



Informacja o wyniku kontroli postępowania o udzielenie zamówienia publicznego

Nazwa Beneficjenta	Wojewódzki Szpital Zespolony w Płocku ul. Medyczna 19, 09-400 Płock
Nr/Tytuł projektu	POIS.11.03.00-00-0051/22 „Rozbudowa i modernizacja budynku Oddziału Obserwacyjno- Zakaźnego Wojewódzkiego Szpitala Zespolonego w Płocku z wyposażeniem”
Rodzaj kontroli	Kontrola doraźna procedury zawierania umów.
Termin kontroli	Data rozpoczęcia kontroli: 19 lipca 2023 r. Data zakończenia kontroli: 21 sierpnia 2023 r.
Nazwy skontrolowanych postępowań o udzielenie zamówienia publicznego	Rozbudowa i przebudowa budynku Oddziału Obserwacyjno-Zakaźnego WSZ w Płocku nr ogłoszenia o zamówieniu 2021/S 126-330110 z dnia 02.07.2021 r.
Główne ustalenia z przeprowadzonej kontroli	<p>Stwierdzone uchybienia/nieprawidłowości: Kontrolą objęte były aneksy nr 3, 4 i 5 do umowy 07/SIR/154/SZP/2021 z dnia 11.10.2021 r. zawartej w ramach postępowania zrealizowanego w trybie przetargu nieograniczonego o numerze ogłoszenia o zamówieniu: 2021/S 126-330110 z dnia 02.07.2021 r. Zespół kontrolujący stwierdza, iż w związku z przeprowadzoną w dniach 5-27 stycznia 2023 r. kontrolą ww. dokumentacji przetargowej w której to stwierdzono nieprawidłowość skutkującą nałożeniem korekty finansowej korekta zostaje również nałożona na aneks nr 3 zwiększający wartość zamówienia.</p> <p>a) Przekazane oświadczenia dotyczące okoliczności o których mowa w art. 56 ust. 1 jak i z art. 56 ust. 3 ustawy Pzp, przekazane wraz z dokumentacją postępowania zostały złożone w dniu 19.08.2021 r., tj. w dniu upływu terminu składania i otwarcia ofert. Tymczasem jak wynika z art. 56 ust. 6 ustawy Pzp, oświadczenia o których mowa w art. 56 ust. 3 ustawy Pzp powinny być złożone przed rozpoczęciem wykonywania czynności związanych z przeprowadzeniem postępowania nie zaś dopiero w momencie składania ofert.</p> <p>W doktrynie podkreśla się, iż oświadczenie o którym mowa w art. 56 ust. 6 ustawy Pzp, składa się na piśmie przed dokonaniem pierwszej czynności w toku postępowania (dotyczy to przygotowania i przeprowadzenia postępowania) – P. Granecki, I. Granecka w Prawo zamówień publicznych, Komentarz, wydawnictwo C.H.BECK, Warszawa 2021, s. 213. W przedmiotowym postępowaniu czynności związane z przeprowadzeniem postępowania były dokonywane przed datą 19.08.2021 r. jak przykładowo ogłoszenie postępowania, które miało miejsce w dniu 28.06.2021 r. Powyższe stanowi uchybienie i nie powoduje obowiązku nałożenia korekty finansowej.</p> <p>b) Zamawiający opisał przedmiot zamówienia za pomocą norm, tj: <u>PROJEKT ARCHITEKTONICZNO-BUDOWLANY OPIS TECHNICZNY</u> 17.3 Sufity podwieszane Klasyfikacja ogniowa zgodnie z PN-EN 13501-1 Euro A2-s1,d0; Wyrób wykonany zgodnie z Normą PN-EN 13964 posiadający znak CE 17.4 Malowanie Odporność na szorowanie na mokro – klasa II (wg PN-EN 13300:2002), klasa I (wg PN-C81914:2002).</p>

	<p>Posadzki z płytek gresowych. Odporność na ścieranie wgłębne – max 175 mm³ materiału startego, zgodne z wymaganiami PN – ISO – 13006:2001 dla grupy B1a.</p> <p>17.7 Stolarka drzwiowa wewnętrzna</p> <p>Zaprojektowano drzwi o następujących parametrach: klasa wytrzymałości drzwi: 2, według PN-EN 1192:2001, klasa użytkowania drzwi: 5, według PN-EN 1192:2001, klasa zamka: 3C100C3AA1A, według PN-EN 12209:2005, klasa klamki: 46-0122B, według PN-EN 1906:2003, klasa wkładki bębnekowej: 16-0-12C, według PN-EN 1303:2007, w drzwiach łazienkowych wkładka z profilowaną gałką, klasa zawiasów: 25501414, według PN-EN 1935:2003,</p> <p>Hydranty powinny spełniać wymagania normy PN-EN-671-1,</p> <p><u>STWiORB</u></p> <p>Obliczeniowa temperatura czynnika grzejnego (wody instalacyjnej) na powrocie – temperatura wody instalacyjnej przyjęta do obliczeń instalacji w warunkach obliczeniowych temperatur powietrza na zewnątrz budynków (wg PN-82/B-02403).</p> <p>Armatura instalacji wodociągowej powinna być oznakowana za pomocą jednolitych tabliczek orientacyjnych wg PN-B-09700.</p> <p>Badania przy odbiorze powinny być zgodne z wymaganiami PN-B-10725.</p> <p><u>PROJEKT TECHNOLOGII MEDYCZNEJ</u></p> <p>farba zmywalna PN EN 13300 klasa 1 PN-C 81914 rodzaj I</p> <p><u>PROJEKT INSTALACJI ELEKTRYCZNYCH</u></p> <p>Natężenie oraz równomierność oświetlenia przyjęto zgodnie z wytycznymi zawartymi w normie PN-EN 12464-1:2012.</p> <p>Przewidziano zastosowanie oświetlenia nocnego w pomieszczeniach gdzie jest to wymagane zgodnie z wytycznymi technologicznymi oraz normą PN-EN 12464-1:2012.</p> <p>Urządzenie musi być zgodne z normami: PN – EN 50172, PN – EN 50171, PN – EN 62034, PN – EN 60598-2-22, PN – EN 60929, PN – EN 61347-2-3, PN – EN 61000-3-2, PN – EN 61547, PN – EN 55015.</p> <p>W SWZ (Rozdział III pkt 7.1) Zamawiający zawarł ogólną informację o dopuszczeniu rozwiązań równoważnych, tj: Rozwiązania równoważne. W przypadku gdy opis przedmiotu zamówienia odnosi się do norm, ocen technicznych, specyfikacji technicznych i systemów referencji technicznych, o których mowa w ust. 1 pkt 2 oraz ust. 3, Zamawiający dopuszcza rozwiązania równoważne opisanym.</p> <p>Pouczenie:</p> <p>Poucza się, że zawarcie w dokumentach zamówienia ogólnej informacji o dopuszczeniu rozwiązań równoważnych nie jest wystarczające bowiem każdemu odniesieniu do norm powinno towarzyszyć sformułowanie "lub równoważny" zgodnie z pismem z dnia 4 sierpnia 2020 r. dotyczącego sformułowania przez audytorów KE ustaleń niefinansowych w przypadku braku stosowania wyrażenia „lub równoważne” w zapisach specyfikacji technicznej w przypadku odniesień do norm krajowych. Powyższe stanowi uchybienie i nie powoduje obowiązku zastosowania korekty finansowej.</p> <p>c) SWZ nie zawiera podstaw wykluczenia o których mowa w art. 108 i 109 ustawy Pzp. W SWZ Zamawiający wskazał jedynie w oparciu o jakie przepisy ustawy dokona wykluczenia z postępowania bez przytoczenia podstaw wykluczenia o których mowa w art. 108 i art. 109 ustawy Pzp. Konieczność zawarcia w SWZ podstaw wykluczenia wynika z art. 134 ust. 1 pkt 7 ustawy Pzp, którego przepisy stanowią, że SWZ zawiera co najmniej podstawy wykluczenia, o których mowa w art. 108 oraz art. 134 ust. 2 pkt 1 powołanej ustawy, który stanowi, że SWZ zawiera również podstawy wykluczenia o których mowa w art. 109 ust. 1 jeżeli zamawiający je przewiduje. Biorąc powyższe pod uwagę nie jest wystarczające samo odesłanie do treści pzp w tym zakresie ale z uwagi na brzmienie powołanego przepisu, w treści SWZ powinna zostać zawarta wyczerpująca informacja na temat mających zastosowanie w postępowaniu podstaw wykluczenia, o których mowa w art. 108 i 109 ustawy Pzp. Powyższe stanowi uchybienie, które nie stanowi konieczności</p>
--	---

	<p>zastosowania korekty finansowej. Zamawiający zawarł w SWZ informację co do przepisów ustawy w oparciu o które dokona wykluczenia z postępowania.</p> <p>d) Ogłoszenie o zmianie ogłoszenia przekazano do publikacji UPUE:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) W dniu 20.07.2021 r. oraz opublikowano w DUUE w dniu 23.07.2021 r. pod nr 2021/S 141-372205. Zmiana ogłoszenia polegała na zmianie terminu składania i otwarcia ofert. 2) W dniu 22.07.2021 r. oraz opublikowano w DUUE w dniu 27.07.2021 r. pod nr 2021/S 143-379435. Zmiana ogłoszenia polegała na zmianie terminu składania i otwarcia ofert. 3) W dniu 05.08.2021 r. oraz opublikowano w DUUE w dniu 10.08.2021 r. pod nr 2021/S 153-406123. Zmiana ogłoszenia polegała na zmianie terminu otwarcia ofert. 4) W dniu 12.08.2021 r. oraz opublikowano w DUUE w dniu 17.08.2021 r. pod nr 2021/S 158-417463. Zmiana ogłoszenia polegała na zmianie terminu składania i otwarcia ofert oraz terminu związania ofertą. <p>Zgodnie z art. 137 ust. 4 ustawy Pzp w przypadku gdy zmiana treści SWZ prowadzi do zmiany treści ogłoszenia o zamówieniu, zamawiający przekazuje Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej ogłoszenie o którym mowa w art. 90 ust. 1 ustawy (sprostowanie, ogłoszenie zmian lub dodatkowych informacji). Z kolei zgodnie z art. 137 ust. 5 ustawy Pzp. W przypadku o którym mowa w ust. 4, udostępnienie zmiany treści SWZ na stronie internetowej prowadzonego postępowania nie może nastąpić przed publikacją ogłoszenia o którym mowa w art. 90 ust. 1, z wyjątkiem przypadku gdy zamawiający nie został powiadomiony o publikacji w terminie 48 godzin od potwierdzenia przez Urząd Publikacji Unii Europejskiej otrzymania tego ogłoszenia. W dniu 06.08.2021 r. Zamawiający dokonał zmiany SWZ m.in. poprzez zmianę terminu składania ofert na dzień 16.08.2021 r. oraz zmianę terminu związania ofertą na dzień 12.10.2021 r. Zmiany powyższe prowadziły do zmiany treści ogłoszenia o zamówieniu. Zmiana terminu składania ofert na dzień 16.08.2021 r. nie została opublikowana w DUUE natomiast zmiana terminu związania ofertą na dzień 12.10.2021 r. została opublikowana w dniu 17.08.2021 r. zmianą ogłoszenia o zamówieniu nr 2021/S 158-417463. Wprawdzie Zamawiający przekazał do publikacji UPUE dwa ogłoszenia o zmianie ogłoszenia, tj.:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Ogłoszenie o zmianie ogłoszenia przekazane do publikacji UPUE w dniu 04.08.2021 r., odebrane w dniu 04.08.2021 r. DUUE odmówiła publikacji ogłoszenia w dniu 05.08.2021 r. Odmowa wynikała z tego, że do publikacji przekazano błędną informację o obowiązującej godzinie otwarcia ofert. 2) Ogłoszenie o zmianie ogłoszenia przekazane do publikacji UPUE w dniu 10.08.2021 r., odebrane w dniu 10.08.2021 r. DUUE odmówiła publikacji ogłoszenia w dniu 12.08.2021 r. Odmowa publikacji wynikała z tego, że błędnie wskazano punkt ogłoszenia, który miał zostać zmieniony. <p>- to pozostaje to bez wpływu na stwierdzenie, że doszło do naruszenia powołanych przepisów, tj. art. 137 ust. 4 i ust. 5 ustawy Pzp. Naruszenie art. 137 ust. 4 ustawy Pzp polegało na nie przekazaniu do publikacji w DUUE zmian ogłoszenia polegających na zmianie terminu składania ofert na dzień 16.08.2021 r. w wyniku czego zmiana ta nie została opublikowana w DUUE. Z kolei naruszenie art. 137 ust. 5 ustawy Pzp polegało na udostępnieniu zmiany treści SWZ (polegającej na zmianie terminu związania ofertą do dnia 12.10.2021 r.) na stronie internetowej prowadzonego postępowania w dniu 06.08.2021 r. czyli przed publikacją ogłoszenia o zmianie ogłoszenia w tym zakresie – zmiana nastąpiła w dniu 17.08.2021 r.</p> <p>Stwierdzona nieprawidłowość stanowi naruszenie ww. przepisów ustawy Prawo zamówień publicznych i jest podstawą do nałożenia korekty finansowej w wysokości 5% wartości umowy, zgodnie z pozycją nr 6 ujętą w tabeli „STAWKI PROCENTOWE STOSOWANE PRZY OBNIŻANIU WARTOŚCI KOREKT FINANSOWYCH I POMNIEJSZEŃ DLA POSZCZEGÓLNYCH KATEGORII</p>
--	---

	<p>NIEPRAWIDŁOWOŚCI INDYWIDUALNYCH” stanowiącą załącznik do Rozporządzenia Ministra Rozwoju z dnia 21 października 2021 r. w sprawie warunków obniżania wartości korekt finansowych oraz wydatków poniesionych nieprawidłowo związanych z udzielaniem zamówień.</p> <p>Kategoria nieprawidłowości 6 Nieopublikowanie informacji o przedłużeniu terminów składania ofert lub brak przedłużenia terminów składania ofert.</p> <p>Naruszenie art. 137 ust. 4 ustawy Pzp, którego przepis stanowi, że dokonana zmianę treści SWZ zamawiający udostępni na stronie internetowej prowadzonego postępowania.</p> <p>Naruszenie art. 137 ust. 5 ustawy Pzp, którego przepis stanowi, że udostępnienie zmiany treści SWZ na stronie internetowej prowadzonego postępowania nie może nastąpić przed publikacją ogłoszenia o którym mowa w art. 90 ust. 1, z wyjątkiem przypadku gdy zamawiający nie został powiadomiony o publikacji w terminie 48 godzin od potwierdzenia przez Urząd Publikacji Unii Europejskiej otrzymania tego ogłoszenia.</p> <p>Wysokość korekty: 5%</p>
--	---

Hubert Milanowicz
Naczelnik
/dokument podpisany elektronicznie/