

**ZARZĄDZENIE ZASTĘPCZE**  
**WOJEWODY MAZOWIECKIEGO**

z dnia 26 kwietnia 2023 r.

**w sprawie wprowadzenia obszarów udokumentowanych złóż kopalin do studium uwarunkowań  
i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Radom**

Na podstawie art. 96 ust. 1 pkt 1, ust. 3 i 8 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2023 r. poz. 633) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** Do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Radom, przyjętego uchwałą nr 221/99 Rady Miejskiej w Radomiu z dnia 29 grudnia 1999 r. w sprawie uchwalenia „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Radom”, zmienionego uchwałą nr 894/2006 Rady Miejskiej w Radomiu z dnia 16.10.2006 r., uchwałą nr 593/2009 Rady Miejskiej w Radomiu z dnia 7.09.2009 r., uchwałą nr 594/2009 Rady Miejskiej w Radomiu z dnia 7.09.2009 r., uchwałą nr 641/2009 Rady Miejskiej w Radomiu z dnia 30.11.2009 r., uchwałą nr 642/2009 Rady Miejskiej w Radomiu z dnia 30.11.2009 r., uchwałą nr 687/2010 Rady Miejskiej w Radomiu z dnia 22.02.2010 r., uchwałą nr 688/2010 Rady Miejskiej w Radomiu z dnia 22.02.2010 r., uchwałą nr 70/2011 Rady Miejskiej w Radomiu z dnia 28.02.2011 r., uchwałą nr 168/2011 Rady Miejskiej w Radomiu z dnia 29.08.2011 r., uchwałą nr 310/2012 Rady Miejskiej w Radomiu z dnia 26.03.2012 r. oraz uchwałą nr 744/2014 Rady Miejskiej w Radomiu z dnia 9.06.2014 r. wprowadza się obszar udokumentowanego złoża kopaliny – złoża kruszywa naturalnego „Malczew 2” w miejscowości Radom.

**§ 2. 1.** Część studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Radom określająca uwarunkowania obowiązuje łącznie z załącznikami do zarządzenia zastępczego, o których mowa w ust. 2 pkt 1 i 2.

2. Załącznikami do zarządzenia zastępczego są:

- 1) tekstowe określenie obszaru, o którym mowa w § 1, stanowiące załącznik nr 1 do zarządzenia;
- 2) graficzne określenie obszaru, o którym mowa w § 1, stanowiące załącznik nr 2 do zarządzenia;
- 3) dane przestrzenne stworzone dla studium gminy Radom, stanowiące załącznik nr 3 do zarządzenia.

**§ 3.** Koszty sporządzenia zmiany studium ponosi w całości gmina, której obszar dotyczy zarządzenie zastępcze.

**§ 4.** Wykonanie zarządzenia powierza się Prezydentowi Miasta Radom.

**§ 5.** Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

Wojewoda Mazowiecki

Tobiasz Bocheński

## Uzasadnienie

W dniu 1 stycznia 2012 r. weszła w życie ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze, dalej zwana p.g.g., która wprowadziła obowiązek ujawniania w studiach uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin m. in. obszarów udokumentowanych złóż kopalin. Na podstawie art. 95 ust. 2 p.g.g. gmina ma obowiązek wprowadzić ww. element środowiska do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, zwanym dalej studium, w terminie do 2 lat od dnia zatwierdzenia dokumentacji geologicznej przez właściwy organ administracji geologicznej. Ustawodawca przewidział jednocześnie w art. 208 ust. 1 p.g.g., że obszary złóż kopalin, dla których właściwy organ administracji geologicznej przyjął dokumentację geologiczną bez zastrzeżeń przed dniem wejścia w życie ww. ustawy i które nie zostały wprowadzone do studium – gmina wprowadza do aktu polityki przestrzennej, nie później niż w terminie 2 lat od dnia wejścia w życie ww. ustawy. Po bezskutecznym upływie ww. terminów obowiązek wprowadzenia udokumentowanych obszarów złóż kopalin do studium przechodzi na wojewodę, który wydaje w tej sprawie zarządzenie zastępcze (art. 96 ust. 1 pkt 1 p.g.g. oraz art. 208 ust. 2 p.g.g.).

Przepisy p.g.g. nie regulują jednocześnie szczegółowego trybu i zasad dotyczących wprowadzania przez wojewodę obszarów udokumentowanych złóż kopalin w formie zarządzeń zastępczych. Żaden z przepisów ww. ustawy nie wskazuje na konieczność stosowania przez wojewodę procedury planistycznej unormowanej w ustawie z dnia 23 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503, z późn. zm. dalej zwana p.z.p.). Przepisy p.g.g. normują natomiast, że zarządzenie zastępcze wydane w tym trybie, wywołuje skutki prawne takie jak studium oraz to, iż przepisy ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, dalej zwana u.s.g. ) należy stosować odpowiednio.

W kontekście powyższego, należy zwrócić uwagę, na to, iż zarządzenie zastępcze wprowadzające do studium obszary udokumentowanych złóż kopalin, ma na celu jedynie uzupełnienie jego zapisów o pojedyncze ustalenia. Obowiązek wprowadzania obszarów udokumentowanych złóż kopalin, który powstaje w przypadku zaniechania gminy w tym przedmiocie, sprowadza się *de facto* jedynie do naniesienia odpowiednich elementów w warstwie informacyjnej studium, które są pochodną przyjętej dokumentacji geologicznej przez właściwe organy administracji geologicznej. Kierując się bowiem wykładnią językową, sformułowanie „wprowadza” należy rozumieć jako czynność naniesienia poprawki, uzupełnienia

czegoś itp. Z uwagi na powyższe wojewoda wprowadza udokumentowane obszary złóż kopalin jedynie do części uwarunkowań, tj. części będącej inwentaryzacją dotychczasowego stanu faktycznego i prawnego. Natomiast zmiana kierunków rozwoju terenu leży w wyłącznej kompetencji gminy, składającej się na władztwo planistyczne, co wynika z dyspozycji art. 3 ust. 1 p.z.p. W myśl przywołanego przepisu kształtowanie i prowadzenie polityki przestrzennej na terenie gminy, należy do zadań własnych gminy. Natomiast zgodnie z art. 85 i 87 u.s.g., nadzór nad działalnością gminną sprawowany jest na podstawie kryterium zgodności z prawem, a organ nadzoru może wkraczać w działalność gminną tylko w przypadkach określonych ustawami. Tym samym wojewoda nie może ingerować w uprawnienia gminy w tym przedmiocie i decydować o kierunkach zmian w strukturze przestrzennej gminy, tj. o przeznaczeniu tych terenów, gdzie są zlokalizowane obszary udokumentowanych złóż kopalin. Uzasadnionym wydaje się zatem, że zmiana studium wprowadzona zarządzeniem zastępczym jest dokonywana jedynie w części zawierającej uwarunkowania. Powyższe wspiera również stanowisko, że zarządzenie zastępcze dokonujące wymuszonej aktualizacji studium w zakresie obszarów udokumentowanych złóż kopalin jedynie w części uwarunkowań, nie powinno być poprzedzone długotrwałą (angażującą inne organy i instytucje oraz społeczeństwo) i kosztowną procedurą, w trybie p.z.p. Dodać należy, iż w sposób jednoznaczny, co do braku podstaw prawnych stosowania procedury wynikającej z p.z.p., w przedmiocie zmiany studium dokonywanej zarządzeniem zastępczym wojewody, wypowiedział się Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 21 sierpnia 2015 r., sygn. akt II OSK 1178/15.

W związku z powyższym w przeciwieństwie do gminy, która nowelizując studium z uwagi na konieczność uwzględnienia w nim występowania obszarów udokumentowanych złóż kopalin na terenie gminy, musi stosować procedurę wynikającą z p.z.p. (art. 33), wojewoda sam określa zakres i tryb wprowadzania ww. obszarów do studium.

Po przeprowadzonej analizie studium gminy Radom, wykazu obszarów udokumentowanych złóż kopalin dla terenu województwa mazowieckiego sporządzonego przez Państwowy Instytut Geologiczny – Państwowy Instytut Badawczy, w oparciu o dane zgromadzone w Systemie Gospodarki i Ochrony Bogactw Mineralnych MIDAS i Narodowym Archiwum Geologicznym PIG, a także decyzji zatwierdzających dokumentację geologiczną przez właściwe organy administracji geologicznej, stwierdzono, iż w części określającej uwarunkowania, ww. studium powinno być uzupełnione o informację dotyczącą nieujawnionego dotychczas obszaru udokumentowanego złoża kopalin, tj. o informację dotyczącą złoża kruszywa naturalnego – piasków „ Malczew 2”,

którego dokumentacja geologiczna została zatwierdzona decyzją Prezydenta Miasta Radom, znak GM.6528.1.2020 z dnia 27 stycznia 2021 r.

Gmina w przewidzianym w art. 95 ust. 2 p.g.g. terminie nie wprowadziła obszaru udokumentowanego złoża kopaliny do studium, co przesądziło o konieczności wydania zarządzenia zastępczego.

Z uwagi na podjętą przez Radę Miejską w Radomiu uchwałę nr 678/2018 z dnia 28 maja 2018 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Radom, Wojewoda Mazowiecki pismem z dnia 3 lutego 2023 r. wystąpił do Prezydenta Miasta Radom z prośbą o poinformowanie na jakim etapie jest procedura uchwalania studium oraz wskazanie przewidywanego terminu podjęcia uchwały w powyższym przedmiocie. Prezydent Miasta Radom pismem z dnia 7 lutego 2023 r. wskazał, że planowane podjęcie uchwały w przedmiocie studium to III kwartał 2023 r.

Działając w oparciu o art. 96 p.g.g. Wojewoda Mazowiecki pismem z dnia 13 lutego 2023 r., znak WNP-II.742.3.2023, zawiadomił Radę Miejską w Radomiu o wszczęciu postępowania w sprawie wydania zarządzenia zastępczego wprowadzającego do studium gminy Radom obszary udokumentowanych złóż kopaliny.

W toku prowadzonego postępowania zlecono opracowanie dokumentacji zmiany studium gminy Radom w zakresie obszaru udokumentowanego złoża kopaliny, składającej się z części tekstowej oraz graficznej – mapy w skali 1: 25 000 z naniesionym udokumentowanym złożem dotychczas nieujawnionym w studium. Mając zaś na uwadze art. 10 ust. 1 pkt 11 p.z.p., sporządzono dokumentację zmiany studium w jego części dotyczącej uwarunkowań, uzupełniając tę część studium o informacje, w zakresie dotychczas nieujawnionego obszaru udokumentowanego złoża kopaliny. Wykonana w ww. formie dokumentacja stanowi załączniki do niniejszego zarządzenia.

Zmiana studium w formie zarządzenia zastępczego Wojewody Mazowieckiego, wywołuje takie same skutki prawne jak zmiana studium uchwalona przez radę gminy.

Jednocześnie pouczam, że Gminie na podstawie art. 98 ust. 1 u.s.g. na zarządzenie zastępcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od dnia doręczenia, wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone zarządzenie wydał.

Dyrektor Wydziału Nadzoru Prawnego

Maciej Rodowicz

Załączniki do zarządzenia

Wojewody Mazowieckiego

z dnia 26 kwietnia 2023 r.

w sprawie wprowadzenia obszarów  
udokumentowanych złóż kopalin do  
studium uwarunkowań i kierunków  
zagospodarowania przestrzennego gminy  
Radom

Załącznik nr 1

*Opracowanie:*

*BUDPLAN Sp. z o.o.*

*Kordeckiego 20*

*04-327 Warszawa*

*mgr Agata Grzelak*

## **OBSZARY UDOKUMENTOWANYCH ZŁÓŻ KOPALIN**

### **WPROWADZONE ZARZĄDZENIEM ZASTĘPCZYM WOJEWODY MAZOWIECKIEGO**

#### **położone w gminie Radom**

W studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Radom, przyjętym uchwałą Nr 221/99 Rady Miejskiej w Radomiu z dnia 29 grudnia 1999 r. w sprawie uchwalenia „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Radom”, zmienionym: uchwałą Nr 894/2006 Rady Miejskiej w Radomiu z dnia 16.10.2006 r., uchwałą Nr 593/2009 Rady Miejskiej w Radomiu z dnia 7.09.2009 r., uchwałą Nr 594/2009 Rady Miejskiej w Radomiu z dnia 7.09.2009 r., uchwałą Nr 641/2009 Rady Miejskiej w Radomiu z dnia 30.11.2009 r., uchwałą Nr 642/2009 Rady Miejskiej w Radomiu z dnia 30.11.2009 r., uchwałą Nr 687/2010 Rady Miejskiej w Radomiu z dnia 22.02.2010 r., uchwałą Nr 688/2010 Rady Miejskiej w Radomiu z dnia 22.02.2010 r., uchwałą Nr 70/2011 Rady Miejskiej w Radomiu z dnia 28.02.2011 r., uchwałą Nr 168/2011 Rady Miejskiej w Radomiu z dnia 29.08.2011 r., uchwałą Nr 310/2012 Rady Miejskiej w Radomiu z dnia 26.03.2012 r. oraz uchwałą Nr 744/2014 Rady Miejskiej w Radomiu z dnia 9.06.2014 r., w części I – Uwarunkowania rozwoju, pkt 3. Uwarunkowania wynikające ze stanu środowiska, w tym stanu rolniczej i leśnej przestrzeni produkcyjnej, wielkości i jakości zasobów wodnych oraz wymogów ochrony środowiska, przyrody i krajobrazu kulturowego, ppkt 3.2. Uwarunkowania przyrodnicze wewnętrzne, ppkt 3.2.3. Surowce mineralne, dodano zapis zgodnie z Zarządzeniem zastępczym Wojewody Mazowieckiego z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie wprowadzenia obszarów udokumentowanych złóż kopalin do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Radom oraz Zarządzeniem zastępczym Wojewody Mazowieckiego z dnia 20 sierpnia 2019 r. zmieniającym zarządzenie zastępcze w sprawie wprowadzenia obszarów udokumentowanych złóż kopalin do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Radom, po których dodaje się tekst w brzmieniu:

„Ponadto na terenie gminy Radom znajdują się następujące obszary udokumentowanych złóż kopalin:

1. ZŁOŻE KRUSZYWA NATURALNEGO – MALCZEW 2

- kopalina: kruszywa naturalne – piaski
- miejscowość: Malczew
- nr MIDAS: 20148 KN”