

**WOJEWODA OPOLSKI**

Opole**,** dnia 20 stycznia 2022 r**.**

PN.III.4131.12.2022

**Pan**

**Mariusz Migała**

**Przewodniczący Rady Miejskiej w Głuchołazach**

**ul. Rynek 15**

**48-340 Głuchołazy**

**Rozstrzygnięcie nadzorcze**

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz.1372)

**stwierdzam**

nieważność uchwały Nr XLI/392/21 Rady Miejskiej w Głuchołazach z dnia 22 grudnia 2021 r. w sprawie nadania nazwy osiedla w obrębie wsi Charbielin – z powodu istotnego naruszenia prawa.

**Uzasadnienie**

W dniu 22 grudnia 2021 r. Rada Miejska w Głuchołazach, powołując się art. 18 ust. 2 pkt 13 ustawy o samorządzie gminnym w związku z art. 8 ust. 1a ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. 2021, poz. 1376 z późn. zm.) podjęła uchwałę nr XLI/392/21 w sprawie nadania nazwy osiedla w obrębie wsi Charbielin. Przedmiotowa uchwała wpłynęła do tut. urzędu 22 grudnia 2021 r.

Kwestionowany akt został wydany z przekroczeniem delegacji ustawowej, wynikającej z art. 18 ust. 2 pkt 13 ustawy o samorządzie gminnym. Przepis ten nie daje radzie gminy podstawy do podjęcia uchwały w sprawie nadania nazwy osiedla. Art. 18 ust. 2 pkt 13 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, że do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach herbu gminy, nazw ulic i placów będących drogami publicznymi lub nazw dróg wewnętrznych, a także wznoszenia pomników. Brak jest zatem w tym przepisie upoważnienia do nadawania przez organ stanowiący gminy nazwy osiedlom. Takie też stanowisko wyraził Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 12 stycznia 2018 r., sygn. akt II OSK 2894/17. W uzasadnieniu orzeczenia sąd wskazuje, że w ustawie o samorządzie gminnym występuje pojęcie osiedla, a kompetencje organu stanowiącego nie mogą "w odniesieniu do jednostki określanej mianem osiedla nie mogą abstrahować od pojęcia normatywnego sformułowanego w tej ustawie". Mowa tutaj o art. 5 ustawy o samorządzie gminnym i uprawnieniu rady gminy do tworzenia jednostek pomocniczych, m. in. osiedli. Nie ulega wątpliwości, że utworzenie jednostki pomocniczej wiąże się z nadaniem jej nazwy. Konieczne jest jednak zaistnienie faktu utworzenia jednostki pomocniczej gminy w formie osiedla. Dopiero potem można takowemu osiedlu nadać nazwę. Przedmiotowa uchwała nie stanowi jednak aktu tworzącego jednostkę pomocniczą i nadającego tej jednostce nazwę. Słusznie wskazuje NSA w przywołanym wyżej wyroku, że "na tle unormowań ustawy o samorządzie gminnym nie ma podstaw do konstruowania pojęcia osiedla innego, niż osiedle rozumiane jako jednostka pomocnicza gminy".

Ustawodawca, kształtując upoważnienie rady do wydania uchwały w tym przedmiocie, precyzyjnie wskazał, które kwestie pozostawił regulacji jednostki samorządu terytorialnego. W przypadku aktów prawa miejscowego przekroczenie delegacji ustawowej stanowi istotne naruszenie prawa. Rada gminy obowiązana jest przestrzegać zakresu udzielonego przez ustawę upoważnienia w zakresie tworzenia przepisów wykonawczych, a w tych działaniach nie może tego upoważniania zawężać i przekraczać. Wydając akty będące źródłem powszechnie obowiązującego prawa Rzeczpospolitej Polskiej na obszarze danej gminy (art. 87 ust. 2 Konstytucji RP) musi respektować zakres delegacji zawartej w aktach prawnych wyższego rzędu, powstrzymując się od wypełniania ich treści postanowieniami ustawy (por. wyrok NSA z dnia 28 lutego 2003 r., sygn. akt I SA/Lu 882/02).

Mając na uwadze powyższe, stwierdzam jak na wstępie.

Na podstawie art. 98 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, w związku z art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2325) niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu za pośrednictwem Wojewody Opolskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

**Z up. Wojewody Opolskiego**

**Barbara Zwierzewicz**

**Dyrektor**

**Wydział Prawny i Nadzoru**

Prowadzący sprawę: Wojciech Cybulski  Referent prawny, Wydział Prawny i Nadzoru, tel. 77 45 24 549.

**POTWIERDZENIE ZGODNOŚCI KOPII Z DOKUMENTEM ELEKTRONICZNYM**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Typ dokumentu | Rozstrzygnięcie nadzorcze w całości |  |
| Tytuł dokumentu |  |  |
| Sygnatura | PN.III.4131.12.2022 |  |
| Data dokumentu | 2022-01-20 |  |
| Data złożenia podpisu | 2022-01-20 15:25:15 |  |
| Osoba podpisująca | Barbara Jadwiga Zwierzewicz |  |
| Wystawca certyfikatu | 2.5.4.97=VATPL-5260300517, CN=COPE SZAFIR - Kwalifikowany, O=Krajowa Izba Rozliczeniowa S.A., C=PL |  |
| Identyfikator dokumentu | D649E010-1E96-4FEA-8FEE-AC14E37AB599 |  |

Data wydruku: 8 marca 2022

Autor wydruku: Wojciech Cybulski