąsiedzkich rada gminy w uchwale, o której mowa w ust. 6, określa także szczegółowe warunki

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP  
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

przyznawania usług sąsiedzkich, wymiar i zakres usług sąsiedzkich oraz sposób rozliczania wykonywania takich usług”.

Mając na uwadze powyższe przepisy, organ nadzoru przedstawia zastrzeżenia do następujących postanowień zawartych w uchwale Rady Gminy Mokrsko.

W § 2 ust. 1 uchwały, rada postanowiła, że „Usługi opiekuńcze, w tym usługa opiekuńcza w formie usług sąsiedzkich i specjalistyczne usługi opiekuńcze przyznaje się po ustaleniu, że zachodzą przesłanki do ich udzielenia określone w ustawie o pomocy społecznej”.

Z art. 50 ust. 6 i 6a ustawy wynika, że to organ stanowiący gminy ma w drodze uchwały określić szczegółowe warunki przyznawania usług opiekuńczych, o których mowa w wyżej wymienionym przepisie. Ustawodawca zobowiązał lokalnego uchwałodawcę do zawarcia w akcie prawa miejscowego postanowień regulujących te warunki w uchwale, zatem nie jest dopuszczalne odesłanie w tym zakresie do przepisów ustawy.

W § 2 ust. 3 uchwały rada postanowiła, że „Zakres i wymiar usług opiekuńczych, specjalistycznych usług opiekuńczych lub usług sąsiedzkich oraz miejsce ich świadczenia ustala się w oparciu o:”.

Zdaniem organu nadzoru rada przekroczyła delegację ustawową wynikającą z art. 50 ust. 6a ustawy, bowiem uregulowanie wymiaru i zakresu usług dotyczy wyłącznie usług opiekuńczych w formie usług sąsiedzkich, nie dotyczy natomiast usług opiekuńczych oraz specjalistycznych usług opiekuńczych jak postanowiła rada. Z kolei z art. 50 ust. 6 również nie wynika dla rady kompetencja do wprowadzenia regulacji odnośnie wymiaru i zakresu usług opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych.

W § 2 ust. 4 uchwały rada postanowiła, że „Zakresem usług opiekuńczych w formie usług sąsiedzkich można objąć pomoc w zaspokojeniu podstawowych potrzeb życiowych oraz zapewnienie kontaktów z otoczeniem”.

Zdaniem organu nadzoru użycie zwrotu „można” sugeruje, możliwość wprowadzenia innej nieokreślonej w uchwale pomocy. Przepisy aktów prawa miejscowego powinny być sformułowane w sposób konkretny niebudzący wątpliwości co do ich interpretacji.

W § 5 uchwały rada postanowiła o całkowitym zwolnieniu od opłat za usługi w przypadku takiego zapisu w regulaminie programów/projektu.

Zgodnie z art. 50 ust. 6 ustawy rada określa w drodze uchwały m.in. szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat. Oznacza to, że ustawodawca zobowiązał radę gminy do uregulowania w uchwale szczegółowych warunków częściowego lub

całkowitego zwolnienia od opłat, zatem rada nie może odsyłać do zapisów nieokreślonego regulaminu lub projektu.

Treść § 6 uchwały stanowi niedopuszczalną modyfikację art. 50 ust 3a ustawy a ponadto wprowadzono pojęcie „opiekunki domowej”, którego nie przewidują przepisy ustawy o pomocy społecznej a w szczególności art. 50 ustawy .

W § 7 uchwały rada wprowadziła odesłania do uregulowań zawartych w § 3 i § 4 co powoduje, że treść § 7 uchwały jest nieczytelna. Przepisy aktów prawa miejscowego należy redagować dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów norm zawartych w uchwale, przy czym ich redakcja winna wyrażać jednoznacznie intencje lokalnego uchwałodawcy.

W ocenie organ nadzoru z analizy porównawczej delegacji ustawowej wynikającej z art. 50 ust. 6a ustawy z postanowieniami uchwały wynika, że rada nie wykonała w pełni delegacji ustawowej ponieważ nie zawarła regulacji dotyczących sposobu rozliczania usług opiekuńczych w formie usług sąsiedzkich.

Wobec powyższego, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do dnia 13 marca 2024 r. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

**WOJEWODA ŁÓDZKI**

*Dorota Ryl*

Do wiadomości  
Wójt Gminy Mokrsko