

**Uzasadnienie do zarządzenia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska we Wrocławiu
z dnia 1 sierpnia 2017 r.
zmieniającego zarządzenie w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych
dla obszaru Natura 2000 Kamionki PLH020005**

Zgodnie z art. 28 ust. 5 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2016 r. poz. 2134, 2249 i 2260 oraz z 2017 r. poz. 132 i 1074) regionalny dyrektor ochrony środowiska ustanawia, w drodze aktu prawa miejscowego w formie zarządzenia, plan zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000.

Zarządzenie w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Kamionki PLH020005 zostało podpisane przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska we Wrocławiu w dniu 1 kwietnia 2014 r. i ukazało się w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego w dniu 3 kwietnia 2014 r. (Dz. Urz. Woj. Dol. poz. 1685). Powodem zmiany ww. zarządzenia są uchybienia wskazane w trybie kontroli aktów prawa miejscowego przez Ministra Środowiska uzasadniające zmianę we własnym zakresie, przesłane pismem znak DP-074-62/42959/14/JJ z dnia 22 grudnia 2014 r., uwagi Ministra Środowiska przedstawione w odniesieniu do innych zarządzeń w sprawie ustanowienia planów zadań ochronnych oraz zmiany wynikające z ponownej analizy zapisów ww. zarządzenia.

Minister Środowiska wskazał na konieczność preredagowania dla siedliska 8220 Ściany skalne i urwiska krzemianowe ze zbiorowiskami z *Androsacion vandellii* opisu zagrożenia (załącznik nr 2 do niniejszego zarządzenia) oraz celu działań ochronnych (załącznik nr 3 do niniejszego zarządzenia) z „*Nie analizowano zagrożeń dla siedliska, ponieważ w trakcie prac terenowych nie potwierdzono występowania siedliska w obszarze i nie ma perspektyw na jego występowanie w przyszłości - planowana aktualizacja SDF i usunięcie siedliska z listy przedmiotów ochrony*” na: „*Nie dotyczy (brak przedmiotu ochrony)*”. Z uwagi jednak na fakt, iż ww. siedlisko przyrodnicze nie stanowi już przedmiotu ochrony obszaru (zmiany dotyczące listy przedmiotów ochrony dla obszaru Natura 2000 Kamionki PLH020005 zostały już zaakceptowane przez Komisję Europejską), zapisy dotyczące tego siedliska zostały z zarządzenia usunięte.

W związku z uwagami Ministra Środowiska przedstawionymi w odniesieniu do innych zarządzeń w sprawie ustanowienia planów zadań ochronnych i wskazanych do uwzględnienia podczas

opracowywania w przyszłości projektów innych, podobnych aktów prawa miejscowego dokonano następujących zmian:

- W załączniku nr 5 *Działania ochronne ze wskazaniem podmiotów odpowiedzialnych za ich wykonanie i obszarów ich wdrażania* (obecnie załącznik nr 4) - dla siedliska przyrodniczego 9110 z listy podmiotów odpowiedzialnych za wykonanie działania ochronnego pn. „*Kontynuowanie prowadzonej gospodarki leśnej z uwzględnieniem zachowania typu siedliska*” wykreślono „*właściciela lub użytkownika gruntu z siedliskiem*”, tj. podmioty prywatne, w odniesieniu do siedlisk leśnych zlokalizowanych na gruntach niestanowiących własności Skarbu Państwa, należących do osób fizycznych i wspólnot gruntowych. Pozostawiono właściwe Starostwo Powiatowe (z uwagi na fakt, iż jest to organ sporządzający uproszczone plany urządzenia lasu dla lasów niestanowiących własności Skarbu Państwa, należących do osób fizycznych i wspólnot gruntowych) oraz Nadleśnictwo Świdnica w odniesieniu do siedlisk leśnych zlokalizowanych na gruntach stanowiących własność Skarbu Państwa. Analogicznie z listy podmiotów odpowiedzialnych za wykonanie działania ochronnego pn. „*Utrzymanie procesu rozwoju siedliska*” dla siedliska przyrodniczego *91E0 wykreślono „*właściciela lub użytkownika gruntu z siedliskiem*” i pozostawiono jedynie Starostwo Powiatowe w Dzierżoniowie.

Jednocześnie po analizie całego zarządzenia postanowiono zmienić lub uzupełnić inne zapisy w zarządzeniu w następujący sposób:

- W załączniku nr 1 *Opis granic obszaru Natura 2000 Kamionki PLH020005 w postaci współrzędnych punktów załamania w układzie współrzędnych płaskich prostokątnych PL-1992* zmieniono zapis punktów załamania – dane w załączniku do zarządzenia z 1 kwietnia 2014 r. zostały zapisane w sposób niezgodny z układem współrzędnych płaskich prostokątnych PL-1992 (geodezyjnym), co należało poprawić.
- W załączniku nr 3 *Identyfikacja istniejących i potencjalnych zagrożeń dla zachowania właściwego stanu ochrony siedlisk przyrodniczych oraz gatunków roślin i zwierząt i ich siedlisk będących przedmiotami ochrony* (obecnie załącznik nr 2) do zagrożeń istniejących dla siedliska 6510 dodano zagrożenie *A03.03 Zaniechanie / brak koszenia*, gdyż w trakcie prac nad planem zadań ochronnych stwierdzono, iż część płatów siedliska zarasta ekspansywnymi gatunkami drzew i krzewów w wyniku zaprzestania użytkowania.
- W załączniku nr 4 *Cele działań ochronnych* (obecnie załącznik nr 3) usunięto cel działań ochronnych dla zanokcicy serpentynowej „*Lokalna poprawa struktury i funkcji siedliska*

gatunku” z uwagi na fakt, iż w trakcie badań terenowych nad planem zadań ochronnych zarówno stan populacji, stan siedliska, jak i perspektywy ochrony gatunku oceniono jako właściwe (FV). Zaplanowane dla gatunku działania ochronne mają natomiast na celu „utrzymanie właściwego stanu zachowania gatunku”.

- W załączniku nr 5 *Działania ochronne ze wskazaniem podmiotów odpowiedzialnych za ich wykonanie i obszarów ich wdrażania* (obecnie załącznik nr 4) - dla siedlisk 6230, 6510 i dla gatunku 6179 w działaniach obligatoryjnych w wyniku omyłki pisarskiej nie wskazano wszystkich możliwych rodzajów użytkowania rolniczego. Zapis dotyczący działań obligatoryjnych dla ww. przedmiotów ochrony otrzymuje więc brzmienie: „*Ekstensywne użytkowanie kośne, kośno-pastwiskowe, pastwiskowe trwałych użytków zielonych*” i dopuszcza możliwość trzech rodzajów użytkowania rolniczego. Dla ww. siedlisk, a także dla siedliska 6210 zmieniono też zapisy działań fakultatywnych poprzez usunięcie szczegółowych wskazań sposobu użytkowania. Wskazano natomiast, iż należy użytkować zgodnie z wymogami odpowiedniego pakietu ukierunkowanego na ochronę danego siedliska przyrodniczego w ramach obowiązującego Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich. Wynika to z faktu, iż zalecanie większych niż określone w programach rolnośrodowiskowych wymagań może ograniczyć lub uniemożliwić pozyskanie środków pochodzących z funduszy unijnych, a tym samym spowodować zaniechanie działalności rolniczej.
- W załączniku nr 5 *Działania ochronne ze wskazaniem podmiotów odpowiedzialnych za ich wykonanie i obszarów ich wdrażania* (obecnie załącznik nr 4) określono termin przeprowadzenia działania fakultatywnego dla siedliska 6510 i gatunku 6179 pn. „*Przywracanie właściwego stanu siedliska: jednorazowa wycinka drzew i krzewów (...)*”.
- W załączniku nr 5 *Działania ochronne ze wskazaniem podmiotów odpowiedzialnych za ich wykonanie i obszarów ich wdrażania* (obecnie załącznik nr 4) w części *Działania dotyczące monitoringu stanu przedmiotów ochrony oraz realizacji celów działań ochronnych* - dla siedlisk 9110 i *91E0 zmieniono zapis dotyczący częstotliwości przeprowadzenia oceny stanu ochrony z „*(...) po 6 i 9 latach obowiązywania PZO*” na „*jednokrotnie między 6 i 9 rokiem obowiązywania PZO*”. Dla przedmiotowego terenu sporządzane są: Plan Urządzenia Lasu - dla terenów w zarządzie Lasów Państwowych i uproszczony plan urządzenia lasu. Plan Urządzenia Lasu określa sposób gospodarowania na okres 10 lat. Plan taki podlega strategicznej ocenie oddziaływania na środowisko, która obejmuje m.in. uzyskanie opinii regionalnego dyrektora ochrony środowiska w zakresie wpływu planowanych działań na siedliska przyrodnicze stanowiące przedmioty ochrony obszarów

Natura 2000. Dla uproszczonego planu urządzenia lasu z kolei regionalny dyrektor ochrony środowiska wyraża opinię co do konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko i ocenia, biorąc pod uwagę charakter, rodzaj, skalę i zakres planowanych działań, czy mogą one spowodować znaczące negatywne oddziaływanie na siedliska przyrodnicze oraz gatunki roślin i zwierząt oraz ich siedliska. W związku z powyższym oraz z uwagi na fakt, iż zmiany w siedliskach leśnych zachodzą powoli, jednokrotna ocena jest wystarczająca, aby zweryfikować realizację celów działań ochronnych określonych dla siedlisk 9110 i *91E0 oraz zbadać stan zachowania siedlisk w obszarze i zaobserwować trend ewentualnych zmian zachodzących w siedliskach. Należy przy tym zauważyć, że tut. organ będzie również pozyskiwał dane w tym zakresie z PMŚ oraz od jednostek naukowych i organizacji pozarządowych.

- W załączniku nr 6 do projektu zarządzenia wskazano aktualny dokument - studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Pieszycy, uchwalone w dniu 26 czerwca 2014 r. przez Radę Miejską Pieszycy, którego zapisy mogłyby negatywnie wpływać na przedmioty ochrony obszaru Natura 2000 Kamionki PLH020005.

Wydanie zarządzenia zmieniającego zarządzenie w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Kamionki PLH020005 poprzedzone zostało przeprowadzeniem postępowania z udziałem społeczeństwa.

W dniu 22 września 2015 r. w Biuletynie Informacji Publicznej i w siedzibie Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska we Wrocławiu (na tablicy ogłoszeń) oraz w Gazecie Wyborczej o zasięgu wojewódzkim ukazało się obwieszczenie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska we Wrocławiu z dnia 16 września 2015 r. o zamiarze przystąpienia do opracowania projektów zmian zarządzeń w sprawie ustanowienia planów zadań ochronnych dla 42 obszarów Natura 2000 w województwie dolnośląskim, w tym dla przedmiotowego obszaru. Obwieszczenie zostało również przekazane w celu jego upublicznienia m.in. do Urzędu Miejskiego w Pieszycach, gdzie wisiało na tablicy ogłoszeń w dniach 22 września – 13 października 2015 r. i Starostwa Powiatowego w Dzierżoniowie, gdzie wisiało na tablicy ogłoszeń w dniach 23 września – 14 października 2015 r.

Projekt zarządzenia został przesłany do zaopiniowania do Generalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska (GDOŚ), a także do członków Zespołu Lokalnej Współpracy, utworzonego w trakcie prac nad planem zadań ochronnych.

Obwieszczeniem z dnia 7 lipca 2016 r. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska we Wrocławiu, zgodnie z art. 39 ust. 1 *ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2016 r. poz. 353 ze zm.)* zawiadomił o przystąpieniu do

opracowania projektów zmian planów zadań ochronnych dla obszarów mających znaczenie dla Wspólnoty, w tym m.in. dla obszaru Natura 2000 Kamionki PLH020005 oraz o możliwości zapoznania się z dokumentacją sprawy i o możliwości składania uwag i wniosków. Obwieszczenie zostało zamieszczone w serwisie internetowym Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska we Wrocławiu w dniach 11 lipca – 1 sierpnia 2016 r., a także ukazało się drukiem w prasie lokalnej (dodatku dolnośląskim Gazety Wyborczej) w dniu 11 lipca 2016 r. Obwieszczenie zostało także przekazane w celu jego upublicznienia do Urzędu Miejskiego w Pieszycach oraz Starostwa Powiatowego w Dzierżoniowie, gdzie wisiało na tablicach ogłoszeń w dniach 11 lipca – 1 sierpnia 2016 r.

Osoby zainteresowane projektem miały 21 dni na składanie uwag i wniosków.

Uwagi do projektu zarządzenia wniosło Starostwo Powiatowe w Dzierżoniowie. Uwagi dotyczyły dodania Burmistrza Gminy Pieszycy jako podmiotu współodpowiedzialnego za wykonanie działań ochronnych dla siedlisk 9110 i *91E0 pn. „*Kontynuowanie prowadzonej gospodarki leśnej z uwzględnieniem zachowania typu siedliska*” oraz „*Utrzymanie procesu rozwoju siedliska*”, z uwagi na fakt, iż część działek, na terenie których zlokalizowane są płaty ww. siedlisk, jest własnością osób fizycznych lub prawnych, więc organem właściwym do usunięcia (lub pozostawienia) drzew, zgodnie z zapisami *ustawy o ochronie przyrody*, jest Burmistrz Pieszyc. Jednak, zgodnie z § 118 i § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „*Zasad techniki prawodawczej*” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283) w akcie prawa miejscowego nie powtarza się zapisów innych aktów normatywnych. Uwaga ta została przedstawiona przez Ministra Środowiska w odniesieniu do innych zarządzeń w sprawie ustanowienia planów zadań ochronnych oraz wskazana do uwzględnienia podczas opracowywania w przyszłości projektów innych, podobnych aktów prawa miejscowego. Biorąc pod uwagę powyższe, uwagi Starosty w ww. zakresie nie uwzględniono, mając jednak na względzie, iż przedmiotowe działki są prywatne - w związku z czym ograniczenia w użytkowaniu będą dotyczyły osób fizycznych - jako podmiot współodpowiedzialny za wykonanie ww. działań wskazano „*właściciela lub dzierżawcę obszaru na podstawie umowy zawartej z organem sprawującym nadzór nad obszarem Natura 2000*”. Starosta poinformował również, że niektóre działki wskazane w projekcie zarządzenia zostały podzielone - zaktualizowano więc obszar wdrażania działań ochronnych zgodnie z aktualnym podziałem ewidencyjnym.

Uwagę do projektu zarządzenia wniosł też Burmistrz Pieszyc, który zawnioskował o usunięcie z projektu zarządzenia załącznika określającego wskazania do zmian w istniejącym studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Pieszycy (załącznik nr 5 do projektu zarządzenia zmieniającego). Wskazanie dotyczyło wyłączenia działek nr 296/1, 296/2, 297/1, 297/2 i 298 obręb Kamionki z zabudowy i użytkowanie ich zgodnie z wymogami siedliska

6510. Projekt zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Pieszycy, w którym dla ww. działek ewidencyjnych przewidziano funkcję „tereny zabudowy mieszkaniowej niskiej intensywności”, uzgodniony został przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska we Wrocławiu w 2014 roku. Ponadto Burmistrz Pieszycy wskazał, iż zapisy obowiązującego studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego są zgodne z obowiązującymi od lat 90-tych miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego miasta Pieszycy dla tego obszaru. Biorąc pod uwagę powyższe uwagi należało uwzględnić i usunąć przedmiotowy załącznik z zarządzenia, a także zaktualizować załącznik nr 5 *Działania ochronne ze wskazaniem podmiotów odpowiedzialnych za ich wykonanie i obszarów ich wdrażania* (obecnie załącznik nr 4) poprzez usunięcie ww. działek ewidencyjnych z obszaru wdrażania działań ochronnych dla siedliska 6510.

Ponadto, już po zakończeniu procedury udziału społeczeństwa, w projekcie zarządzenia wprowadzono zmianę dotyczącą użytkowania terenów stanowiących siedlisko *modraszka nausitousa* – zapis „*użytkowanie zgodnie z wymogami odpowiedniego pakietu ukierunkowanego na ochronę siedliska gatunku 6179 w ramach obowiązującego PROW*” przyjął brzmienie „*koszenie raz na 2-3 lata po 15 września lub na początku czerwca*”. Wynika to z faktu, iż gatunek ten wymaga ochrony czynnej polegającej na utrzymywaniu na jego stanowiskach odpowiednich stadiów sukcesji – najlepszą metodą użytkowania jest koszenie raz na 1-3 lata, a optymalny termin koszenia to druga połowa września lub październik (gąsienice znajdują się w mrowiskach) bądź początek czerwca (samice mają możliwość złożenia jaj na kwiatach rośliny żywicielskiej). Zapis taki umożliwi optymalne użytkowanie terenów stanowiących siedlisko gatunku *modraszka nausitousa* nawet w przypadku, gdy właściciel lub posiadacz obszaru nie korzysta z programów wsparcia z tytułu obniżenia dochodowości.

Z uwagi na zmiany wprowadzone w projekcie zarządzenia Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska we Wrocławiu obwieszczeniem z dnia 24 kwietnia 2017 r. ponownie zawiadomił o przystąpieniu do opracowania projektów zmian planów zadań ochronnych dla obszarów mających znaczenie dla Wspólnoty, w tym m.in. dla obszaru Natura 2000 Kamionki PLH020005 oraz o możliwości zapoznania się z dokumentacją sprawy i o możliwości składania uwag i wniosków. Obwieszczenie zostało zamieszczone w serwisie internetowym Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska we Wrocławiu w dniach 28 kwietnia – 22 maja 2017 r., a także ukazało się drukiem w prasie lokalnej w dniu 29 kwietnia 2017 r. Obwieszczenie zostało także przekazane w celu jego upublicznienia do Urzędu Miejskiego w Pieszycach oraz Starostwa Powiatowego w Dzierżoniowie, gdzie wisiało na tablicach ogłoszeń w dniach 28 kwietnia – 22 maja 2017 r.

Osoby zainteresowane projektem miały 21 dni na składanie uwag i wniosków.

Uwagi do projektu zarządzenia wniosły: Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska oraz Urząd Miasta i Gminy Pieszycy.

Uwagi Generalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska dotyczyły doprecyzowania opisów celów działań ochronnych dla siedlisk przyrodniczych 6210, 9110 i 91E0 poprzez określenie parametrów lub wskaźników, których poprawa jest konieczna do osiągnięcia właściwej oceny stanu ochrony ww. siedlisk. Uwaga została uwzględniona. Dodatkowo tut. organ doprecyzował cele działań ochronnych dla siedlisk 6230* oraz 6510.

Urząd Miasta i Gminy Pieszycy ponownie zawniósł o usunięcie z projektu zarządzenia załącznika określającego wskazania do zmian w istniejącym studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Pieszycy. Uwaga ta została uwzględniona na etapie pierwszych konsultacji społecznych projektu zarządzenia zmieniającego zarządzenie w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Kamionki PLH020005 przeprowadzonych w 2016 roku i przedłożony obecnie do konsultacji społecznych projekt zarządzenia nie wskazywał na konieczność zmian w istniejącym studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Pieszycy.

Projekt zarządzenia został na podstawie art.59 ust. 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2015 r. poz. 525 ze zm.) uzgodniony przez Wojewodę Dolnośląskiego w dniu 19 lipca 2017 r.