



# Minister Infrastruktury

Znak pisma: DGWiŻŚ-5.0530.1.2023  
Warszawa, 23 października 2023



## ZAWIADOMIENIE O SPOSOBIE ZAŁATWIENIA PETYCJI

Na podstawie art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) w związku z wniesioną petycją z dnia 17 lipca 2023 r. (data wpływu do Ministerstwa Infrastruktury: 2 sierpnia 2023 r.) w sprawie zmiany art. 394 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne (Dz. U. z 2023 r. poz. 1478, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą Pw”, informuję, że Pani petycja nie została uwzględniona.

### UZASADNIENIE

Stosownie do brzmienia art. 394 ust. 1 pkt 7 ustawy Pw, zgłoszenia wodnoprawnego wymaga wykonanie urządzeń odwadniających obiekty budowlane, o zasięgu oddziaływania niewykraczającym poza granice terenu, którego zakład jest właścicielem. Co prawda, w ustawie Pw nie została wprowadzona definicja „urządzeń odwadniających”, jednak w akcie prawnym nie muszą być zdefiniowane wszystkie pojęcia specjalistyczne.

Zgodnie z § 146 załącznika do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283, z późn. zm.) w ustawie lub innym akcie normatywnym formułuje się definicję danego określenia, jeżeli:

- 1) dane określenie jest wieloznaczne;
- 2) dane określenie jest nieostre, a jest pożądane ograniczenie jego nieostrości;
- 3) znaczenie danego określenia nie jest powszechnie zrozumiałe;
- 4) ze względu na dziedzinę regulowanych spraw istnieje potrzeba ustalenia nowego znaczenia danego określenia.

W ocenie Ministerstwa Infrastruktury w odniesieniu do zwrotu „urządzenia odwadniające” żadna z ww. sytuacji nie występuje, z następujących względów.

Stosownie do art. 16 pkt 65 ustawy Pw urządzenia wodne to urządzenia lub budowle służące do kształtowania zasobów wodnych lub korzystania z tych zasobów, w tym m.in. kanały i rowy. Przepis ten zawiera otwarty katalog urządzeń wodnych, tzn. do urządzeń wodnych zaliczają się nie tylko urządzenia wymienione w tym przepisie *expressis verbis*, lecz także inne urządzenia jeżeli tylko kształtują zasoby wodne lub służą do korzystania z tych zasobów.

Należy wskazać, że zasadniczym celem działania „urządzeń odwadniających” jest „zebranie” wody z danego terenu, a następnie jej odprowadzenie poza ten teren. W takim przypadku urządzenia odwadniające mają wpływ na kształtowanie zasobów wodnych. Należy wskazać, że pojęcie „urządzenie odwadniające” jest określeniem specjalistycznym, rodzajowym, powszechnie stosowanym w dziedzinie gospodarki wodnej, obejmującym

różne urządzenia, których wspólną cechą jest funkcja, dla której są używane, tj. dla zmniejszenia ilości wody występującej na danym terenie. Przykładowo wyjaśniono pojęcie „odwadniania” w publikacji pt. „Odwodnienia budowli komunikacyjnych” przyjmując, że oznacza ono ujęcie wody, obniżenie jej poziomu i możliwie całkowite jej odprowadzenie.<sup>1</sup> Z uwagi na powyższe nie identyfikuje się potrzeby wprowadzania definicji „urządzeń odwadniających”, w sytuacji gdy podmioty specjalistyczne mają informacje o jego znaczeniu i co do zasady na podstawie charakteru danego urządzenia i jego oddziaływania mogą określić, czy należy ono do katalogu „urządzeń odwadniających”. Ponadto, uszczegóławianie przedmiotowego określenia, w szczególności w zaproponowany w petycji sposób, mogłoby doprowadzić do niezasadnego wykluczenia z niej istotnych działań, które powinny być w ujęte w kategorii „odwadniania”. Mianowicie przez uszczegółowienie „urządzeń odwadniających” przez zastosowanie określenia odprowadzanie wody „o stałym charakterze” wykluczone byłyby urządzenia odwadniające tylko okresowo dany teren, co także może mieć miejsce w przypadku urządzeń odwadniających.

Należy podkreślić, że również mając na uwadze rozwój technologii i możliwość wprowadzania nowych urządzeń odwadniających nie jest celowe zdefiniowanie zwrotu „urządzenia odwadniające” przez zastosowanie definicji określającej przykładowy katalog tych urządzeń.

Warto dodać, że przywołany w petycji przypadek wypompowywania wody z piwnicy za pomocą węża i pompy także nie mieści się w pojęciu „urządzeń odwadniających”. W myśl art. 389 pkt 6 ustawy Pw pozwolenie wodnoprawne jest wymagane na wykonanie urządzeń wodnych, natomiast jednorazowa, incydentalna czynność odpompowania wody nie może być uznana za wykonanie urządzeń do odwadniania wody, gdyż dotyczy czynności, a nie przedmiotu – urządzenia wodnego.

Wątpliwości interpretacyjne dotyczące zaliczenia konkretnego urządzenia do kategorii „urządzeń wodnych” powinny być rozstrzygane w indywidualnych sprawach mając na uwadze przeznaczenie urządzenia odwadniającego i jego wpływ na kształtowanie zasobów wodnych lub korzystanie z tych zasobów wodnych. Należy wskazać, że wskazany w petycji „drenaż francuski” jest urządzeniem odwadniającym obiekt budowlany, ale nie w każdej sytuacji będzie on urządzeniem wodnym, wymagającym uzyskania zgody wodnoprawnej. Urządzeniem wodnym jest taki drenaż który powoduje obniżenie poziomu wód (który wywołuje skutek w środowisku - kształtuje zasoby wodne).

Wskazane w petycji urządzenia takie jak: drenaże rozsączające, studnie chłonne, kostki gabionowe, rowy - które zbierają i odprowadzają do wód lub do gruntu wody pochodzące z odwodnienia obiektów budowlanych, co do zasady, nie służą do obniżenia poziomu wód podziemnych, w związku z czym nie mogą być zaliczone do urządzeń odwadniających. Są to urządzenia wodne, kształtujące zasoby wodne, których funkcjonowanie powoduje podniesienie poziomu wód w miejscu ich oddziaływania, a w przypadku rowu, na terenach przyległych do jego przebiegu.

Wylot kanalizacji deszczowej również nie jest urządzeniem służącym odwadnianiu obiektu budowlanego, bowiem służy on do odprowadzania uprzednio zebranych wód opadowych lub roztopowych. Przepis art. 394 ust. 1 ustawy Pw, nie przewiduje możliwości wykonania

---

<sup>1</sup> Z. Szling, E. Pacześniak, *Odwodnienia budowli komunikacyjnych*, Wrocław 2004, s. 14.

tego typu urządzeń wodnych na podstawie zgłoszenia wodnoprawnego, zatem wymagają one uzyskania pozwolenia wodnoprawnego.

Warto dodać, że o możliwości realizacji urządzeń wodnych lub innych czynności na podstawie zgłoszenia wodnoprawnego decyduje przede wszystkim możliwość odstąpienia od przeprowadzenia postępowania administracyjnego, czyli niewystępowanie naruszenia interesów osób trzecich. Do czynności wymagających wyłącznie zgłoszenia wodnoprawnego należą, co do zasady takie, których realizacja odbywa się na terenie, którego zakład jest właścicielem, a także zasięg oddziaływania tej czynności zamyka się wyłącznie w granicach nieruchomości właściciela. Zwykle korzystanie z wód nie wymaga uzyskania zgody wodnoprawnej, jednakże prawo do zwykłego korzystania z wód nie uprawnia do wykonywania urządzeń wodnych bez wymaganej zgody wodnoprawnej.

Podsumowując powyższe wyjaśnienia, Ministerstwo Infrastruktury nie identyfikuje obecnie konieczności zmian ustawy Pw w zakresie przedstawionym w petycji. W dziedzinie gospodarki wodnej i powiązanej z nią inżynierii i budownictwa wodnego funkcjonuje wiele pojęć i wyrażeń specjalistycznych, w tym np. „urządzenia odwadniające”, które są zrozumiałe dla podmiotów je stosujących. Natomiast wprowadzenie legalnych definicji tych pojęć w przepisach ustawy Pw prowadziłoby niewątpliwie do zbytnej kazuistyki przepisów i wiązałoby się z zagrożeniem nie objęcia danym katalogiem wszystkich urządzeń, w szczególności takich, które mogą się pojawić w przyszłości z uwagi na rozwój techniki. W związku z tym w przypadku wątpliwości interpretacyjnych warto dokonywać analizy okoliczności faktycznych i prawnych konkretnej sprawy, co następuje w ramach prowadzonego postępowania administracyjnego w przedmiocie wydawania pozwolenia wodnoprawnego lub dokonywania zgłoszenia wodnoprawnego. Niemniej jednak w przypadku ponawiania się przedmiotowego problemu Ministerstwo Infrastruktury rozważy potrzebę doprecyzowania przepisów w ww. zakresie, jeżeli odpowiednie interpretacje okażą się niewystarczające.

#### **POUCZENIE**

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach, sposób załatwienia petycji może być przedmiotem skargi.

*Z poważaniem,*

Z upoważnienia Ministra


Dokument podpisany elektronicznie przez:

Paweł Jabłoński

Zastępca Dyrektora

Departament Gospodarki Wodnej

i Żeglugi Śródlądowej

Otrzymuje: 

Załącznik: klauzula RODO

### **Informacja na temat przetwarzania danych osobowych**

Zgodnie z art. 14 ust. 1 i 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016, str. 1), informuję, że:

- 1) administratorem Pani danych osobowych jest *minister właściwy do spraw gospodarki wodnej* z siedzibą w Warszawie, przy ul. Chałubińskiego 4/6, 00-928 Warszawa, zwany dalej „Administratorem danych”;
- 2) Pani dane osobowe przetwarzane będą w celu rozpatrzenia petycji na podstawie ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) oraz ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2023 r. poz. 775, z późn. zm.);
- 3) podstawą przetwarzania Pani danych osobowych jest konieczność wypełnienia obowiązków prawnych ciążących na Administratorze danych wynikających z ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach oraz ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego. W przypadku wyrażenia przez Panią zgody na udostępnienie imienia i nazwiska na stronie internetowej podmiotu rozpatrującego petycję lub urzędu go obsługującego, podstawą prawną przetwarzania jest udzielona zgoda;
- 4) Administrator danych przewiduje możliwość powierzenia przetwarzania danych innym podmiotom świadczącym na rzecz Administratora danych usługi z zakresu IT;
- 5) podanie danych osobowych jest dobrowolne, ale konsekwencją niepodania danych będzie pozostawienie petycji bez rozpoznania zgodnie z art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach;
- 6) posiada Pani prawo do:
  - żądania dostępu do treści swoich danych osobowych, ich sprostowania lub ograniczenia przetwarzania,
  - wniesienia sprzeciwu wobec przetwarzania danych osobowych w zakresie w jakim przetwarzanie nie wynika z obowiązku prawnego ciążącego na Administratorze danych,
  - cofnięcia zgody i usunięcia danych w zakresie udostępnienia imienia i nazwiska na stronie internetowej podmiotu rozpatrującego petycję lub urzędu go obsługującego, co jednak nie będzie miało wpływu na zgodność z prawem przetwarzania, którego dokonano na podstawie zgody przed jej wycofaniem,
  - wniesienia skargi do organu nadzorczego - Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych;
- 7) Pani dane osobowe nie podlegają zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji, w tym profilowaniu;
- 8) Pani dane osobowe zostały pozyskane z Rządowego Centrum Legislacji;
- 9) Pani dane osobowe w zakresie rozpatrywania petycji będą przechowywane przez Administratora danych przez okres niezbędny do załatwienia sprawy, a następnie przez okres 25 lat, zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz.U. z 2020

- r. poz. 164), po tym czasie wraz z dokumentacją zostaną przekazane do właściwego archiwum państwowego jako materiał archiwalny;
- 10) dane kontaktowe do Inspektora ochrony danych w Ministerstwie Infrastruktury: Inspektor ochrony danych, Ministerstwo Infrastruktury, ul. Chałubińskiego 4/6, 00-928 Warszawa, adres e-mail: [inspektor.RODO@mi.gov.pl](mailto:inspektor.RODO@mi.gov.pl). Z Inspektorem ochrony danych można się kontaktować we wszystkich sprawach dotyczących przetwarzania przez Administratora danych Pani danych osobowych oraz korzystania z praw związanych z tym przetwarzaniem danych.

**Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:**

Identyfikator dokumentu	1174158.6109914.4404614
Nazwa dokumentu	Odpowiedź na petycję [REDACTED] w sprawie zmiany Prawa wodnego.pdf
Tytuł dokumentu	Odpowiedź na petycję [REDACTED] w sprawie zmiany Prawa wodnego
Sygnatura dokumentu	DGWiZŚ-5.0530.1.2023
Data dokumentu	23.10.2023
Skrót dokumentu	4589FAB79CA1578087500A607A0C781BBA518954
Wersja dokumentu	1.57
Data podpisu	23.10.2023 15:25:28
Podpisane przez	Paweł Jabłoński Zastępca Dyrektora
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego

EZD 3.118.1.1.

Data wydruku: 25.10.2023

Autor wydruku: Ługowski Bartłomiej (Specjalista)