



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, 16 sierpnia 2019 r.

WNP-O.4131.18.2019

**Burmistrz Miasta i Gminy Chorzele
ul. Stanisława Komosińskiego 1
06-330 Chorzele**

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 oraz art. 92 ustawy z dnia 8 marca 1990r. *o samorządzie gminnym* (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 i 1309)

stwierdzam nieważność

- zarządzenia nr 96/2019 Burmistrza Miasta i Gminy Chorzele z dnia 1 lipca 2019 r. *w sprawie uchylenia Zarządzenia nr 86/2019 z dnia 21 czerwca 2019 r. w sprawie powołania komisji konkursowej w celu przeprowadzenia konkursu na stanowisko Dyrektora Publicznej Szkoły Podstawowej Nr 1 im. Marszałka Józefa Piłsudskiego w Chorzelach,*
- zarządzenia nr 97/2019 Burmistrza Miasta i Gminy Chorzele z dnia 1 lipca 2019 r. *w sprawie uchylenia Zarządzenia nr 75/2019 z dnia 28 maja 2019 r. w sprawie ogłoszenia konkursu na stanowisko dyrektora Publicznej Szkoły Podstawowej nr 1 im. Marszałka Józefa Piłsudskiego w Chorzelach,*
- zarządzenia nr 98/2019 Burmistrza Miasta i Gminy Chorzele z dnia 1 lipca 2019 r. *w sprawie ogłoszenia konkursu na stanowisko Dyrektora Publicznej Szkoły Podstawowej Nr 1 im. Marszałka Józefa Piłsudskiego w Chorzelach.*

Uzasadnienie

W dniu 1 lipca 2019 r. Burmistrz Miasta i Gminy Chorzele wydał zarządzenie nr 96/2019 *w sprawie uchylenia Zarządzenia nr 86/2019 z dnia 21 czerwca 2019 r. w sprawie powołania komisji konkursowej w celu przeprowadzenia konkursu na stanowisko Dyrektora Publicznej Szkoły Podstawowej Nr 1 im. Marszałka Józefa Piłsudskiego w Chorzelach.*

Jako podstawę prawną zarządzenia Burmistrz wskazał art. 63 ust. 14 w zw. z art. 29 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. *Prawo oświatowe* (Dz. U. z 2018 r. poz. 996 z późn. zm.), § 2 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 11 sierpnia 2017 r. *w sprawie regulaminu konkursu na stanowisko dyrektora publicznego przedszkola, publicznej szkoły podstawowej, publicznej szkoły ponadpodstawowej lub publicznej placówki oraz trybu pracy komisji konkursowej* (Dz. U. z 2017 r. poz. 1587) oraz art. 30 ust. 1 ustawy *o samorządzie gminnym*.

W tym samym dniu Burmistrz Miasta i Gminy Chorzele wydał zarządzenie nr 97/2019 *w sprawie uchylenia Zarządzenia nr 75/2019 z dnia 28 maja 2019 r. w sprawie ogłoszenia konkursu na stanowisko dyrektora Publicznej Szkoły Podstawowej nr 1 im. Marszałka Józefa Piłsudskiego w Chorzelach.*

Jako podstawę prawną zarządzenia Burmistrz wskazał art. 63 ust. 1 i ust. 10 w zw. z art. 29 ust. 1 pkt 2 ustawy *Prawo oświatowe*, art. 30 ust. 1 i 2 pkt 5 ustawy *o samorządzie gminnym*, rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 11 sierpnia 2017 r. w *sprawie wymagań, jakim powinna odpowiadać osoba zajmująca stanowisko dyrektora oraz inne stanowisko kierownicze w publicznym przedszkolu, publicznej szkole podstawowej, publicznej szkole ponadpodstawowej oraz publicznej placówce* (Dz. U. z 2017 r. poz. 1597 z późn. zm.) oraz rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej w *sprawie regulaminu konkursu na stanowisko dyrektora publicznego przedszkola, publicznej szkoły podstawowej, publicznej szkoły ponadpodstawowej lub publicznej placówki oraz trybu pracy komisji konkursowej*.

Następnie w tym samym dniu Burmistrz Miasta i Gminy Chorzele wydał zarządzenie nr 98/2019 w *sprawie ogłoszenia konkursu na stanowisko Dyrektora Publicznej Szkoły Podstawowej Nr 1 im. Marszałka Józefa Piłsudskiego w Chorzelach*.

Jako podstawę prawną zarządzenia Burmistrz wskazał art. 63 ust. 1 i ust. 10 w zw. z art. 29 ust. 1 pkt 2 ustawy *Prawo oświatowe*, art. 30 ust. 1 i 2 pkt 5 ustawy *o samorządzie gminnym*, rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej w *sprawie wymagań, jakim powinna odpowiadać osoba zajmująca stanowisko dyrektora oraz inne stanowisko kierownicze w publicznym przedszkolu, publicznej szkole podstawowej, publicznej szkole ponadpodstawowej oraz publicznej placówce* oraz rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej w *sprawie regulaminu konkursu na stanowisko dyrektora publicznego przedszkola, publicznej szkoły podstawowej, publicznej szkoły ponadpodstawowej lub publicznej placówki oraz trybu pracy komisji konkursowej*.

W dniu 5 lipca 2019 r. do Wojewody Mazowieckiego, jako organu nadzoru nad jednostkami samorządu terytorialnego, wpłynął wniosek pani W.Z.W. o stwierdzenie nieważności zarządzeń nr 97/2019 i 98/2019 Burmistrza Miasta i Gminy Chorzele i wstrzymanie ich wykonania. W uzasadnieniu pani W.Z.W. podniosła, że zarządzeniem nr 75/2019 z dnia 28 maja 2019 r. Burmistrz Miasta i Gminy Chorzele ogłosił konkurs na stanowisko dyrektora Publicznej Szkoły Podstawowej Nr 1 im. Marszałka Józefa Piłsudskiego w Chorzelach. Rozstrzygnięcie konkursu miało nastąpić w dniu 2 lipca 2019 r. W konkursie tym Pani W.Z.W. zgłosiła swoją kandydaturę i złożyła wszystkie wymagane dokumenty. Dnia 1 lipca 2019 r. Burmistrz Miasta i Gminy Chorzele wydał dwa zarządzenia. Pierwszym nr 97/2019 uchylił zarządzenie z dnia 28 maja 2019 r. o ogłoszeniu konkursu na stanowisko dyrektora Publicznej Szkoły Podstawowej Nr 1 w Chorzelach, a kolejnym nr 98/2019 ogłosił ponowny konkurs na stanowisko dyrektora tej samej szkoły. Dalej pani W.Z.W. podniosła, że żadne z zarządzeń nie zawiera uzasadnienia, co uniemożliwia merytoryczną polemikę z nimi. W postępowaniu konkursowym prowadzonym na podstawie zarządzenia nr 75/2019, jak i w postępowaniu prowadzonym na podstawie zarządzenia nr 98/2019 warunki stawiane kandydatom są tożsame. W ocenie pani W.Z.W. jedyną przyczyną faktycznego powtórzenia konkursu na tych samych warunkach jest poszukiwanie „odpowiednich kandydatów” na stanowisko dyrektora. Takie działanie należy uznać za mające na celu obejście przepisów ustawy *Prawo oświatowe*, regulujących tryb wyboru dyrektora placówki oświatowej. Nie można bowiem przeprowadzać konkursu kilkakrotnie, bez podania przyczyny, wyłącznie w celu wyłonienia dyrektora odpowiadającego organowi prowadzącemu placówkę oświatową.

W dniu 9 lipca 2019 r. do organu nadzoru wpłynęło pismo pani A.H. informujące o nieprawidłowościach w postępowaniu konkursowym na stanowisko dyrektora Publicznej Szkoły Podstawowej Nr 1 w Chorzelach. Pani A.H. podniosła, iż pismem z dnia 21 czerwca 2019r. (znak: WO.WP.2111.5-11.2019) została poinformowana o powołaniu do składu komisji konkursowej w celu przeprowadzenia konkursu na stanowisko dyrektora Publicznej Szkoły Podstawowej Nr 1 w Chorzelach oraz powiadomiona, iż posiedzenie komisji konkursowej odbędzie się 2 lipca 2019 r. o godzinie 11.00 w sali konferencyjnej Urzędu Miasta i Gminy w Chorzelach. W dniu 1 lipca 2019 r. o godzinie 15.20 została powiadomiona telefonicznie przez przewodniczącą komisji, iż konkurs się nie odbędzie i nie musi do urzędu przychodzić. Została też poproszona o poinformowanie innego członka komisji konkursowej, na co zdezorientowana wyraziła zgodę.

Niestety w tym dniu nie udało jej się skontaktować z tym członkiem komisji, co nie wydaje się być obowiązkiem członka komisji konkursowej. Na pytanie o powód odwołania konkursu nie otrzymała od przewodniczącej komisji odpowiedzi lecz zapewnienie, że odbędzie się nowy konkurs. Z pisma pani A.H. wynika ponadto, iż na stronie internetowej urzędu nie znalazła uzasadnienia zarządzenia nr 97/2019. Była przekonana, że skoro powiadomiono ją pismem urzędowym o powołaniu do komisji konkursowej i terminie konkursu, to również o odwołaniu konkursu bądź uchyleniu zarządzenia burmistrza powinna zostać powiadomiona na piśmie. Mając na uwadze powyższe, w wyznaczonym terminie zgłosiła się do Urzędu Miasta i Gminy w Chorzelach w celu podjęcia pracy w komisji konkursowej lub uzyskania wyjaśnień. Przewodnicząca komisji odbyła rozmowę jedynie z przedstawicielami kuratorium (członkami komisji), którzy zjawili się w urzędzie w celu wzięcia udziału w konkursie. Pozostali członkowie komisji oczekiwali na korytarzu. Przewodnicząca związku zawodowego Solidarność – pani B.D otrzymała z sekretariatu wydruk, z którego odczytała, że konkurs jest odwołany zarządzeniem nr 97/2019 Burmistrza Miasta i Gminy Chorzele. Zarządzenie nie zawierało uzasadnienia. Przewodnicząca komisji nie złożyła żadnych wyjaśnień pozostałym członkom komisji konkursowej. Uzasadnienie do zarządzenia zostało opublikowane na stronie internetowej bip.chorzele dnia 2 lipca 2019 r. o godzinie 15:07.

W dniu 9 lipca 2019 r. do organu nadzoru wpłynęło także pismo pani E.B. - poinformowanej pismem z dnia 21 czerwca 2019 r. (znak: WO.WP.2111.5-10.2019) o powołaniu do składu komisji konkursowej w celu przeprowadzenia konkursu na stanowisko dyrektora Publicznej Szkoły Podstawowej Nr 1 w Chorzelach. Podobnie jak pani A.H. pani E.B. podniosła, że w dniu 2 lipca 2019 r. zgłosiła się do Urzędu Miasta i Gminy w Chorzelach w celu podjęcia pracy w komisji konkursowej. Na miejscu nie otrzymała żadnych wyjaśnień. Przewodnicząca komisji konkursowej odbyła rozmowę jedynie z przedstawicielami kuratorium (trzema spośród ośmiu obecnych członków komisji). W ocenie pani E.B. zabrakło skuteczności w powiadomieniu o odwołaniu konkursu a sposób traktowania w terminie konkursu pozostawia wiele do życzenia.

W celu zbadania zgodności z prawem działań Burmistrza Miasta i Gminy Chorzele podjętych w sprawie konkursu na stanowisko dyrektora Publicznej Szkoły Podstawowej Nr 1 w Chorzelach, organ nadzoru pismem z dnia 11 lipca 2019 r. (znak: WNP-O.40.34.2019.AD) wystąpił do Burmistrza Miasta i Gminy Chorzele o przesłanie:

- wszystkich zarządzeń Burmistrza Miasta i Gminy Chorzele dotyczących ww. konkursu, w tym m. in. zarządzeń: nr 71/2019, 73/2019, 75/2019, 86/2019, 96/2019, 97/2019, 98/2019,
 - dokumentacji konkursowej, w szczególności dokumentacji potwierdzającej uzasadnienie zarządzeń nr 97/2019 i nr 96/2019 oraz uzasadniającej wydanie zarządzenia nr 98/2019 w sprawie ogłoszenia konkursu,
 - wszelkich dokumentów dotyczących działań Burmistrza Miasta i Gminy Chorzele podjętych w przedmiotowej sprawie, mogących mieć wpływ na ocenę ważności ww. zarządzeń
- oraz o przedstawienie własnego stanowiska w sprawie przesłanek i okoliczności podjęcia ww. zarządzeń.

W odpowiedzi z dnia 18 lipca 2019 r. (znak: BMG.005.13.2019) na ww. pismo Burmistrz Miasta i Gminy Chorzele przesłał ww. zarządzenia (przy czym zarządzenia nr 96/2019 i 97/2019 wraz z uzasadnieniami) oraz pozostałą dokumentację, obejmującą:

- pismo z dnia 1 lipca 2019 r. Przewodniczącej Komisji Konkursowej do Zastępcy Burmistrza informujące, iż w dokumentacji konkursowej brak uchwał z posiedzenia Rady Pedagogicznej i Rady Rodziców, na których wyłoniono przedstawicieli do komisji konkursowej,
- zanonimizowane pismo nauczycieli Publicznej Szkoły Podstawowej (dalej: PSP) Nr 1 w Chorzelach z dnia 12 czerwca 2019 r. z datą wpływu do urzędu 24 czerwca 2019 r.,
- regulamin rady rodziców (wydruk ze strony internetowej PSP Nr 1 w Chorzelach),
- upoważnienia wystawione przez Burmistrza Miasta i Gminy Chorzele nr 124/2019 i 125/2019 z 1 lipca 2019 r. do przeprowadzenia kontroli problemowej w PSP Nr 1 w Chorzelach,

- protokół z przeprowadzonej kontroli PSP Nr 1 w Chorzelach,
- notatkę służbową Przewodniczącej Komisji Konkursowej z 1 lipca 2019 r. dotyczącą informowania członków komisji o odwołaniu konkursu,
- wydruk e-maila przesłanego w dniu 30 czerwca 2019 r. do Przewodniczącej Komisji Konkursowej, zawierającego opinię prawną ws. wyboru przedstawicieli rady pedagogicznej i rady rodziców w formie uchwały.

Wskazana dokumentacja, wraz z zarządzeniami, wpłynęła do organu nadzoru w dniu 19 lipca 2019 r.

Jednocześnie w tym samym dniu do organu nadzoru wpłynęło pismo pani W.Z.W z dnia 16 lipca 2019 r., informujące o podaniu przez Burmistrza Miasta i Gminy Chorzele w uzasadnieniu zarządzenia nr 96/2019 nieprawdziwych informacji.

W dniu 23 lipca 2019 r. do organu nadzoru wpłynęło pismo Burmistrza Miasta i Gminy Chorzele z dnia 23 lipca 2019 r. (znak: BMG.005.13-1.2019), przy którym przesłał kopię zanonimizowanego pisma z dnia 23 lipca 2019 r. złożonego przez nauczycieli PSP Nr 1 w Chorzelach, wskazując, iż z pisma tego wynika, że na posiedzeniu rady pedagogicznej w dniu 11 czerwca 2019 r. nie została podjęta żadna uchwała w sprawie wyboru przedstawicieli do składu komisji konkursowej na stanowisko dyrektora tej szkoły.

W dniu 29 lipca 2019 r., za pośrednictwem poczty elektronicznej z Urzędu Miasta i Gminy w Chorzelach wpłynęły do organu nadzoru uprzednio przesłane pisma nauczycieli PSP Nr 1 w Chorzelach z dnia 12 czerwca 2019 r. i z dnia 23 lipca 2019 r., tym razem bez anonimizacji oraz Regulamin Działalności Rady Pedagogicznej Publicznej Szkoły Podstawowej nr 1 im. Marszałka Józefa Piłsudskiego w Chorzelach.

W tym samym dniu do organu nadzoru wpłynęło pismo Dyrektora PSP Nr 1 w Chorzelach informujące o dalszych działaniach Burmistrza Miasta i Gminy Chorzele podejmowanych w sprawie konkursu na stanowisko dyrektora PSP Nr 1 w Chorzelach. Do pisma załączono m.in. uchwałę nr 6/2018/2019 z dnia 11 czerwca 2019 r. Rady Pedagogicznej PSP Nr 1 w Chorzelach w sprawie wyboru przedstawicieli Rady Pedagogicznej do komisji konkursowej na stanowisko Dyrektora Publicznej Szkoły Podstawowej nr 1 im. Marszałka Józefa Piłsudskiego w Chorzelach.

W uzupełnieniu dokumentacji przysłanej za pismem z dnia 18 lipca 2019 r. (znak: BMG.005.13.2019) Burmistrz Miasta i Gminy Chorzele przesłał organowi nadzoru pisma Burmistrza Miasta i Gminy Chorzele kierowane do podmiotów uprawnionych dotyczące wskazania swoich przedstawicieli do składu komisji konkursowej, pisma podmiotów uprawnionych skierowane do Burmistrza Miasta i Gminy Chorzele wskazujące przedstawicieli do składu komisji konkursowej, zawiadomienia członków komisji konkursowej o ich powołaniu w skład komisji, terminie oraz miejscu posiedzenia komisji konkursowej. Dokumentacja wpłynęła do organu nadzoru w dniu 1 sierpnia 2019 r.

Wojewoda Mazowiecki, działając w ramach przysługujących mu uprawnień nadzorczych nad jednostkami samorządu terytorialnego, ze względu na wątpliwości co do zgodności z prawem zarządzeń nr 96/2019, 97/2019 i 98/2019 Burmistrza Miasta i Gminy Chorzele, pismem z dnia 1 sierpnia 2019 r. (znak: WNP-O.4131.18.2019.AD) zawiadomił Burmistrza Miasta i Gminy Chorzele o wszczęciu postępowania nadzorczego w sprawie stwierdzenia nieważności ww. zarządzeń, z uwagi na podjęcie ich bez podstawy prawnej i z istotnym naruszeniem przepisu art. 63 ust. 10 ustawy *Prawo oświatowe*, pouczając jednocześnie o prawie do ustosunkowania się do opisanych w piśmie okoliczności.

W odpowiedzi na wszczęcie postępowania nadzorczego w niniejszej sprawie, Burmistrz Chorzel skierował do Wojewody Mazowieckiego pismo nr ZBMG.2010.3.2019 z dnia 12 sierpnia 2019 r., w którym w szczególności stwierdził, że zarządzenia nr 96/2019, nr 97/2019 oraz 98/2019 zostały wydane w oparciu o obowiązujące przepisy prawa i nie naruszają art. 63 ust. 10 *Prawa oświatowego*. Burmistrz w ww. piśmie wskazał na wątpliwości dotyczące uchwały Rady Pedagogicznej nr 6/2018/2019 z dnia 11 czerwca 2019 r. Podkreślił ponadto, że obowiązkiem

Burmistrza jako organu prowadzącego jest rozważenie wszelkich sygnałów dotyczących nieprawidłowości w toku procedury konkursowej, w tym takich, które powodują jej unieważnienie. Zdaniem Burmistrza nieprawidłowe wyłonienie członka komisji wpływa na ważność całego konkursu na dyrektora szkoły.

Zgodnie z przepisem art. 63 ust. 14 ustawy *Prawo oświatowe*, w celu przeprowadzenia konkursu organ prowadzący szkołę lub placówkę powołuje komisję konkursową w składzie:

- 1) po trzech przedstawicieli:
 - a) organu prowadzącego szkołę lub placówkę,
 - b) organu sprawującego nadzór pedagogiczny,
- 2) po dwóch przedstawicieli:
 - a) rady pedagogicznej,
 - b) rady rodziców,
- 3) po jednym przedstawicielu organizacji związkowych reprezentatywnych w rozumieniu ustawy o Radzie Dialogu Społecznego, wyłonionym spośród członków ich jednostek organizacyjnych albo jednostek organizacyjnych organizacji związkowych wchodzących w skład reprezentatywnych organizacji związkowych, zrzeszających nauczycieli, obejmujących swoim zakresem działania szkołę lub placówkę, w której konkurs się odbywa.

Zarządzeniem nr 86/2019 z dnia 21 czerwca 2019 r. Burmistrz Miasta i Gminy Chorzele powołał komisję konkursową w celu przeprowadzenia konkursu na stanowisko Dyrektora PSP Nr 1 w Chorzelach w składzie odpowiadającym liczbowo wymogom ww. przepisu *Prawa oświatowego*, w tym po dwóch przedstawicieli rady pedagogicznej i rady rodziców. Następnie zarządzeniem nr 96/2019 z dnia 1 lipca 2019 r. uchylił zarządzenie nr 86/2019 z dnia 21 czerwca 2019 r. o powołaniu komisji konkursowej. W uzasadnieniu zarządzenia, przesłanym do organu nadzoru, wskazał, że z informacji uzyskanych od Przewodniczącej Komisji Konkursowej przy piśmie z dnia 1 lipca 2019 r. wynika, iż w dokumentacji przedłożonej przez Radę Rodziców i Radę Pedagogiczną brak jest uchwał z wyboru kandydatów do komisji konkursowej na stanowisko dyrektora PSP nr 1 im. Marszałka Józefa Piłsudskiego w Chorzelach. Przewodnicząca wskazała, iż decyzje Rady Pedagogicznej zgodnie z art. 73 ust. 1 *Prawa oświatowego*, zaś Rady Rodziców, zgodnie z § 8 ust. 1 Regulaminu Rady Rodziców przy PSP nr 1 im. Marszałka Józefa Piłsudskiego w Chorzelach, winny zapaść w formie uchwały, tymczasem uchwały takie nie zostały przedłożone przez organy. W oparciu o ww. informacje Burmistrz stwierdził, iż brak jest formalnego dokumentu, z którego wynikałby wybór przedstawicieli Rady Pedagogicznej i Rady Rodziców do składu Komisji Konkursowej. Wskazał jednocześnie, jakie elementy powinna zawierać uchwała organu kolegialnego. Nadmieniał także, że w dniu 1 lipca 2019 r. w trakcie kontroli przeprowadzonej w PSP nr 1 Dyrektor Szkoły odmówił udostępnienia protokołów z Rad Pedagogicznych i Rad Rodziców. Nadto w uzasadnieniu zarządzenia nr 96/2019 Burmistrz podniósł, iż kolejną przyczyną uchylenia zarządzenia nr 86/2019 była informacja od nauczycieli PSP nr 1 w Chorzelach, która wpłynęła do Urzędu w dniu 24 czerwca 2019 r., o nieprawidłowościach w wyborze przedstawicieli Rady Pedagogicznej do komisji konkursowej, polegających na wyborze przedstawicieli organu wbrew zasadzie tajności, o której mowa w art. 73 ust. 1a *Prawa oświatowego*. W ocenie Burmistrza sposób wyboru przedstawicieli Rady Pedagogicznej mógł mieć wpływ na wynik wyboru, skoro zostali wyłonieni różnicą jednego głosu. Na zakończenie Burmistrz wskazał, iż w związku z tym, że fakt nieprawidłowego wyboru przedstawicieli członków Komisji Konkursowej może stanowić w dalszym etapie procedury konkursowej podstawę unieważnienia konkursu na stanowisko dyrektora szkoły, Burmistrz po podjęciu informacji o nieprawidłowości w wyborze przedstawicieli jeszcze przed rozstrzygnięciem konkursu (ale już po powołaniu Komisji Konkursowej) postanowił o uchyleniu zarządzenia nr 86/2019 z dnia 21 czerwca 2019 r. Powołując się na wyrok NSA (sygn. I OSK 659/15) stwierdził, iż jeżeli jeden z elementów postępowania konkursowego był nieprawidłowy, to dalsze działania komisji konkursowej nie mogą go legalizować.

W następstwie wydania zarządzenia nr 96/2019 z dnia 1 lipca 2019 r. (uchylającego zarządzenie nr 86/2019) Burmistrz Miasta i Gminy Chorzele w dniu 1 lipca 2019 r. wydał zarządzenie nr 97/2019, którym uchylił zarządzenie nr 75/2019 w sprawie ogłoszenia konkursu na stanowisko dyrektora PSP nr 1 w Chorzelach. W uzasadnieniu, przesłanym do organu nadzoru, podał, iż uchylenie zarządzenia nr 86/2019 (w sprawie powołania komisji konkursowej) z dnia 21 czerwca 2019 r. determinuje konieczność uchylenia zarządzenia nr 75/2019 z dnia 28 maja 2019 r. w sprawie ogłoszenia konkursu na stanowisko dyrektora PSP nr 1 w Chorzelach. Zgodnie bowiem z § 3 ust. 2 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie regulaminu konkursu na stanowisko dyrektora publicznego przedszkola, publicznej szkoły podstawowej, publicznej szkoły ponadpodstawowej lub publicznej placówki oraz trybu pracy komisji konkursowej – dalej: *Rozporządzenie*, posiedzenie komisji odbywa się nie później niż w ciągu 14 dni roboczych od upływu terminu składania ofert przez kandydatów, wskazanego w ogłoszeniu konkursu. Termin składania ofert upłynął w dniu 11 czerwca 2019 r. a więc posiedzenie komisji winno odbyć się najpóźniej w dniu 2 lipca 2019 r. Nadto zgodnie z § 3 ust. 1 *Rozporządzenia* Przewodniczący komisji ustala termin i miejsce posiedzenia komisji, o czym powiadamia pisemnie w postaci papierowej pozostałych członków komisji oraz kandydatów, nie później niż na 7 dni przed terminem posiedzenia, a więc w niniejszym przypadku najpóźniej do dnia 25 czerwca 2019 r. W ocenie Burmistrza nieuchylenie zarządzenia nr 75/2019 z dnia 28 maja 2019 r. spowodowałoby niemożność zwołania posiedzenia komisji z zachowaniem terminów wskazanych w § 3 ust. 1 i 2 *Rozporządzenia*, a w konsekwencji przeprowadzenie konkursu na stanowisko dyrektora szkoły wbrew zasadom przewidzianym w *Rozporządzeniu*.

W następstwie wydania zarządzenia nr 97/2019 (uchylającego ogłoszenie o konkursie z 28 maja 2019 r.) Burmistrz Miasta i Gminy Chorzele wydał zarządzenie nr 98/2019 z dnia 1 lipca 2019 r. w sprawie ogłoszenia konkursu na stanowisko dyrektora PSP nr 1 w Chorzelach. Zarządzenie nie zawiera uzasadnienia.

W ocenie organu nadzoru Burmistrz Miasta i Gminy Chorzele wydając zarządzenia nr 96/2019, 97/2019 i 98/2019 działał bez podstawy prawnej, w sposób zmierzający do obejścia przepisu art. 63 ust. 10 *Prawa oświatowego*. Zgodnie z przywołanym przepisem kandydata na stanowisko dyrektora szkoły lub placówki wyłania się w drodze konkursu. Kandydatowi nie można odmówić powierzenia stanowiska dyrektora.

W okolicznościach przedmiotowej sprawy Burmistrz Miasta i Gminy Chorzele trzykrotnie, w krótkich odstępach czasu ogłaszał konkurs na stanowisko dyrektora PSP nr 1 w Chorzelach. Pierwsze zarządzenie (nr 71/2019) w sprawie ogłoszenia konkursu wydał w dniu 24 maja 2019 r., po czym w dniu 28 maja 2019 r. uchylił to zarządzenie zarządzeniem nr 73/2019. W dokumentacji przesłanej organowi nadzoru brak uzasadnienia tego zarządzenia. Z wyjaśnień Burmistrza Miasta i Gminy Chorzele udzielonych przy piśmie z dnia 18 lipca 2019 r. wynika, iż przyczyny uzasadniające uchylenie zarządzenia nr 71/2019 zostały opublikowane na stronie internetowej Urzędu Miasta i Gminy Chorzele. Poinformowano wtedy, iż „z uwagi na omyłkę pisarską w pkt IV ppkt 1 Załącznika do Zarządzenia Nr 71/2019 Burmistrza Miasta i Gminy Chorzele z dnia 24 maja 2019 roku w sprawie ogłoszenia konkursu na stanowisko Dyrektora Publicznej Szkoły Podstawowej Nr 1 im. Marszałka Józefa Piłsudskiego w Chorzelach zarządzenie to zostaje uchylone z dniem dzisiejszym na mocy Zarządzenia nr 73/2019 w sprawie uchylenia Zarządzenia nr 71/2019 z dnia 24 maja 2019 roku Burmistrza Miasta i Gminy Chorzele w sprawie ogłoszenia konkursu na stanowisko Dyrektora Publicznej Szkoły Podstawowej Nr 1 im. Marszałka Józefa Piłsudskiego w Chorzelach”. Po raz drugi konkurs na stanowisko dyrektora PSP nr 1 w Chorzelach został ogłoszony w dniu 28 maja 2019 r. zarządzeniem Burmistrza Miasta i Gminy Chorzele nr 75/2019, które zostało uchylone zarządzeniem nr 97/2019 z dnia 1 lipca 2019 r. W dniu 1 lipca 2019r. Burmistrz Miasta i Gminy Chorzele po raz trzeci (zarządzeniem nr 98/2019) ogłosił konkurs na stanowisko dyrektora PSP nr 1 w Chorzelach. Z informacji powziętych przez organ nadzoru z urzędu wynika, iż także to ostatnie ogłoszenie zostało uchylone – zarządzeniem Burmistrza Miasta i Gminy Chorzele nr 113/2019 z dnia 26 lipca 2019 r.

W ocenie organu nadzoru Burmistrz Miasta i Gminy Chorzele nie wykazał w uzasadnieniu kwestionowanych przez organ nadzoru zarządzeń, że zaistniały podstawy do uchylenia zarówno zarządzenia nr 86/2019 (o powołaniu komisji konkursowej), jak i zarządzenia nr 75/2019 (o ogłoszeniu konkursu) a w ślad za tym, że zaistniała konieczność wydania zarządzenia nr 98/2019 z dnia 1 lipca 2019 r. o ogłoszeniu nowego konkursu na stanowisko dyrektora PSP nr 1 w Chorzelach.

Z dokumentacji konkursowej przedłożonej przez Burmistrza Miasta i Gminy Chorzele organowi nadzoru wynika, iż Burmistrz pismami z dnia 7 czerwca 2019 r. zwrócił się do podmiotów uprawnionych do wyznaczenia swoich przedstawicieli do składu komisji konkursowej (w tym do Rady Rodziców oraz Rady Pedagogicznej PSP nr 1 w Chorzelach) o wskazanie takich przedstawicieli. W dniu 13 czerwca 2019 r. do Burmistrza Miasta i Gminy Chorzele wpłynęły pisma: - od Rady Rodziców informujące, iż w głosowaniu tajnym przedstawicielami Rady Rodziców do składu komisji konkursowej w związku z ogłoszonym konkursem na stanowisko Dyrektora PSP nr 1 w Chorzelach zostali wybrani: pani E.B. oraz pani A.H. oraz – od Dyrektora PSP nr 1 w Chorzelach informujące, iż w głosowaniu tajnym przedstawicielami Rady Pedagogicznej do składu komisji konkursowej w związku z ogłoszonym konkursem na stanowisko Dyrektora PSP nr 1 w Chorzelach zostali wybrani następujący nauczyciele: pani J.G i pani A.I.S.

Należy zauważyć, iż powszechnie obowiązujące przepisy prawa nie regulują szczegółowo trybu wyboru przez radę pedagogiczną czy radę rodziców przedstawicieli do komisji konkursowej powoływanej do przeprowadzenia konkursu na stanowisko dyrektora szkoły. W szczególności zasad wyłaniania przedstawicieli przez organy i instytucje wymienione w art. 63 ust. 14 *Prawa oświatowego* nie określają ani *Prawo oświatowe* ani *Rozporządzenie*. Przedstawiciele rad pedagogicznych wskazują zatem same rady pedagogiczne a przedstawiciele rad rodziców – rady rodziców.

Sposób wyłonienia przedstawicieli rady pedagogicznej uzależniony jest od przepisów regulujących działanie rad pedagogicznych. Tryb działania rady pedagogicznej określony został w art. 73 *Prawa oświatowego*. Zgodnie z tym przepisem uchwały rady pedagogicznej są podejmowane zwykłą większością głosów w obecności co najmniej połowy jej członków. W myśl art. 73 ust. 2 *Prawa oświatowego*, rada pedagogiczna ustala regulamin swojej działalności. Rada Pedagogiczna PSP nr 1 w Chorzelach zatwierdziła swój regulamin działalności (dalej: *Regulamin*) na zebraniu Rady Pedagogicznej w dniu 30 listopada 2017 r. W § 7 ust. 3 *Regulaminu* postanowiono, że Rada Pedagogiczna wyłania przedstawicieli do komisji konkursowej w celu przeprowadzenia konkursu na stanowisko dyrektora szkoły. W § 19 zapisano, że Rada Pedagogiczna przy wyborze swoich przedstawicieli do Komisji Konkursowej wyłaniającej kandydata na dyrektora szkoły przeprowadza głosowanie tajne (ust. 3) oraz, że przedstawicielami Rady Pedagogicznej zostają ci kandydaci, którzy uzyskali największą liczbę głosów (ust. 3). Zgodnie z § 23 *Regulaminu*, protokół z zebrania Rady Pedagogicznej należy sporządzić w terminie 10 dni od zebrania (ust. 1), członkowie rady pedagogicznej mogą zapoznać się z protokołem i zgłosić na piśmie ewentualne poprawki przewodniczącemu zebrania w ciągu 3 dni. Rada na następnym posiedzeniu decyduje o wprowadzeniu poprawek do protokołu (ust. 3). W myśl § 24 ust. 1 *Regulaminu*, protokół z poprzedniego zebrania Rady Pedagogicznej przyjmuje się na następnym zebraniu.

Z kolei tryb działania rady rodziców określony został w art. 83 ust. 4 *Prawa oświatowego*. W myśl tego przepisu rada rodziców uchwała regulamin swojej działalności, w którym określa w szczególności wewnętrzną strukturę i tryb pracy rady oraz szczegółowy tryb przeprowadzania wyborów do rad oraz przedstawicieli rad oddziałowych do rady rodziców. Rada Rodziców przy PSP nr 1 im. Marszałka Józefa Piłsudskiego w Chorzelach uchwaliła swój regulamin na plenarnym zebraniu Rady Rodziców w dniu 6 października 2016 r. W rozdziale IV tegoż regulaminu uregulowała tryb podejmowania uchwał przez radę rodziców i jej organy. W § 8 postanowiono: „uchwały podejmowane są zwykłą większością głosów przy obecności co najmniej połowy regulaminowego składu danego organu (ust. 1). Listę uczestników posiedzenia danego organu oraz kworum ustala każdorazowo sekretarz lub przewodniczący (ust. 2). Uchwały są protokołowane

w protokolarzu Rady Rodziców. Za protokolarz Rady Rodziców i jego prawidłowe prowadzenie odpowiada sekretarz zarządu Rady Rodziców”.

W uzasadnieniu zarządzenia nr 96/2019 (uchylającego powołanie komisji konkursowej) Burmistrz Miasta i Gminy Chorzele podał, że z dokumentacji przedłożonej przez Radę Pedagogiczną i Radę Rodziców nie wynika, aby uchwały w sprawie wyboru przedstawicieli tych podmiotów zostały podjęte. Jednocześnie zakwestionował wybór przedstawicieli Rady Pedagogicznej z uwagi na niezachowanie zasady tajności podczas dokonywania wyborów.

Odnosząc się do pierwszego z powodów uchylenia przez Burmistrza Miasta i Gminy Chorzele zarządzenia nr 86/2019 zauważyć należy, iż przepisy prawa powszechnie obowiązującego, w szczególności *Prawa oświatowego*, ale i *Rozporządzenia*, nie nakładają na Radę Rodziców czy Radę Pedagogiczną obowiązku przedłożenia organowi prowadzącemu w procesie wyłaniania członków komisji konkursowej uchwał podjętych przez te ciała kolegialne, jak i protokołów z posiedzeń, podczas których dokonuje się wyboru przedstawicieli do składu komisji konkursowej. Nie oznacza to oczywiście, że organ prowadzący, w razie powzięcia wątpliwości co do prawidłowości wyłonienia tych przedstawicieli, nie może zmierzać do wyjaśnienia stanu faktycznego. W ocenie organu nadzoru powinien to jednak czynić na etapie przed powołaniem komisji konkursowej, zwłaszcza jeśli już wtedy ma wiedzę na temat dokumentacji zgromadzonej w sprawie. Z treści pism z dnia 7 czerwca 2019 r. kierowanych przez Burmistrza Miasta i Gminy Chorzele do Rady Pedagogicznej i Rady Rodziców PSP nr 1 w Chorzelach wynika, że Burmistrz zwrócił się jedynie o wskazanie w terminie do 14 czerwca 2019 r. po dwóch przedstawicieli odpowiednio rady pedagogicznej i rady rodziców do składu komisji konkursowej. Nie domagał się w ww. pismach przedłożenia dokumentacji potwierdzającej legalność i prawidłowość dokonanego wyboru. Dokumenty dotyczące wskazania ww. przedstawicieli wpłynęły do Urzędu Miasta i Gminy Chorzele w dniu 13 czerwca 2019 r. a zatem na osiem dni przed wydaniem zarządzenia nr 86/2019 w sprawie powołania komisji konkursowej. W ocenie organu nadzoru obowiązkiem Burmistrza było zbadać na etapie poprzedzającym powołanie komisji konkursowej zarządzeniem nr 86/2019, czy przedstawiciele Rady Pedagogicznej i Rady Rodziców legitymują się dokumentami, które wskazują na ich prawidłowe powołanie. Burmistrz jako profesjonalny organ administracji publicznej, obowiązany był zbadać przed podjęciem zarządzenia na podstawie art. 63 ust. 14 *Prawa oświatowego* prawidłowe umocowanie przedstawicieli mających wejść w skład komisji konkursowej i podjąć działania dla wyjaśnienia ewentualnych wątpliwości, a czego na właściwym etapie postępowania konkursowego nie uczynił. Wszystkie działania Burmistrza dotyczące wyjaśnienia wątpliwości związanych z powołaniem przedstawicieli rady pedagogicznej i rady rodziców miały miejsce dopiero po powołaniu komisji konkursowej, podczas gdy winny zostać podjęte na etapie powoływania składu komisji konkursowej. Niedopełnienie tego wymogu przez Burmistrza przed wydaniem zarządzenia nr 86/2019 czyniło badanie umocowań na dzień przed posiedzeniem komisji konkursowej spóźnionym. Niezależnie od powyższego zauważyć należy, iż okoliczność (odnotowana w protokole z kontroli problemowej przeprowadzonej w dniu 1 lipca 2019 r. w PSP nr 1 w Chorzelach), że Dyrektor PSP nr 1 w Chorzelach nie udostępniła protokołów z posiedzeń Rady Pedagogicznej i Rady Rodziców nie może, w ocenie organu nadzoru, świadczyć o ich braku w dokumentacji szkoły, a co za tym idzie o nieprawidłowym wyłonieniu przedstawicieli Rady Pedagogicznej i Rady Rodziców do składu Komisji Konkursowej. Trzeba bowiem zauważyć, że osoby przeprowadzające kontrolę w PSP nr 1 w Chorzelach legitymowały się upoważnieniami Burmistrza Miasta i Gminy Chorzele o niesprecyzowanym zakresie co do przedmiotu kontroli. Z treści upoważnień nr 124/2019 i 125/2019 z dnia 1 lipca 2019r. wynika bowiem, że dotyczą one przeprowadzenia kontroli problemowej w PSP nr 1 im. Marszałka Józefa Piłsudskiego w Chorzelach w zakresie: „zweryfikowania protokołów z posiedzeń Rady Pedagogicznej i Rady Rodziców” bez określenia choćby przedziału czasowego lub tematycznego. Dyrektor PSP nr 1 w Chorzelach mógł mieć zatem uzasadnione wątpliwości co do prawidłowego umocowania osób kontrolujących do przeprowadzenia kontroli, zważywszy na objęcie zakresem

kontroli protokołów z posiedzeń społecznego organu szkoły, jakim jest rada rodziców i nie wskazanie przez kontrolujących podstawy prawnej żądania ww. dokumentów. Należy także zauważyć, że brak w dokumentacji uchwał z posiedzeń Rady Pedagogicznej i Rady Rodziców nie dowodzi jeszcze, iż uchwały takie nie zostały podjęte. Z pisma nauczycieli PSP nr 1 w Chorzelach z dnia 12 czerwca 2019 r., na które w uzasadnieniu zarządzenia nr 96/2019 powołuje się Burmistrz Miasta i Gminy Chorzele, wynika bowiem, iż „w dniu 11 czerwca 2019 r. odbyło się posiedzenie Rady Pedagogicznej PSP nr 1, na którym dokonano wyboru przedstawicieli Rady Pedagogicznej do składu Komisji Konkursowej powołanej do przeprowadzenia konkursu na stanowisko Dyrektora Publicznej Szkoły Podstawowej Nr 1 w Chorzelach”, a zatem miał miejsce akt wyboru przedstawicieli Rady Pedagogicznej do składu Komisji Konkursowej. Z treści ww. pisma wynika także, iż głosowanie odbywało się na kartach do głosowania, wrzucanych do swoistej urny: „puszki po ciastkach”. W ww. piśmie nauczyciele nie zakwestionowali faktu oddania głosów na przedstawicieli rady pedagogicznej do składu komisji konkursowej, mało tego stwierdzili, że wybór został dokonany. Nie zgłosili także zastrzeżeń co do osób wyłonionych w drodze wyboru ani co do ilości oddanych głosów a jedynie co do sposobu głosowania, które w ich ocenie nastąpiło z naruszeniem zasady tajności. Z pisma nie wynika, by ktokolwiek składał zastrzeżenia co do sposobu przeprowadzenia głosowania w trakcie lub po jego przeprowadzeniu. W świetle powyższego na dzień wydania zarządzenia nr 96/2019 z dnia 1 lipca 2019 r., uchylającego zarządzenie nr 86/2019, Burmistrz Miasta i Gminy Chorzele nie dysponował materiałem dowodowym uzasadniającym przyjęcie, iż wybór przedstawicieli Rady Pedagogicznej i Rady Rodziców PSP nr 1 w Chorzelach do składu Komisji Konkursowej nie miał miejsca, pomimo braku formalnych uchwał w tym zakresie. Okoliczność, iż pismem z dnia 23 lipca 2019 r. nauczyciele PSP nr 1 w Chorzelach poinformowali Burmistrza Miasta i Gminy Chorzele, iż na posiedzeniu Rady Pedagogicznej w dniu 11 czerwca 2019 r. nie odbyło się przyjęcie uchwały dotyczącej wyboru członków komisji, wobec tego uchwała nie została podjęta, pozostaje bez wpływu na ocenę legalności zarządzenia nr 96/2019, bowiem na dzień jego wydania organ prowadzący nie dysponował taką wiedzą. Na marginesie zauważyć wypada, iż w przypadku głosowania tajnego (zgodnie z § 19 ust. 1 *Regulaminu* Rada Pedagogiczna przy wyborze swoich przedstawicieli do Komisji Konkursowej przeprowadza głosowanie tajne) uchwała w sprawie wyboru przedstawicieli Rady Pedagogicznej do składu Komisji Konkursowej ma charakter wyłącznie deklaratoryjny, potwierdzający wybór przedstawicieli dokonany w akcie głosowania tajnego.

Informacyjnie wskazać należy, iż pismem z dnia 24 lipca 2019 r. (data wpływu do organu nadzoru – 29 lipca 2019 r.) Dyrektor PSP nr 1 w Chorzelach powiadomił organ nadzoru, iż Burmistrz Miasta i Gminy Chorzele wydał w stosunku do niego polecenie służbowe nakazujące ponowne wyłonienie dwóch przedstawicieli rady pedagogicznej do składu komisji konkursowej na stanowisko dyrektora PSP nr 1 w Chorzelach, pomimo że przedstawiciele ci zostali wyłonieni zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa. Do pisma dołączono uchwałę nr 6/2018/2019 z dnia 11 czerwca 2019 r. Rady Pedagogicznej PSP Nr 1 w Chorzelach w sprawie wyboru przedstawicieli Rady Pedagogicznej do komisji konkursowej na stanowisko Dyrektora Publicznej Szkoły Podstawowej nr 1 im. Marszałka Józefa Piłsudskiego w Chorzelach.

Odnosząc się do drugiego z powodów uchylenia przez Burmistrza Miasta i Gminy Chorzele zarządzenia nr 86/2019, a mianowicie dokonania wyboru przedstawicieli Rady Pedagogicznej PSP nr 1 w Chorzelach do składu Komisji Konkursowej wbrew zasadzie tajności, zauważyć należy, iż *Prawo oświatowe* nie przewiduje wymogu, by głosowanie w tej kwestii musiało być przeprowadzone w sposób tajny. W ocenie organu nadzoru powołany przez Burmistrza Miasta i Gminy Chorzele przepis art. 73 ust. 1a *Prawa oświatowego* w brzmieniu: „*uchwały rady pedagogicznej podejmowane w sprawach związanych z osobami pełniącymi funkcje kierownicze w szkole lub placówce lub w sprawach związanych z opiniowaniem kandydatów na takie stanowiska podejmowane są w głosowaniu tajnym*” nie dotyczy wyboru przedstawicieli rady pedagogicznej do komisji konkursowej na stanowisko dyrektora szkoły. Co prawda formę

głosowania tajnego przewidziano w § 19 ust. 1 *Regulaminu*, ale trzeba mieć na uwadze, że regulamin rady pedagogicznej nie jest aktem prawa miejscowego, zatem nawet w razie uchybienia tej zasadzie nie można mówić o naruszeniu prawa powszechnie obowiązującego (zob. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 14 maja 2014 r. sygn. I OSK 284/14, źródło: orzeczenia.nsa.gov.pl). Niezależnie od powyższego organ nadzoru stoi na stanowisku, iż Burmistrz Miasta i Gminy Chorzele w uzasadnieniu zarządzenia nr 96/2019 nie wykazał, iż do naruszenia zasady tajności doszło. Powołał się jedynie na pismo nauczycieli z PSP nr 1 w Chorzelach z dnia 12 czerwca 2019 r., z którego wynika, że wybór przedstawicieli Rady Pedagogicznej PSP nr 1 w Chorzelach do składu Komisji Konkursowej nastąpił z naruszeniem przepisu art. 73 ust. 1a *Prawa oświatowego*. Nauczyciele stwierdzili, że nie było parawanu, który umożliwiłby swobodne podjęcie decyzji. Głosowanie odbywało się poprzez wrzucanie głosów na kartkach do otwartej puszki po ciastkach. Według twierdzenia nauczycieli puszka była otwarta i swobodnie można było podjąć informację na temat tego, kto i jak głosował. Na osoby głosujące patrzył między innymi dyrektor szkoły. Z pisma nauczycieli nie wynika natomiast, by ktokolwiek z nich złożył zastrzeżenia co do sposobu przeprowadzenia głosowania i sposobu oddawania przez nich głosów lub w inny sposób wyraził swoją dezaprobatę dla tego typu działań. Powyższe ustalenia potwierdzają informacje uzyskane przez organ nadzoru od pani W.Z.W. przy piśmie z dnia 16 lipca 2019 r. Wynika z nich, iż Rada Pedagogiczna PSP nr 1 w Chorzelach w dniu 11 czerwca 2019 r. dokonała wyboru dwóch kandydatów do komisji konkursowej w celu przeprowadzenia konkursu na stanowisko dyrektora PSP nr 1 w Chorzelach w głosowaniu tajnym, co odnotowano w protokole z zebrania rady pedagogicznej. Z przebiegu głosowania komisja skrutacyjna sporządziła protokół, który został odczytany członkom rady pedagogicznej podczas zebrania w dniu 11 czerwca 2019 r. i znajduje się w dokumentacji szkoły. Po odczytaniu protokołu Rada Pedagogiczna podjęła uchwałę nr 6/2018/2019 w sprawie wyboru przedstawicieli Rady Pedagogicznej do komisji konkursowej na stanowisko Dyrektora Publicznej Szkoły Podstawowej nr 1 im. Marszałka Józefa Piłsudskiego w Chorzelach. Z przebiegu zebrania Rady Pedagogicznej z dnia 11 czerwca 2019 r. sporządzono protokół. Nikt z członków Rady Pedagogicznej nie wniósł uwag do treści tego protokołu. Ponadto na kolejnym zebraniu w dniu 17 czerwca 2019 r. członkowie Rady Pedagogicznej jednogłośnie zatwierdzili treść protokołu z zebrania z dnia 11 czerwca 2019 r. W świetle powyższego organ nadzoru stoi na stanowisku, iż Burmistrz Miasta i Gminy Chorzele nie ustalił w sposób nie budzący wątpliwości, iż wybór przedstawicieli Rady Pedagogicznej PSP nr 1 w Chorzelach nastąpił z naruszeniem zasady tajności i że mogło to mieć wpływ na wyłonienie takich a nie innych przedstawicieli Rady Pedagogicznej do składu Komisji Konkursowej. Nie wykazał zatem, że w przedmiotowej sprawie miały miejsce uchybienia związane z naruszeniem zasady tajnego głosowania.

Z ustaleń organu nadzoru poczynionych w niniejszej sprawie wynika, iż Burmistrz Miasta i Gminy Chorzele nie dopełnił obowiązku kontroli prawidłowości wskazania przedstawicieli do komisji konkursowej przed wydaniem zarządzenia nr 86/2019 a przejawiał wzmożoną aktywność dzień przed odbyciem przez Komisję Konkursową posiedzenia. W doktrynie wskazuje się, że kontrola zgodności działalności administracji publicznej z prawem w konkretnych sprawach może wymagać badania, czy właściwy organ nie nadużywa prawa, stosując wybrane przez siebie uprawnienia w sposób instrumentalny (E. Łętowska – głos w dyskusji Konferencji Wydziału Prawa i Administracji UW dnia 1 marca 2002 r., w: red. H. Izdebski, A. Stępkowski, Nadużycie prawa, LIBER 2003, s. 169-170).

W świetle powyższego organ nadzoru stoi na stanowisku, iż wobec niewykazania przez Burmistrza Miasta i Gminy Chorzele zaistnienia przesłanek powołanych w uzasadnieniu zarządzenia nr 96/2019, zarządzenie to zostało wydane bez podstawy prawnej i zmierza de facto do obejścia procedury wyłaniania kandydata na stanowisko dyrektora PSP nr 1 w Chorzelach w drodze konkursu.

Wobec uznania zarządzenia nr 96/2019 za sprzeczne z prawem (podjęte bez podstawy prawnej) należy przyjąć, że ściśle z tym zarządzeniem powiązane i stanowiące jego chronologiczne następstwo zarządzenia Burmistrza Miasta i Gminy Chorzele nr 97/2019 i nr 98/2019 również naruszają prawo w sposób istotny. Wbrew twierdzeniom Burmistrza zawartym w uzasadnieniu zarządzenia 97/2019, organ nadzoru stoi na stanowisku, iż uchylenie zarządzenia nr 86/2019 o powołaniu komisji konkursowej nie determinowało konieczności uchylenia zarządzenia nr 75/2019 o ogłoszeniu konkursu a niemożność zwołania posiedzenia komisji z zachowaniem terminów wskazanych w § 3 ust. 1 i 2 *Rozporządzenia* nie uzasadnia uchylenia zarządzenia o ogłoszeniu konkursie i rozpoczęcia przeprowadzania procedury konkursowej od początku. W orzecznictwie sądowoadministracyjnym wskazuje się, iż terminy, o których mowa w § 3 *Rozporządzenia* nie mają charakteru materialnoprawnego lecz procesowy i to instrukcyjny a więc taki, którego uchybienie nie powoduje bezskuteczności dokonanej czynności, mimo że posiada istotne znaczenie dla toku pracy komisji konkursowej. Samo naruszenie tego terminu automatycznie nie stwarza ani dla komisji ani dla uczestników postępowania konkursowego żadnych konsekwencji ani uprawnień. Sądy podkreślają, że celem przepisów określających terminy dla komisji konkursowej było niewątpliwie zapewnienie sprawnego toku jej pracy. Jednakże w żaden sposób nie da się z nich wyprowadzić wniosku, że przekroczenie omawianego terminu ma prowadzić do wygaśnięcia prawa do dalszego prowadzenia postępowania konkursowego (zob. wyrok NSA z dnia 25 stycznia 2011 r. sygn. I OSK 1919/10 i wyrok WSA w Szczecinie z dnia 5 października 2011 r. sygn. II SA/Sz 304/11 i powołane tam orzecznictwo, źródło: orzeczenia.nsa.gov.pl). Wobec powyższego organ nadzoru stoi na stanowisku, iż zarządzenia Burmistrza Miasta i Gminy Chorzele nr 97/2019 i nr 98/2019 zostały podjęte bez podstawy prawnej i jako takie winny zostać wyeliminowane z obrotu prawnego.

Podsumowując stwierdzić należy, iż w ocenie organu nadzoru zarządzenia Burmistrza Miasta i Gminy Chorzele nr 96/2019, 97/2019 i 98/2019 zostały wydane bez podstawy prawnej i w rzeczywistości zmierzają do obejścia przepisu art. 63 ust. 10 *Prawa oświatowego*, regulującego zasadę, iż kandydata na stanowisko dyrektora szkoły wyłania się w drodze konkursu. Zdaniem organu nadzoru Burmistrz nie wykazał w sposób nie budzący wątpliwości, że zaistniały przesłanki uzasadniające wydanie ww. zarządzeń, tym bardziej, że według relacji członków komisji konkursowej: przedstawicieli Rady Rodziców oraz przedstawicieli Kuratorium Oświaty w Warszawie Delegatury w Ostrołęce (fakt znany organowi z urzędu) w chwili informowania ich o odwołaniu konkursu, zarządzenia nie miały uzasadnienia. Dokonując oceny legalności ww. zarządzeń organ nadzoru wziął pod uwagę także fakt, iż w krótkim okresie czasu (od 24 maja 2019 r. do 26 lipca 2019 r.) Burmistrz Miasta i Gminy Chorzele trzykrotnie ogłosił konkurs na stanowisko dyrektora PSP nr 1 w Chorzelach i trzykrotnie uchylił swoje zarządzenie w tym przedmiocie.

Zgodnie z art. 91 ustawy *o samorządzie gminnym*, uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne. O nieważności uchwały lub zarządzenia w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały lub zarządzenia (ust. 1). W przypadku nieistotnego naruszenia prawa organ nadzoru nie stwierdza nieważności uchwały lub zarządzenia, ograniczając się do wskazania, iż uchwałę lub zarządzenie wydano z naruszeniem prawa (ust. 4).

Pojęcia istotnego i nieistotnego naruszenia prawa wynikające z unormowań art. 91 ustawy *o samorządzie gminnym* nie zostały zdefiniowane w ustawie. Jednakże doktryna prawa oraz praktyka orzecznicza wypracowały szereg cech naruszeń prawa pozwalających na zakwalifikowanie danego naruszenia do jednej z tych kategorii. Istotnym naruszeniem jest nieprawidłowość oczywista i bezpośrednia, która prowadzi do takich skutków, które nie mogą być zaakceptowane w demokratycznym państwie prawnym. Taką nieprawidłowością są m.in. naruszenia dotyczące przepisów wyznaczających kompetencje do podjęcia aktu normatywnego, naruszenia przepisów prawa ustrojowego, naruszenie przepisów prawa materialnego poprzez wadliwą ich wykładnię oraz naruszenie przepisów dotyczących procedury

podjęcia aktu normatywnego, jeżeli na skutek tego naruszenia podjęto akt o innej treści niż gdyby naruszenie nie nastąpiło. Istotne naruszenia to m.in.: podjęcie aktu bez podstawy prawnej, podjęcie aktu na podstawie normy prawnej uznanej za niekonstytucyjną, powtarzanie w akcie normatywnym treści przepisów ustawowych, brak pełnej realizacji zakresu ustawowego upoważnienia, podjęcie unormowań trudnych do jednoznacznego odczytania i interpretacji. Nieistotne naruszenie prawa ma miejsce wówczas, gdy dokonane naruszenia nie miały wpływu na treść aktu normatywnego. Nieistotne naruszenie dotyczy sprawy mało znaczącej, nie dotyczącej istoty zagadnienia (*G. Jyż, Z. Pławecki, A. Szewc, Ustawa o samorządzie gminnym. Komentarz, Lex 2012, Ustawa samorządzie gminnym. Komentarz, pod red. B. Dolnickiego, Warszawa 2010*).

Opisane wyżej okoliczności faktyczne i prawne w pełni uzasadniają stwierdzenie nieważności zarządzeń nr 96/2019, 97/2019 i 98/2019 w całości.

Na zakończenie nadmienić wypada, iż stosowana przez tut. organ nadzoru praktyka stwierdzania nieważności powiązanych ze sobą aktów prawnych, nie była kwestionowana przez sądy administracyjne (zob. wyroki Naczelnego Sądu Administracyjnego: z dnia 31 stycznia 2017 r., sygn. I OSK 1674/16; z dnia 27 stycznia 2015 r., sygn. akt I OSK 1678/14; z dnia 18 lipca 2013 r., sygn. I OSK 841/13; z dnia 10 sierpnia 2012 r., sygn. I OSK 931/12).

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od dnia doręczenia, wnoszona za pośrednictwem Wojewody Mazowieckiego.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie zarządzeń z mocy prawa, z dniem jego doręczenia.

Otrzymują:

- 1) Adresat
- 2) a/a