

## UZASADNIENIE

Zmiana zarządzenia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie i Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie z dnia 7 lipca 2016 r. (Dz. Urz. Woj. Maz. poz. 6137 i Dz. Urz. Woj. Warm-Maz. poz. 2832) zmieniającego zarządzenie w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Doliny Omulwi i Płodownicy PLB140005 podyktowana jest uwagą Ministra Środowiska przesłaną pismem z dnia 14 października 2016 r. (znak: DP-WLZ.074.44.2016.JJ, Dot.WOF-I.0211.10.2014.AW.2), uzasadniająca potrzebę dokonania korekty uchybienia uzasadniającego zmianę we własnym zakresie zarządzenia.

W powyższym piśmie Minister Środowiska wniósł następującą uwagę do przedmiotowego zarządzenia:

1. W §1 pkt 2 zarządzenia ustanowiono działanie ochronne (lp. 10) polegające na użytkowaniu rębnym, za którego wykonanie ma być odpowiedzialny Regionalny Dyrektor Lasów Państwowych w Olsztynie. Podmiotem odpowiedzialnym za wykonanie powyższego działania zamiast RDLP w Olsztynie powinny być Nadleśnictwa: Wielbark, Ostrołęka, Parciaki, Myszyniec.

Uwagę uznano za słuszną i w tym zakresie skorygowano projekt zarządzenia.

Zgodnie z art. 28 ust. 9 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2016 r. poz. 2134, z późn. zm), w przypadku dokonywania zmiany planu zadań ochronnych, sporządzający projekt dokumentu winien umożliwić zainteresowanym osobom i podmiotom prowadzącym działalność w obrębie siedlisk przyrodniczych i siedlisk gatunków, dla których ochrony wyznaczono obszar Natura 2000, udział w pracach związanych ze zmianą tego dokumentu, a także zapewnić możliwość udziału społeczeństwa, na zasadach i w trybie określonym w art. 3 ust. 1 pkt 11 oraz art. 39 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2017 r. poz. 1405, z późn. zm.), w postępowaniu, którego przedmiotem jest sporządzenie projektu.

Szczegółowy tryb dokonywania zmian w planie zadań ochronnych określa rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 17 lutego 2010 r. w sprawie sporządzania projektu planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 (Dz. U. z 2010 r. Nr 34, poz. 186). Zgodnie z § 6 w związku z § 2 ww. Rozporządzenia, tryb sporządzenia projektu zmiany planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 obejmuje m. in. obowiązek podania do publicznej wiadomości informacji o zamiarze przystąpienia do sporządzenia projektu planu zadań ochronnych. W ramach zmiany obowiązującego planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Doliny Omulwi i Płodownicy PLB140005, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie zapewnił wszystkim zainteresowanym możliwość udziału w procesie dokonywania zmian do przedmiotowego planu zadań ochronnych.

### Etap I udziału społeczeństwa obejmował:

- 1) podanie, obwieszczeniem z dnia 21 listopada 2016 r., znak: WPN-II.6320.69.2016.JS, do publicznej wiadomości informacji o zamiarze i o przystąpieniu do zmiany planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Doliny Omulwi i Płodownicy PLB140005;
- 2) ogłoszenie ww. informacji w sposób zwyczajowo przyjęty poprzez wywieszenie obwieszczenia: w siedzibie organów właściwych w sprawie, na tablicy ogłoszeń w siedzibie Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Warszawie i Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Warszawie Wydział Spraw Terenowych w Siedlcach Oddział w Ostrołęce oraz w siedzibie Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Olsztynie, na stronie internetowej Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Warszawie, opublikowanie jej w prasie o zasięgu ogólnopolskim - „Nasz Dziennik”<sup>5</sup> wydanie z dnia 21 listopada 2016 r.

Wniesione w ramach I etapu uwagi i wnioski rozpatrzono w następujący sposób:

1. Osoba fizyczna, pismem z dnia 9 grudnia 2016 r. wniosła o uchylenie zaskarżonej decyzji środowiskowej dot. budowy dwutorowej linii 2x400 kV Ostrołęka — Olsztyn Mątki.  
Uwaga nieuwzględniona, gdyż nie dotyczy zmiany przedmiotowego zarządzenia.
2. Osoba fizyczna, pismem z dnia 9 grudnia 2016 r. wniosła o ponowne rozpatrzenie sprawy

dotyczącej budowy dwutorowej linii 2x400 kV Ostrołęka - Olsztyn Mątki.  
Uwaga nieuwzględniona, gdyż nie dotyczy zmiany przedmiotowego zarządzenia.

Etap II udziału społeczeństwa obejmował:

- 1) podanie, obwieszczeniem z dnia 21 listopada 2016 r. znak: WPN-IL6320.69.2016.JS, do publicznej wiadomości informacji o wyłożeniu projektu zarządzenia zmieniającego zarządzenie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie i Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie z dnia 31 marca 2014 r.;
- 2) ogłoszenie ww. informacji w sposób zwyczajowo przyjęty poprzez wywieszenie obwieszczenia: w siedzibie organów właściwych w sprawie, na tablicy ogłoszeń w siedzibie Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Warszawie, Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Warszawie Wydział Spraw Terenowych w Siedlcach Oddział w Ostrołęce, a także Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Olsztynie, i na stronie internetowej Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Warszawie oraz opublikowanie jej w prasie o zasięgu ogólnopolskim - „Nasz Dziennik” wydanie z dnia 21.11.2016 r.;
- 3) zamieszczenie informacji, zgodnie z art. 21 ust. 2 pkt 24 lit. a ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, w publicznie dostępnych wykazach;
- 4) wyłożenie projektu zmiany planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Doliny Omulwi i Płodownicy PLB140005, w siedzibie Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Warszawie.

Na tym etapie nie wpłynęły uwagi do ww. dokumentu.

Projekt zmian planu zadań ochronnych został uzgodniony w trybie art. 59 ust. 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2015 r. poz. 525, z późn. zm.) przez:

- Wojewodę Mazowieckiego - pismo z dnia 20 lipca 2017 r. znak: LEX-III.0521.1.37.2017, oraz
- Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego - pismo z dnia 29 listopada 2017 r. znak: PN0521.153.2017.

Jednocześnie, biorąc pod uwagę stanowisko Ministra Środowiska wyrażone m.in. w piśmie znak: DP-WLZ.074.13.2016. JJ z dnia 03 października 2016 r., należy wskazać, że w sytuacji kiedy ma zastosowanie art. 28 ust. 8 ustawy o ochronie przyrody, zgodnie z którym plan zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 położonego na terenie więcej niż jednego województwa ustanawiają wspólnie regionalni dyrektorzy ochrony środowiska, brak jest podstaw do uwzględniania w podstawie prawnej ust. 5 ww. artykułu. Z tego też względu odstąpiono od przywołania w podstawie prawnej niniejszego zarządzenia art. 28 ust. 5 ustawy, mimo, iż został on uprzednio wskazany w zarządzeniu pierwotnym. Dodatkowo podkreślenia wymaga fakt, że zarządzenie zmieniające jest aktem prawa miejscowego, które jest wydawane na podstawie prawa i w granicach prawa. Mając zatem na uwadze zasadę legalizmu wyrażoną w art. 6 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1257), nie jest właściwe przywoływanie podstawy prawnej nie mającej zastosowania w sprawie.

## Ocena Skutków Regulacji (OSR)

### 1. Cel wprowadzenia zarządzenia.

Celem wprowadzenia zarządzenia jest korekta uchybienia uzasadniającego zmianę we własnym zakresie.

### 2. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny.

Projekt planu zadań ochronnych będzie oddziaływał:

- 1) na Regionalną Dyрекcyję Ochrony Środowiska w Warszawie;
- 2) na Regionalną Dyрекcyję Ochrony Środowiska w Olsztynie;
- 3) na właścicieli terenu, na którym znajduje się obszar Natura 2000;
- 4) jako powszechnie obowiązujący akt prawa miejscowego na wszystkie podmioty, które znajdują się lub znajdują w zasięgu terytorialnym objętym jego regulacją.

### 3. Konsultacje.

Projekt zarządzenia jako akt prawa miejscowego podlega:

- 1) na podstawie art. 59 ust. 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2015 r. poz. 525, z późn. zm.) uzgodnieniu z Wojewodą Mazowieckim;
- 2) na podstawie art. 59 ust. 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie uzgodnieniu z Wojewodą Warmińsko-Mazurskim;
- 3) na podstawie art. 28 ust. 4 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2016 r. poz. 2134, z późn. zm.) procedurze udziału społeczeństwa na zasadach i w trybie określonym w ustawie z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2017 r. poz. 1405, z późn. zm.), w postępowaniu, którego przedmiotem jest zmiana aktu prawa miejscowego.

### 4. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżet jednostek samorządu terytorialnego.

Wejście w życie przedmiotowego zarządzenia nie pociągnie za sobą skutków finansowych dla budżetu państwa.

### 5. Wpływ regulacji na rynek pracy.

Zapisy w projekcie zarządzenia nie będą miały wpływu na rynek pracy.

### 6. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki.

### 7. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny.

Projektowana regulacja nie ma wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

### 8. Ocena pod względem zgodności z prawem Unii Europejskiej.

Regulacja objęta zarządzeniem jest objęta prawem Unii Europejskiej i jest zgodna z tym prawem.