



## WOJEWODA OPOLSKI

Opole, 6 maja 2022 r.

PN.I.431.3.2.2022.MJ

**Pan  
Jarosław Kielar  
Burmistrz Miasta Kluczborka**

**Pan  
Janusz Kędzia  
Przewodniczący Rady Miejskiej  
w Kluczborku  
ul. Katowicka 1  
46 – 200 Kluczbork**

### SPRAWOZDANIE Z KONTROLI

#### I. Dane identyfikacyjne kontroli

1. Nazwa i adres jednostki kontrolowanej: **Urząd Miejski w Kluczborku,  
ul. Katowicka 1, 46-200 Kluczbork.**
2. Podstawa prawna podjęcia kontroli:
  - a) art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie<sup>1</sup>;
  - b) art. 6 ust. 4 pkt 3 w związku z art. 2 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej<sup>2</sup>;
  - c) art. 160 § 2 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. Prawo o ustroju sądów powszechnych<sup>3</sup> – zwana dalej: pusp.
3. Zakres kontroli
  - a) Przedmiot kontroli: **Prawidłowość realizacji zadania wyboru ławników na kadencji 2020-2023.**

---

<sup>1</sup> (t. j. Dz. U. z 2022 r. poz. 135);

<sup>2</sup> (t. j. Dz.U. z 2020 r. poz. 224);

<sup>3</sup> (t. j. Dz.U. z 2020 r. poz. 2072).

b) Okres objęty kontrolą: 1 stycznia 2019 roku do dnia rozpoczęcia kontroli, tj.:  
20 kwietnia 2022 r.

4. Rodzaj kontroli: problemowa.

5. Tryb kontroli: uproszczony.

6. Termin kontroli: 20 – 22 kwietnia 2022 r.

7. Skład zespołu kontrolnego:

**Marzena Janiszewska** – Starszy inspektor wojewódzki w Oddziale Organizacji, Kontroli i Skarg w Wydziale Prawnym i Nadzoru OUW – kierownik zespołu kontrolnego;

**Danuta Rajkowska** – Inspektor Wojewódzki w Oddziale Organizacji, Kontroli i Skarg w Wydziale Prawnym i Nadzoru OUW – członek zespołu kontrolnego

8. Kierownik jednostki kontrolowanej:

a) **Pan Jarosław Kielar** pełni funkcję Burmistrza Kluczborka od 21 października 2018 r.;

b) **Pan Janusz Kędzia** pełni funkcję Przewodniczącego Rady Miejskiej w Kluczborku od 21 listopada 2018 r.

[Dowód: akta kontroli załącznik Nr 1 i 2]

9. Dokonano wpisu o przedmiotowej kontroli w książce kontroli prowadzonej w jednostce kontrolowanej pod Nr: 4/2022.

## **II. Ocena działalności jednostki kontrolowanej i opis ustalonego stanu faktycznego**

Prawidłowość realizacji zadania wyboru ławników na kadencję 2020-2023 przez Gminę Kluczbork pod względem formalno-prawnym, **oceniono pozytywnie**<sup>4</sup>. Przeprowadzone badania kontrolne nie wykazały odstępstw od stanu pożądanego. Zatem ocena z realizacji ww. zadania wynika z legalności i rzetelności zgromadzonej dokumentacji i poniższych ustaleń kontroli.

### **Ustalenia kontroli:**

---

<sup>4</sup> Służby kontrolne Wojewody Opolskiego stosują czterostopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami i negatywna.

Prezes Sądu Okręgowego w Opolu, wykonując obowiązek wynikający z art. 161 § 2 pusp, pismem z 23 maja 2019 r., znak: A.0134-6/19, w terminie podał Radzie Miejskiej w Kluczborku do wiadomości, liczbę wybieranych ławników na kadencję 2020-2023 – 1 ławnik do Sądu Okręgowego w Opolu oraz 6 ławników do Sądu Rejonowego w Kluczborku.

[Dowód: akta kontroli, załącznik Nr 3]

Ogłoszenie Rady Miejskiej w Kluczborku w sprawie zgłoszenia się kandydatów na ławników do Sądu Okręgowego w Opolu oraz do Sądu Rejonowego w Kluczborku zostało umieszczone 30 maja 2019 r. na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Kluczborku (zdjęto z tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego 2 lipca 2019 r.) oraz na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu – [www.bip.kluczbork.eu](http://www.bip.kluczbork.eu).

[Dowód: akta kontroli, załącznik Nr 4 i 5]

Do Rady Miejskiej w Kluczborku wpłynęło 10 zgłoszeń kandydatów, w tym: 2 zgłoszenia na ławnika do Sądu Okręgowego w Opolu oraz 8 zgłoszeń na ławnika do Sądu Rejonowego w Kluczborku. Kontrolujący w trakcie analizy materiałów poddanych kontroli stwierdzili 10 zgłoszeń kandydatur na ławnika, zgodnie z sporządzoną Listą Kandydatów na ławników.

Jak wynika z skontrolowanej dokumentacji Sąd Okręgowy w Opolu zgłosił 1 kandydata; Sąd Rejonowy w Kluczborku zgłosił 5 kandydatów; Stowarzyszenie Lokalna Grupa Działania „Dolina Stobrawy” 1 kandydata oraz wypłynęły 3 zgłoszenia przez grupy obywateli mających czynne prawo wyborcze na terenie Gminy Kluczbork. Przedmiotowe zgłoszenia wpłynęły do Rady Miejskiej w Kluczborku w terminie do 30 czerwca 2019 r. zgodnie ze wskazaniem w art. 162 § 1 pusp.

[Dowód: akta kontroli, załącznik Nr 6-12]

Rada Miejska w Kluczborku w myśl art. 163 § 2 pusp podjęła uchwałę Nr X/184/19 z dnia 19 czerwca 2019 r. w sprawie powołania Zespołu ds. zaopiniowania kandydatów na ławników do sądów powszechnych, gdzie powołano do składu zespołu 5 osób.

[Dowód: akta kontroli, załącznik Nr 13]

Zespół ds. zaopiniowania kandydatów na ławników powołany ww. uchwałą wydał 24 lipca 2019 r. Stanowisko w sprawie, czy zgłoszenia kandydatów na ławników wpłynęły w terminie oraz czy spełniają wymagania formalne. Po przeanalizowaniu zgłoszeń Zespół stwierdził, iż zgłoszenia 10 kandydatów zostały złożone w terminie i spełniają wymagania formalne, w związku z tym Zespół zawnioskował do Burmistrza Miasta Kluczborka o przygotowanie projektu uchwały Rady Miejskiej w sprawie zasięgnięcia o kandydatach informacji ze zbiorów Krajowego Systemu Informacyjnego Policji do komendanta wojewódzkiej Policji w Opolu.

Rada Miejska nie podejmowała uchwały w myśl art. 162 § 10 pusp o pozostawieniu bez dalszego biegu zgłoszeń kandydatów na ławników, z uwagi na spełnienie wymaganego terminu oraz wymogów formalnych przez zgłaszających kandydatów na ławników na kadencje 2020-2023.

[Dowód: akta kontroli, załącznik Nr 14-15]

Rada Miejska w Kluczborku podjęła uchwałę Nr XI/191/19 z dnia 28 sierpnia 2019 r. w sprawie zasięgnięcia od komendanta wojewódzkiego Policji informacji o kandydatach na ławników. Następnie, pismem z 29 sierpnia 2019 r. wystąpiła do Opolskiego Komendanta Wojewódzkiego Policji w Opolu o informację dotyczącą 10 kandydatów na ławników, w myśl art. 162 § 9 pusp. I Zastępca Komendanta Wojewódzkiej Policji w Opolu udzielił informacji pismem z 12 września 2019 r. (data wpływu do Urzędu Miejskiego w Kluczborku 17 września 2019 r.), iż kandydaci na ławników nie figurują w zbiorach Krajowego Systemu Informacyjnego Policji.

[Dowód: akta kontroli, załącznik Nr 16-18]

Nie została podjęta uchwała w sprawie ustalenia Regulaminu wyboru ławników na kadencję 2020-2023 przez Radę Miejską w Kluczborku. Z uwagi, iż zasady tajnego głosowania są zawarte w § 59 (wyciąg) Statutu Gminy Kluczbork uchwalonego Uchwałą Nr LIV/532/18 Rady Miejskiej w Kluczborku z dnia 27 września 2018 r.

[Dowód: akta kontroli, załącznik Nr 19-20]

Podczas posiedzenia 11 października 2019 r. powołany Zespół do spraw zaopiniowania kandydatów na ławników do sądów powszechnych

po dokonaniu kolejnej analizy zgłoszenia kandydatów pod kątem spełnienia wymogów ustawowych określonych w art. 158 oraz art. 159 pusp, treści Karty zgłoszeń, dokumentacji kandydatów oraz informacji uzyskanej od I Zastępcy Komendanta Wojewódzkiej Policji w Opolu wydał pozytywną opinię znak: AO.533.17.2019.GDT o spełnieniu warunków przez 10 kandydatów określonych w art. 162 pusp oraz rozporządzenia MS<sup>5</sup>.

Ponadto, na posiedzeniu ww. Zespołu ustalono Zasady głosowania przy wyborze ławników na lata 2020-2023 oraz opracowano 21 Kart A do głosowania z 8 kandydatami na ławników do Sądu Rejonowego w Kluczborku oraz 21 Kart B do głosowania z 2 kandydatami na ławników do Sądu Okręgowego w Opolu.

[Dowód: akta kontroli, załącznik Nr 21-25]

Rada Miejska w Kluczborku 28 października 2019 r., po zapoznaniu się z opinią zespołu do spraw zaopiniowania o kandydatach na ławników do sądów powszechnych, w której dopuszczono do wyborów 10 kandydatów, zgłoszonych prawidłowo we wskazanym terminie na ławników do Sądu Rejonowego w Kluczborku oraz do Sądu Okręgowego w Opolu, przystąpiła do głosowania tajnego, zgodnie z art. 160 § 1 pusp.

Komisja Skrutacyjna powołana w składzie 3 osób na sesji Rady Miejskiej w Kluczborku do przeprowadzenia wyborów ławników na kadencję 2020-2023 w dniu 28 października 2019 r. po przeliczeniu głosów na Kartach A i B ustaliła wyniki głosowania i sporządziła Protokół Komisji z głosowania tajnego na ławników na kadencje 2020-2023, który zawiera liczbę oddanych głosów na każdego z 10 kandydatów.

Po zapoznaniu się z protokołem Komisji Skrutacyjnej i oddaną liczbą głosów na kandydatów Rada Miejska w Kluczborku 28 października 2019 r. podjęła uchwałę Nr XIII/225/19 w sprawie wyboru ławników na kadencję 2020-2023.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym<sup>6</sup> w związku z 160 § 1 pusp, w trybie tajnym dokonała wyboru z uzyskaną największą liczbą głosów:

---

<sup>5</sup> Rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości z dnia 9 czerwca 2011 r. w sprawie sposobu postępowania z dokumentami złożonymi radom gmin przy zgłaszaniu kandydatów na ławników oraz wzoru karty zgłoszenia (Dz.U. Nr 121, poz. 693), zwane dalej: rozporządzenie MS.

<sup>6</sup> (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.)

- 1 ławnika do Sądu Okręgowego w Opolu,
- 6 ławników do Sądu Rejonowego w Kluczborku,

[Dowód: akta kontroli, załącznik Nr 26-27]

Na podstawie art. 164 § 1 pusp oraz § 4 rozporządzenia MS, Urząd Miejski w Kluczborku pismem z 30 października 2019 r. znak: AO.533.19.2019.GDT poinformował Prezesów Sądów o wyborze ławników do Sądu Okręgowego w Opolu oraz do Sądu Rejonowego w Kluczborku przekazując w załączeniu podjętą uchwałę Nr XIII/225/19 z dnia 28 października 2019 r., listę kandydatów wraz z dokumentami o których mowa w art. 162 § 2-4 pusp.

Wyżej wymienione akta sprawy wysłano listem poleconym za potwierdzeniem odbioru za pośrednictwem Poczty Polskiej.

[Dowód: akta kontroli, załącznik Nr 28-31]

Z akt kontroli oraz pisma Burmistrza Kluczborka z 6 kwietnia 2022 r. znak: AO.1710.4.2022.GDT wynika, iż Rada Miejska w Kluczborku nie wskazała, spośród wybranych ławników na kadencję 2020-2023 - ławników do orzekania w sprawach z zakresu prawa pracy.

[Dowód: akta kontroli, załącznik Nr 32]

Burmistrz Miasta Kluczborka oraz Rada Miejska w Kluczborku nie jest w posiadaniu kopii Kart zgłoszeniowych oraz dokumentacji kandydatów na ławników, o których mowa w art. 162 § 2-4 pusp. Zatem Zespół kontrolujący nie miał możliwości wglądu do przedmiotowej dokumentacji.

Niemniej jednak w skontrolowanej dokumentacji znajduje się wykaz wszystkich kandydatów, w którym pracownik realizujący zadanie zaznaczył datę wpływu Karty oraz niezbędnej dokumentacji – oświadczeń kandydatów na ławników zgodnie z art. 163 § 2-4 pusp.

[Dowód: akta kontroli, załącznik Nr 33]

Karty wraz z dokumentacją 3 niewybranych kandydatów na ławników na kadencję 2020-2023 zgodnie z § 5 rozporządzenia MS zostały odebrane we wskazanym 60 dniowym terminie od dnia przeprowadzenia wyborów tj.: 28 października 2019 r. przez :

- 1 kandydata osobiście 6 listopada 2019 r. gdzie został sporządzony Protokół odbioru dokumentów przez Naczelnika Wydziału Administracyjno-Organizacyjnego Urzędu Miejskiego w Kluczborku;
- 2 kandydatów dokumentację doręczono osobiście 20 listopada 2019 r. do Sądu Rejonowego w Kluczborku przez pracownika Urzędu Miejskiego w Kluczborku. Na tę okoliczność, również sporządzono Protokoły odbioru.

[Dowód: akta kontroli, załącznik Nr 34-36]

Rada Miejska w Kluczborku, nie wybierała nowych ławników, celem uzupełnienia listy ławników, w myśl art. 168 pusp, ze względu na brak wniosku Prezesa Sądu Okręgowego w Opolu w tym zakresie.

Zespół kontrolujący stwierdza, że przegląd kontrolowanych akt oraz zebrany w trakcie kontroli materiał dowodowy nie wykazał nieprawidłowości w zakresie realizacji zadania wyboru ławników na kadencję 2020-2023.

**III. Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych nieprawidłowości oraz osoby odpowiedzialne za nieprawidłowości**

nie dotyczy

**IV. Zalecenia lub wnioski dotyczące usunięcia nieprawidłowości lub usprawnienia funkcjonowania jednostki kontrolowanej (\*)**

W związku z ustaleniami kontroli, odstąpiono od formułowania zaleceń / wniosków.

**V. Zgodnie z art. 52 ust. 5 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (t. j. Dz. U. z 2020 r. poz. 224), kierownik jednostki kontrolowanej w terminie 3 dni roboczych od dnia otrzymania sprawozdania ma prawo przedstawić do niego stanowisko.**

**Przedstawienie stanowiska nie wstrzymuje realizacji ustaleń kontroli.**

**Z up. Wojewody Opolskiego**

**Barbara Zwierzewicz**

**Dyrektor**

**Wydział Prawny i Nadzoru**