

Łódź, 13 kwietnia 2023 r.

PNIK-I.4131.354.2023

Rada Miejska w Uniejowie

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LXXI/599/2023 Rady Miejskiej w Uniejowie z dnia 27 marca 2023 r. w sprawie przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt w Gminie Uniejów na rok 2023”, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 5 kwietnia 2023 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr LXXI/599/2023 Rady Miejskiej w Uniejowie z dnia 27 marca 2023 r. w sprawie przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt w Gminie Uniejów na rok 2023”, organ nadzoru powziął wątpliwości, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenie organu nadzoru dotyczą następujących postanowień Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt (zwanego dalej programem), stanowiącego załącznik do przedmiotowej uchwały:

- 1) § 10 ust. 2 programu nie wypełnia delegacji ustawowej określonej w art. 11a ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2022 r. poz. 572), zwanej dalej ustawą ponieważ zadanie polegające na sprawowaniu opieki nad kotami wolno żyjącymi uregulowane jest w sposób zbyt ogólny. Regulacja ta nie określa konkretnego sposobu działania w zakresie opieki nad kotami wolno żyjącymi, w tym m.in. ustalenia miejsc, w których przebywają koty wolno żyjące, obserwacji i liczenia ich populacji, zasad zakupu i rozdysponowania zakupionej karmy. Na konieczność szczegółowego uregulowania powyższych kwestii zwrócił uwagę Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 30 lipca 2019 r., sygn. akt II OSK 1754/18 oraz WSA w Łodzi np. w wyrokach z dnia 27 stycznia 2023 r., sygn. akt II SA/Łd 1030/22;
- 2) regulacja § 9 ust. 12 i 13 programu w zakresie wyrazów „zwierząt bezdomnych” oraz „bezdomnych” stanowi nieuprawnioną modyfikację art. 11a ust. 2 pkt 6 ustawy. Stosownie do treści powołanego przepisu, program obejmuje w szczególności „usypianie ślepych miotów”. Oznacza to, że Rada nie została uprawniona do modyfikowania postanowień ustawowych;
- 3) regulacja § 13 pkt 3 programu w zakresie wyrazów „kotów i psów” stanowi nieuprawnioną modyfikację art. 11a ust. 2 pkt 5 ustawy. Stosownie do treści powołanego przepisu, program obejmuje w szczególności „poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt”. Oznacza to, że Rada nie została uprawniona do modyfikowania postanowień ustawowych;
- 4) § 16 programu nie stanowi wypełnienia delegacji ustawowej zawartej w art. 11a ust. 5 ustawy, ponieważ nie wskazuje kwoty przeznaczonej na takie zadania obligatoryjne jak: poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt. W wyroku z dnia 22 września 2020 r., sygn. akt II OSK 1087/20 Naczelny Sąd Administracyjny orzekł: „Nie ulega wątpliwości, że wskazany przepis (art. 11a ust. 5 ustawy) bezwzględnie wymaga, by rada gminy w sposób szczegółowy i wyczerpujący określiła wysokość środków finansowych przeznaczonych na realizację programu oraz sposób wydatkowania tych środków poprzez egemplifikację zadań wykonywanych w ramach programu oraz określenie środków na realizację poszczególnych zadań”.

Wobec powyższego, w terminie do dnia 19 kwietnia 2023 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu

Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP:
/lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chładzyńska
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości:
Burmistrz Miasta Uniejów