



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.248.2024

Łódź, 18 marca 2024 r.

Rada Gminy Rzeczyca

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.)

zawiadamiam

o wszczęciu z urzędu postępowania określonego w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LXV/436/2024 Rady Gminy Rzeczyca z dnia 29 lutego 2024 r. w sprawie nadania Statutu Gminnego Ośrodka Kultury w Rzeczyca, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 7 marca 2024 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr LXV/436/2024 Rady Gminy Rzeczyca z dnia 29 lutego 2024 r., organ nadzoru stwierdził, że w treści Statutu Gminnego Ośrodka Kultury w Rzeczyca – dalej: Statut GOK, stanowiącego załącznik do uchwały, znajdują się postanowienia budzące wątpliwości organu. W rozdziale 3 zatytułowanym „Zarządzanie i organizacja” załącznika do przedmiotowej uchwały, brakuje określenia organów doradczych oraz sposobu ich powoływania. Zgodnie z art. 13 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 2024 r. poz. 87) statut instytucji kultury zawiera określenie organów zarządzających i doradczych oraz sposób ich powoływania. Statut GOK nie zawiera określenia organów doradczych oraz sposobu ich

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

powoływania, skupiając się w tym rozdziale wyłącznie na organie zarządzającym. W orzecznictwie sądów administracyjnych podkreśla się, że zawarte w art. 13 ust. 2 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej wyliczenie ma charakter enumeratywny. Oznacza to, że wskazany został katalog zamknięty kwestii, które powinny zostać unormowane w statucie. Użycie sformułowania „statut zawiera” świadczy o całościowym uregulowaniu i tym samym wyklucza możliwość uznania, że jest to przykładowe uregulowanie zakresu statutu, gdyż w takim wypadku racjonalny ustawodawca użyłby zwrotów „w szczególności”, „a zwłaszcza”, które wskazywałyby na przykładowy, otwarty charakter wyliczenia. Należy pamiętać przy tym, że statut, jako akt podustawowy, nie może odmiennie normować kwestii wcześniej uregulowanych w akcie wyższego rzędu (wyrok WSA w Olsztynie z dnia 16 listopada 2017 r., sygn. akt II SA/Ol 812/17). W judykaturze wskazuje się także, że wszystkie elementy treści statutu stanowią składniki niezbędne, a wskazanie organów doradczych powinno być integralną częścią statutu, jak też sposób ich powoływania (wyrok WSA w Gliwicach z dnia 17 września 2018 r., sygn. akt IV SA/Gl 580/18).

Ponadto organ nadzoru wskazuje, że Statut GOK nie zawiera sposobu powoływania organu zarządzającego (dyrektora). Regulacja zawarta w § 14 Statutu, w którym postanowiono, że dyrektora powołuje i odwołuje Wójt Gminy w trybie i na zasadach określonych w ustawie z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej, nie jest określeniem sposobu powoływania i w ocenie organu nie spełnia wymogu z art. 13 ust. 2 pkt 3 powołanej ustawy. Należy zauważyć, że ustawa o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej wskazuje więcej niż jedną formę powoływania organu zarządzającego instytucją kultury (art. 15, art. 15a i art. 16). Brak wskazania przez organ stanowiący, który z trzech trybów powołania dyrektora przewidzianych w ustawie będzie miał zastosowanie w przypadku tej instytucji kultury, będzie równoznaczne z brakiem określenia sposobu powołania organu zarządzającego.

Organ nadzoru wskazuje nadto na regulacje zawarte w § 11 oraz § 12 Statutu GOK w zakresie wyrazów „w szczególności”. Tak skonstruowane postanowienia Statutu w ocenie organu nadzoru powodują niejasność i nieprecyzyjność zapisów Statutu, gdyż ustalają otwarty katalog zakresu działania GOK (§ 11) oraz zakresu działania GOK obejmującego działania Biblioteki Publicznej (§ 12), co w konsekwencji oznacza, że powyższe kwestie określono jedynie w sposób przykładowy i niepełny. Mając na uwadze art. 13 ust. 2 pkt 2 i 3 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej, ustawodawca wymaga, aby statut instytucji kultury w precyzyjny sposób regulował te kwestie.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Dorota Ryl

Do wiadomości:

Wójt Gminy Rzeszyca