|  |  |
| --- | --- |
| **WOJEWODA PODKARPACKI**  ul. Grunwaldzka 15  35-959 Rzeszów | Rzeszów, 2024-06-19 |
| **P-I.431.8.2024** |

**Pani**

**Anna Kwiatkowska**

**Przewodnicząca Rady Miejskiej w Jedliczu**

Na podstawie art. 46 ust. 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej w związku ze zrealizowaną w dniach 23, 24 oraz 29 maja 2024 r. w Radzie Miejskiej w Jedliczu[[1]](#footnote-1), kontrolą problemową, której przedmiotem była ocena wykonywania zdań związanych z wyborami ławników do sądów okręgowych i rejonowych **-** przekazuję niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Kontrolę przeprowadził p. Mateusz Wojtyna – inspektor wojewódzki w Oddziale Kontroli w Wydziale Prawnym i Nadzoru Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie, na podstawie imiennego upoważnienia do kontroli (pismo z dnia 17 maja 2024 r., znak: P-I.431.8.2024), udzielonego przez działającą z upoważnienia Wojewody Podkarpackiego p. Małgorzatę Wąsacz – Zastępcę Dyrektora Wydziału Prawnego i Nadzoru Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie.

Kontrolą objęto – stosownie do zatwierdzonego przez Wojewodę Podkarpackiego w dniu 13 grudnia 2023 r. „Planu zewnętrznej działalności kontrolnej Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie na 2024 rok”– wykonywanie zadań związanych z wyborami ławników do sądów okręgowych i rejonowych.

W oparciu o poczynione ustalenia, stosownie do skali ocen przyjętej w „Programie kontroli problemowej realizowanej w Radzie Miejskiej w Jedliczu”[[2]](#footnote-2), działalność w zakresie wyborów ławników do sądów okręgowych i rejonowych **należy ocenić pozytywnie.**

Kontrola nie wykazała okoliczności wskazujących na popełnienie przestępstwa, wykroczenia lub wykroczenia skarbowego, naruszenia dyscypliny finansów publicznych lub innych czynów, za które ustawowo przewidziana jest odpowiedzialność prawna.

Na ww. ocenę wpłynął m.in. dobrze rozwinięty system regulacji wewnętrznych, zawarty m.in. w Statucie Gminy Jedlicze[[3]](#footnote-3).

Postępowania dotyczące wyboru ławników do sądów okręgowych i rejonowych na kadencję 2024-2027 prowadzone były w oparciu o przepisy ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. *Prawo o ustroju sądów powszechnych[[4]](#footnote-4),* ustawy z dnia 8 marca 1990 r. *o samorządzie gminnym,* rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości z dnia 9 czerwca 2011 r. *w sprawie sposobu postępowania z dokumentami złożonymi radom gmin przy zgłaszaniu kandydatów* oraz rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. *w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych „RODO”).*

W okresie objętym, tj. od 1 czerwca 2023 r. funkcję Przewodniczącego Rady Miejskiej pełnił p. Piotr Woźniak[[5]](#footnote-5), natomiast od dnia 7 maja 2024 r. funkcję Przewodniczącego Rady Miejskiej pełni p. Anna Kwiatkowska[[6]](#footnote-6).

Czynności kancelaryjne w zakresie obsługi Rady Miejskiej w oparciu o zakres zadań, obowiązków uprawnień i odpowiedzialności realizowała p. Wioletta Schneider, inspektor w Urzędzie Gminy w Jedliczu[[7]](#footnote-7).

Czynności kontrolne wykazały, że w okresie objętym kontrolą nie były kierowane w stosunku do pracowników realizujących zadania związane z wyborami ławników do sądów okręgowych i rejonowych skargi w trybie działu VIII ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego.

W okresie objętym kontrolą Rada Miejska prowadziła dwa postępowania dotyczące wyborów ławników do sądów okręgowych i rejonowych, tj. w czerwcu 2023 r. (dotyczące kadencji 2024-2027) oraz nabór uzupełniający w styczniu 2024 r.

Dokumentacja związana z postępowaniami dotyczącymi wyboru ławników do sądów okręgowych i rejonowych przechowywana była w teczkach oznaczonych symbolem RM nr 533 o nazwie *„Wybory Ławników sądowych”*, kat. arch. BE - 10w szafie biurowej zamykanej na klucz.

Pismem z dnia 22 maja 2023 r., znak: A-0130-2/23, Prezes Sądu Okręgowego w Krośnie powiadomił Przewodniczącego Rady Miejskiej o liczbie potrzebnych do wyboru z terenu gminy ławników na kadencję 2024-2027 - ustalając, że powinno zostać wybranych 2 ławników do orzekania w Sądzie Rejonowym w Krośnie (w tym 1 ławnik do orzekania w Wydziale Pracy i Ubezpieczeń Społecznych) oraz 5 ławników do orzekania w Sądzie Okręgowym w Krośnie.

Informację o wyborach ławników na kadencję 2024-2027, wzór karty zgłoszenia kandydatów na ławników, klauzulę informacyjną dotyczącą danych osobowych oraz wyciąg z ustawy Prawo o ustroju sadów powszechnych w przedmiotowym zakresie umieszczono na stronie internetowej Urzędu, tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu, w Biurze Rady oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu.

W terminie określonym w art. 162 § 1 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych*, tj. do końca czerwca 2023 r., wpłynęły 3 zgłoszenia na ławników.

Zgodnie z wymogiem określonym w art. 163 § 2 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. *Prawo o ustroju sądów powszechnych*, Rada Miejska - uchwałą Nr LXXIII/499/2023 z dnia 28 czerwca 2023 r. *w sprawie powołania zespołu opiniującego kandydatów na ławników -* powołała zespół opiniujący kandydatów na ławników do orzekania w Sądzie Rejonowym w Krośnie oraz w Sądzie Okręgowym w Krośnie.

Na posiedzeniu zespołu opiniującego, które odbyło się 26 lipca 2023 r.[[8]](#footnote-8), ww. zespół ocenił, że zgłoszone kandydatury spełniały wszystkie wymogi wskazane w art. 162 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych*.

Rada Miejska - uchwałą Nr LXXIV/514/2023 z dnia 23 sierpnia 2023 r. *w sprawie zasięgnięcia od Komendanta Wojewódzkiego Policji w Rzeszowie informacji o kandydatach na ławników -* upoważniła Przewodniczącego Rady Miejskiej do zasięgnięcia od Komendanta Wojewódzkiego Policji w Rzeszowie informacji o kandydatach na ławników zgłoszonych w wyborach na kadencję 2024-2027.

Pismem z dnia 25 sierpnia 2023 r., znak: RM.533.4.2023.WSch, Przewodniczący Rady Miejskiej zwrócił się do Komendanta Wojewódzkiego Policji w Rzeszowie z prośbą o informację o kandydatach na ławników zgłoszonego w wyborach na kadencję 2024-2027, tj. zgodnie z art. 162 § 9 ustawy Prawo o ustroju sądów powszechnych.

W odpowiedzi na powyższe, pismami z dnia 29 sierpnia 2023 r. oraz z dnia 1 września 2023 r., znak: E-434/23, Zastępca Komendanta Wojewódzkiego Policji w Rzeszowie udzielił stosownych informacji.

Na posiedzeniu zespołu opiniującego, które odbyło się 11 września 2023 r.[[9]](#footnote-9), zespół opiniujący kandydatów na ławników ocenił, że zgłoszone kandydatury spełniały wszystkie wymogi wskazane w art. 162 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych* i pozytywnie zaopiniował zgłoszoną kandydaturę.

Rada Miejska - uchwałą Nr LXXV/524/2023 z dnia 28 września 2023 r. *w sprawie wyboru ławników na kadencję 2024-2027* – w głosowaniu tajnym dokonała wyboru ławników do orzekania w Sądzie Okręgowym w Krośnie.

Z uwagi na brak zgłoszeń kandydatów na ławników do orzekania w Sądzie Rejonowym w Krośnie Rada Miejska nie dokonała wyboru.

Pismami z dnia 9 października 2023 r., znak: RM.533.7.2023.WSch, Przewodniczący Rady poinformował kandydatów na ławników o ich wyborze przez Radę Miejską na ławników do orzekania w Sadzie Okręgowym w Krośnie.

Zgodnie z art. 164 § 1 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych*, Przewodniczący Rady Miejskiej – pismem z dnia 9 października 2023 r., znak: RM.533.7.2023.WSch - przesłał Prezesowi Sądu Okręgowego w Krośnie informację o wyborze ławników wraz dokumentacją, o której mowa w art. 162 § 2-4 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych* oraz § 4 rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 9 czerwca 2011 r. *w sprawie sposobu postępowania z dokumentami złożonymi radom gmin przy zgłaszaniu kandydatów na ławników oraz wzoru karty zgłoszenia*.

Ponadto Przewodniczący Rady Miejskiej – pismem z dnia 9 października 2023 r., znak: RM.533.7.2023.WSch - przesłał Prezesowi Sądu Rejonowego w Krośnie informację o niedokonaniu przez Radę Miejską wyboru na ławnika do orzekania w Sądzie Rejonowym w Krośnie z uwagi na brak zgłoszeń.

Pismem z dnia 17 stycznia 2024 r., znak: A-0130-2/23, Prezes Sądu Okręgowego w Krośnie powiadomił Przewodniczącego Rady Miejskiej o potrzebie dokonania wyboru uzupełniającego ławników na kadencję 2024-2027 - ustalając, że powinno zostać wybranych 2 ławników do orzekania w Sądzie Rejonowym w Krośnie oraz 2 ławników do orzekania w Sądzie Okręgowym w Krośnie.

Informację o wyborach uzupełniających ławników na kadencję 2024-2027, wzór karty zgłoszenia kandydatów na ławników, klauzulę informacyjną dotyczącą danych osobowych oraz wyciąg z ustawy Prawo o ustroju sadów powszechnych w przedmiotowym zakresie umieszczono na stronie internetowej Urzędu, tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu, w Biurze Rady oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu.

Zgodnie z wymogiem określonym w art. 163 § 2 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. *Prawo o ustroju sądów powszechnych*, Rada Miejska - uchwałą Nr II/10/2024 z dnia 16 maja 2024 r. *w sprawie powołania zespołu opiniującego kandydatów na ławników do sądów powszechnych w wyborach uzupełniających na lata 2024-2027 -* powołała zespół opiniujący kandydatów na ławników do orzekania w Sądzie Rejonowym w Krośnie oraz w Sądzie Okręgowym w Krośnie.

Na moment zakończenia czynności kontrolnych procedura wyboru ławników była w toku.

W okresie objętym kontrolą nie wystąpiły przypadki wygaśnięcia mandatu ławnika (w razie prawomocnego skazania za przestępstwo bądź wykroczenie, w tym za przestępstwo lub wykroczenie skarbowe) przed upływem kadencji.

Nie wystąpiły także przypadki odwołania na wniosek prezesa właściwego sądu przez Radę Miejską ławnika (w przypadku niewykonywania obowiązków ławnika, zachowania godzącego w powagę sądu, niezdolności do wykonywania obowiązków ławnika), jak również nie wystąpiły przypadki, kiedy po dokonaniu wyboru ławnika, w trakcie trwania kadencji, zostały ujawnione okoliczności, które nie pozwalały na jego wybór, albo wszczęto przeciwko ławnikowi postępowanie o jego odwołanie lub wszczęto przeciwko niemu postępowanie o przestępstwo ścigane z oskarżenia publicznego lub przestępstwo skarbowe.

Ww. ustalenia, w tym ocena kontrolowanej działalności Rady Miejskiej zostały udokumentowane w aktach kontroli, na które składają się protokoły oględzin, wyjaśnienia oraz inne (np. kopie dokumentów).

Do ww. ustaleń kontrolnych zawartych w projekcie wystąpienia pokontrolnego, przekazanych Pani w dniu 7 czerwca 2024 r., przysługiwało Pani, na podstawie ww. ustawy o kontroli w administracji rządowej, prawo zgłoszenia umotywowanych pisemnych zastrzeżeń, z których Pani nie skorzystał. W ramach ww. uprawnienia nie skorzystał Pani również z prawa skierowania wniosku o przedłużenie terminu do złożenia zastrzeżeń.

W związku z powyższym, stosownie do zapisów art. 46 ust. 1 ustawy o kontroli w administracji rządowej, sporządzono niniejsze wystąpienie pokontrolne, obejmujące m.in. treść projektu wystąpienia pokontrolnego.

Z uwagi na fakt niestwierdzenia uchybień i nieprawidłowości w kontrolowanej działalności, niniejszym odstępuję od formułowania wniosków i zaleceń pokontrolnych.

**WOJEWODA PODKARPACKI**

**(-)**

**Teresa Kubas-Hul**

(Podpisane bezpiecznym podpisem elektronicznym)

*Do wiadomości:*

*Pan*

***Wojciech Tomkiewicz***

***Burmistrz Gminy Jedlicze***

1. Zwanej dalej: Radą Miejską. [↑](#footnote-ref-1)
2. Stosownie do § 37 ust. 2 zarządzenia Nr 1/14 Wojewody Podkarpackiego z dnia 2 stycznia 2014 r.   
   w sprawie szczegółowych warunków i trybu prowadzenia kontroli (z późn. zm.) w ramach realizacji czynności kontrolnych stosowana była 4-stopniowa skala ocen dotycząca kontrolowanych obszarów, tj. ocena pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami, negatywna. [↑](#footnote-ref-2)
3. Uchwała Nr LXII/475/2018 Rady Miejskiej w Jedliczu z dnia 2 października 2018 r. *w sprawie uchwalenia Gminy Jedlicze.* [↑](#footnote-ref-3)
4. Zwanej dalej: ustawa *Prawo o ustroju sądów powszechnych*. [↑](#footnote-ref-4)
5. Uchwała Nr I/1/2018 Rady Miejskiej w Jedliczu z dnia 22 listopada 2018 r. *w sprawie wyboru Przewodniczącego Rady Miejskiej w Jedliczu.* [↑](#footnote-ref-5)
6. Uchwała Nr I/1/2024 Rady Miejskiej w Jedliczu z dnia 7 maja 2024 r. *w sprawie wyboru Przewodniczącego Rady Miejskiej w Jedliczu.* [↑](#footnote-ref-6)
7. Zakres czynności z dnia 28 lutego 2020 r., znak: RO.2003.11.2020.WSch. [↑](#footnote-ref-7)
8. Protokół z dnia 26 lipca 2023 r. z posiedzenia zespołu opiniującego kandydatów na ławników [↑](#footnote-ref-8)
9. Protokół z dnia 11 września 2023 r. z posiedzenia zespołu opiniującego kandydatów na ławników. [↑](#footnote-ref-9)