



MINISTERSTWO
RODZINY, PRACY I POLITYKI
SPOŁECZNEJ

Alina Nowak
Podsekretarz Stanu

DRP-II.0211.5.136.2020.AMT

Warszawa, 19 maja 2020

Pan
Jacek Cieplak
Zastępca Rzecznika Małych i Średnich
Przedsiębiorców

Szanowny Pan,

W odpowiedzi na pismo z dnia 4.05.2020 r (syg. WIP.676.2020KKB) z prośbą o wydanie objaśnień prawnych dotyczących wykładni art. 15zdd ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. poz. 374, z późn. zm.), przekazuję poniższą odpowiedź.

W odniesieniu do daty 29 lutego (oraz 31 marca, zgodnie z nowymi przepisami) podtrzymujemy dotychczasową interpretację, iż prowadzenie działalności gospodarczej przed 1 marca (kwietnia) oznacza aktywne prowadzenie działalności bezpośrednio przed tą datą czyli 29 lutego (31 marca). Forma wsparcia dla przedsiębiorcy wprowadzona art. 15zdd w założeniu przewidziana była jako najprostszą i najszybszą formą wsparcia mikroprzedsiębiorcy w pokryciu bieżących kosztów prowadzenia działalności, mająca chronić miejsca pracy w sytuacji kryzysowej wywołanej COVID-19 i jako jedna z niewielu nie wymaga spełnienia warunku spadku obrotów (co zmniejsza obciążenia biurokratyczne).

Zwracamy uwagę, że przedsiębiorcy, których działalność gospodarcza jest zawieszona, nie ponoszą co do zasady bieżących kosztów jej prowadzenia. Zawieszenie działalności gospodarczej (jej utrzymanie w zawieszeniu jest w chwili obecnej nieograniczone czasowo) jest samo w sobie instrumentem chroniącym przedsiębiorców przed ponoszeniem kosztów działalności w sytuacji, gdy np. dalsze oferowanie przez nich usług/produktów nie ma uzasadnienia biznesowego, ponieważ te usługi/produkty nie znajdują nabywców czy nie przynoszą dochodu lub gdy aktywne prowadzenie działalności jest niemożliwe z innych powodów. Przyznanie prawa do pożyczki z art. 15zdd wszystkim mikroprzedsiębiorcom zarejestrowanym w CEIDG lub rejestrze przedsiębiorców KRS bez względu na okres prowadzenia przez nich aktywnej działalności gospodarczej (tj. nie tylko bezpośrednio przed pojawieniem się w Polsce COVID 19, ale na przykład kilka lat temu), mogłoby zachęcać przedsiębiorców, którzy z innych powodów (niezwiązanych z kryzysem wywołanym COVID 19) nie prowadzili aktywnej działalności gospodarczej do wnioskowania o pożyczkę, co wypaczyłoby jej cel.

Zwracamy także uwagę, że przedsiębiorcy, którzy zawiesili w marcu prowadzoną uprzednio działalność gospodarczą, po jej odwieszeniu mogą ubiegać się o pożyczkę, ponieważ zakładamy, iż zawiesili działalność z obawy przed spadkiem obrotów związanym z COVID 19 i przewidywanymi trudnościami w sfinansowaniu kosztów działalności gospodarczej przy niepewności co do pomocy publicznej, która zostanie im zaoferowana.

Podczas ostatniej nowelizacji ww. ustawy po raz kolejny rozszerzono grono adresatów pożyczki o mikroprzedsiębiorców, którzy założyli lub odwiesili działalność gospodarczą w marcu 2020 r. (czyli prowadzili działalność przed 1 kwietnia 2020 r.), przy założeniu, iż decyzje takie podejmowane są dużo wcześniej i mogli oni nie przewidywać kryzysowej sytuacji, a także form i skali pomocy publicznej, która została dla nich ostatecznie przygotowana.

Reasumując, podtrzymujemy swoje stanowisko w przekonaniu, iż instrumenty wsparcia projektowane w przepisach powinny służyć w sposób najbardziej precyzyjny celom, w jakim zostały stworzone oraz w poczuciu dbałości o celowe i racjonalne wydatkowanie środków publicznych. Zdajemy sobie jednakowoż sprawę, iż dotychczasowe instrumenty wsparcia mogą wciąż wymagać doskonalenia, a trwająca trudna sytuacja – reagowania na kolejne wyzwania.

W odniesieniu się do pozostałych zagadnień, Ministerstwo podziela stanowisko Rzecznika i takie też stanowiska przekazywane były w odpowiedzi na zapytania powiatowych urzędów pracy oraz samych przedsiębiorców, jeśli zwrócili się oni z prośbą o wyjaśnienia. W związku z powyższym:

- prawo do otrzymania niskooprocentowanej pożyczki na pokrycie bieżących kosztów prowadzenia działalności mają osoby posiadające prawo do emerytury i prowadzące działalność gospodarczą, zarejestrowaną w CEIDG, o ile spełniają pozostałe warunki;
- prawo do otrzymania niskooprocentowanej pożyczki na pokrycie bieżących kosztów prowadzenia działalności posiadają osoby pozostające w stosunku pracy i jednocześnie prowadzące działalność gospodarczą, zarejestrowaną w CEIDG, o ile spełniają pozostałe warunki;
- o udzielenie ww. pożyczki mogą ubiegać się wspólnicy spółki cywilnej. Zgodnie z art. 4 ust. 2 ustawy Prawo przedsiębiorców przedsiębiorcami są wspólnicy spółki cywilnej w zakresie wykonywanej przez nich działalności gospodarczej. Tak więc każdy wspólnik spółki cywilnej jest „osobnym” przedsiębiorcą. Dlatego to nie spółka powinna składać wniosek o pożyczkę, ale poszczególni wspólnicy. Należy jednakże zaznaczyć, że w Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej przedsiębiorca może mieć tylko jeden wpis. Jedna osoba fizyczna może otrzymać pożyczkę tylko raz, niezależnie od tego, w ilu spółkach cywilnych jest współnikiem i czy równolegle prowadzi działalność gospodarczą na własny rachunek. Jeżeli jedna z prowadzonych form jest zawieszona, ale inna – nadal aktywna, to taki przedsiębiorca wciąż ma prawo starać się o udzielenie pożyczki dla mikroprzedsiębiorców, o ile spełnia pozostałe warunki;
- przedsiębiorca, który w okresie 3 miesięcy od dnia otrzymania pożyczki przebywa czasowo na zasiłku chorobowym, nie traci prawa do umorzenia pożyczki, pod warunkiem, iż nie zawiesi w tym czasie formalnie działalności gospodarczej.

URZĘDNIK STANU

Alina Kowal

aiępodległa