

Łódź, 25 lipca 2023 r.

PNIK-I.4131.690.2023

Rada Gminy Grabów

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.).

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LVI/382/23 Rady Gminy Grabów z dnia 29 czerwca 2023 r. w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy Domowej w Gminie Grabów oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 17 lipca 2023 r.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 9a ust. 15 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U. z 2021 r. poz. 1249 z późn. zm.) zwana dalej ustawą, rada gminy określi, w drodze uchwały, tryb i sposób powoływania oraz odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego.

Z powołanego wyżej przepisu wynika, że rada ma za zadanie unormować wyłącznie zagadnienia wynikające z delegacji ustawowej. Upoważnienie ustawowe należy interpretować w sposób ścisły, a zatem musi być ono wyraźne, a nie dorozumiane, zatem organ uchwałodawczy nie może regulować zagadnień innych, niż określone w przepisie ustawowym.

Mając na uwadze powyższy przepis, zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień załącznika do uchwały.

W § 1 ust. 4 załącznika uchwały Rada postanowiła, że „Pracami Zespołu kieruje jego Przewodniczący”. Zapis taki stanowi przekroczenie delegacji zawartej w art. 9a ust. 15 ustawy, bowiem ustawodawca nie przyznał Radzie uprawnienie do regulacji tej materii a ponadto stanowi to powtórzenie zapisu zawartego w art. 9a ust. 7i pkt 1 ustawy.

W § 1 ust. 5 załącznika do uchwały Rada postanowiła, że „Przewodniczący Zespołu jest wybierany na pierwszym posiedzeniu Zespołu spośród jego członków”.

Regulacja ta wykracza również poza delegację ustawową wynikającą z art. 9a ust. 15 ustawy, ponieważ nie dotyczy trybu i sposobu powoływania oraz odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego, a ponadto wybór przewodniczącego uregulowany został w art. 9a ust. 6 ustawy.

W § 2 ust. 1 uchwały Rada uregulowała przesłanki odwołania członków zespołu.

Z przepisów ustawy nie wynika, aby jakkolwiek inny podmiot poza Wójtem mógł kształtować skład zespołu poprzez wnioskowanie o odwołanie członka zespołu. Uprawnienia takiego nie posiada zarówno podmiot, który wskazał osobę na członka zespołu ani przewodniczący zespołu ani inny członek zespołu. Uprawnienie do kształtowania składu zespołu, w tym do odwołania jego członków, posiada wyłącznie Wójt (wyrok WSA w Łodzi z dnia 30 czerwca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 19/20). Reasumując Rada została upoważniona do uregulowania wyłącznie trybu odwołania członków zespołu, a więc samej procedury pozbawienia członkostwa. Kompetencje pozostające w zakresie pojęć "sposobu" i "trybu" odnoszą się bowiem do zagadnień proceduralnych związanych z powoływaniem i odwoływaniem członków zespołu, zatem Rada nie jest uprawniona do wprowadzenia przesłanek odwołania członków zespołu (wyrok WSA w Łodzi z dnia 30 czerwca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 19/20; wyrok WSA w Łodzi z dnia 30 czerwca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 15/20; wyrok WSA w Łodzi z dnia 16 lipca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 75/20). W tej sytuacji zdaniem organu nadzoru Rada nie uregulowała trybu odwołania członków zespołu interdyscyplinarnego.

W § 2 ust. 2 załącznika do uchwały Rada postanowiła, że „Powołanie nowego następuje niezwłocznie po odwołaniu poprzedniego nie później niż w terminie 30 dni”.

Organ nadzoru zwraca uwagę, że ustawa nie upoważniła Rady do określenia terminu w którym na nastąpić powołanie nowego członka zespołu interdyscyplinarnego.

W § 2 ust. 3-4 załącznika do uchwały Rada zawarła postanowienia, które przedstawiają warunki funkcjonowania zespołu interdyscyplinarnego.

Zapis ten stanowi przekroczenie delegacji ustawowej zawartej w art. 9a ust. 15 ustawy, bowiem regulacja taka nie mieści się w pojęciu trybu i sposobu powoływania oraz

odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego. Obowiązek uregulowania szczegółowych warunków funkcjonowania zespołu interdyscyplinarnego przestał istnieć z dniem wejścia w życie ustawy z dnia 9 marca 2023 r. o zmianie ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2023 r. poz. 535), tj. z dniem 22 czerwca 2023 r.

Wobec powyższego, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do dnia 1 sierpnia 2023 r. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłędzyńska
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości:
Wójt Gminy Grabów