

MINISTERSTWO EDUKACJI NARODOWEJ



DEPARTAMENT KSZTAŁCENIA OGÓLNEGO

Warszawa, 10 lipca 2020 r.

DKO-WOK.053.15.2020.AT

Sz. P.
Edyta Zbleć
Burmistrz Miasta Kobyłka
ul. Wołomińska 1
05-230 Kobyłka
PL

Szanowna Pani Burmistrz,

odpowiadając na petycję WO.4431.55.2020 w sprawie zmian w przepisach prawa oświatowego, uprzejmie informuję, że ustawodawca tak skonstruował przepisy odnoszące się do możliwości wstrzymania wypłaty dotacji, aby w żaden sposób nie narażały bezpośrednio uczniów na możliwość nagłej utraty miejsca realizacji m.in. obowiązku rocznego przygotowania przedszkolnego¹, a także prawa do korzystania z wychowania przedszkolnego². Należy zauważyć, że takie rozwiązanie zostało konsekwentnie zastosowane w przypadku przedszkoli, szkół i placówek dla dzieci i młodzieży.

Zgodnie z art. 36 ust. 1 ustawy o *finansowaniu zadań oświatowych*³, organ dotujący może kontrolować prawidłowość pobrania i wykorzystania dotacji udzielonych zgodnie z art. 15-21, ww. ustawy, a na podstawie art. 38 ust. 1 ww. ustawy, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, w drodze uchwały, ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w art. 15-21, oraz tryb przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, w tym zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, termin przekazania informacji o liczbie odpowiednio dzieci objętych wczesnym wspomaganiam

¹ O którym mowa w art. 31 ust. 4 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – *Prawo oświatowe* – j.t. Dz.U. z 2020 r. poz. 910.

² Zgodnie z art. 31 ust. 6 ww. ustawy.

³ Ustawa z dnia 27 października 2017 r. o *finansowaniu zadań oświatowych* – Dz. U. z 2020 r., poz. 17 ze zm.

rozwoju, uczniów, uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych oraz termin i sposób rozliczenia wykorzystania dotacji.

W ocenie Ministerstwa Edukacji Narodowej, powyższe instrumenty ustawowe są wystarczające do regulacji kwestii odpowiedniego wykorzystania środków pochodzących z dotacji, a także ich rozliczenia, przy zachowaniu prawa ucznia do kształcenia, wychowania i opieki.

Proponowane zmiany dotyczące wprowadzenia przepisów w ustawie o finansowaniu zadań oświatowych umożliwiającą wstrzymanie wypłaty dotacji publicznym i niepublicznym przedszkolom, a także innym formom wychowania przedszkolnego prowadzonym przez osoby prawne niebędące jednostką samorządu terytorialnego lub osoby fizyczne, szczególnie w kontekście stwierdzenia, „iż liczba dzieci w placówce jest tak wysoka, iż nie gwarantuje dzieciom bezpiecznych i higienicznych warunków prawidłowego rozwoju psychoruchowego w przebiegu edukacji przedszkolnej”, są bezzasadne.

Należy bowiem zauważyć, że ustawodawca nie wyposażył organów dotujących w narzędzia do oceny stopnia przestrzegania wymogów sanitarnych przez organy prowadzące placówki wychowania przedszkolnego inne niż jednostki samorządu terytorialnego. Do tego celu są powołane inne instytucje, choćby powiatowe stacje sanitarno-epidemiologiczne, do których organ dotujący może wnioskować o przeprowadzenie kontroli.

Także odpowiednio art. 56 i art. 169 ustawy *Prawo oświatowe* nie przewidują możliwości wykreślenia placówki z rejestru prowadzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego ze względu na zastrzeżenia dotyczące bezpiecznych i higienicznych warunków pracy, czy też niestosowania się do przepisów rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu w sprawie *bezpieczeństwa i higieny w publicznych i niepublicznych szkołach i placówkach*⁴. Uprawnienia takie, zgodnie z art. 56 ust. 5, a także art. 169 ust. 3 ww. ustawy, posiada organ nadzoru pedagogicznego

Odnosząc się do wniosku o „wprowadzenie regulacji prawnych określających wprost normy powierzchni dla dzieci w przedszkolach”, faktycznie, w obowiązującym stanie prawnym normy takie zostały uwzględnione jedynie w odniesieniu do innych form wychowania przedszkolnego⁵.

⁴ Rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 grudnia 2002 r. w sprawie *bezpieczeństwa i higieny w publicznych i niepublicznych szkołach i placówkach* – Dz. U. z 2003 r., Nr. 6, poz. 69, z późn. zm.

⁵ Zgodnie z przepisem § 5 ust. 1 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 28 sierpnia 2017 r. w sprawie *rodzajów innych form wychowania przedszkolnego, warunków tworzenia i organizowania tych form oraz sposobu ich działania* – Dz. U. z 2017 r., poz. 1657 ze zm.

Należy zauważyć, że obecnie zastosowanie mają normy określone w wytycznych Głównego Inspektora Sanitarnego⁶, wydanych na podstawie art. 8a ust. 5 pkt 2 ustawy o *Państwowej Inspekcji Sanitarnej*⁷.

Zgodnie z nimi, powierzchnia każdego pomieszczenia przeznaczonego na zbiorowy pobyt w placówce wychowania przedszkolnego od 3 do 5 dzieci powinna wynosić co najmniej 16 m²; w przypadku liczby dzieci większej niż 5, powierzchnia ulega odpowiedniemu zwiększeniu na każde kolejne dziecko, z tym że:

- a) powierzchnia przypadająca na każde kolejne dziecko wynosi co najmniej 2 m², jeżeli czas pobytu dziecka nie przekracza 5 godzin dziennie,
- b) powierzchnia przypadająca na każde kolejne dziecko wynosi co najmniej 2,5 m², jeżeli czas pobytu dziecka przekracza 5 godzin dziennie lub jest zapewniane leżakowanie.

Do przestrzeni tej nie wlicza się pomieszczenia/ń kuchni, zbiorowego żywienia, pomocniczych (ciągów komunikacji wewnętrznej, pomieszczeń porządkowych, magazynowych, higieniczno-sanitarnych - np. łazienek, ustępów). Nie należy sumować powierzchni sal dla dzieci i przeliczać łącznej jej powierzchni na limit miejsc. Powierzchnię każdej sali wylicza się z uwzględnieniem mebli oraz innych sprzętów znajdujących się w niej.

Zatem Główny Inspektor Sanitarny wprowadził ograniczenia odpowiadające normom stosowanym w innych formach wychowania przedszkolnego.

Włączenie na stałe powyższych norm do prawa oświatowego jest godne rozważenia, wymaga jednak dogłębnych analiz i szerokich konsultacji z organami prowadzącymi placówki wychowania przedszkolnego.

Z poważaniem

Katarzyna Koszewska
Dyrektor
Departament Kształcenia Ogólnego
/ – podpisany cyfrowo/

⁶ <https://www.gov.pl/web/edukacja/wytyczne-gis-mz-i-men> - aktualizacja z dnia 3 lipca 2020 r.

⁷ Ustawa z dnia 14 marca 1985 r. o *Państwowej Inspekcji Sanitarnej* - Dz.U. z 2019 r. poz. 59 ze zm.