

## PETYCJA DO MINISTERSTWA SPRAW ZAGRANICZNYCH RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

Szanowni Państwo

Zgłaszam petycję w sprawie zmiany standardowego formularza używanego przez ambasady Rzeczypospolitej Polskiej do przedstawiania decyzji o odmowie wydania wizy Schengen, tak aby zawierał on uzasadnienie faktyczne stanowiska konsula RP.

### UZASADNIENIE

Obecnie używane przez konsulów RP formularze do wydawania decyzji o odmowie wydania wizy Schengen zostały opracowane na podstawie Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 810/2009 z dnia 13 lipca 2009 r. ustanawiającego Wspólnotowy Kodeks Wizowy (kodeks wizowy). Należy zauważyć, że decyzje te zawierają powody odmowy wydania wizy i podstawę prawną, ale nie zawierają uzasadnienia faktycznego stanowiska konsula RP. W mojej opinii w niektórych przypadkach może to naruszać to artykuł art. 107. ust. 1, ustawy - Kodeksu Postępowania Administracyjnego. Dz.U. 2021 poz. 735, zgodnie z którym decyzja administracyjna powinna zawierać uzasadnienie faktyczne i prawne. Oczywiście, według ust. 5 tego samego artykułu wspomnianej ustawy organ wydający decyzję niespełniającą żądań strony ma prawo odstąpić od podania uzasadnienia, jednak nie wyklucza to możliwości aby formularz zawierał osobną sekcję dla uzasadnienia stanowiska konsula.

Stosowane dzisiaj formularze zawierają jedynie informacje wymagane przez przytoczone powyżej rozporządzenie Parlamentu Europejskiego, jednak rozporządzenie to nie wyklucza rozszerzenia stosowanego formularza o dodatkowe sekcje wedle uznania kraju członkowskiego Unii Europejskiej. Co więcej, zgodnie z wyrokiem Trybunału Konstytucyjnego RP w sprawie oceny zgodności z Konstytucją RP wybranych przepisów Traktatu o Unii Europejskiej, sygn. akt K 3/21, nie ma żadnych przeszkód prawnych aby wprowadzić do formularza stosowanego w ambasadach RP proponowaną przeze mnie modyfikację.

Decyzje o odmowie wydania wizy podejmowane są z różnych przyczyn, mogą to być na przykład brak lub niekompletność danych dokumentów, czy zdjęcie nie spełniające wymogów formalnych, a zatem z pewnością nie w każdym przypadku są one związane z interesem bezpieczeństwa RP lub porządkiem publicznym. Zakładając, że taka dodatkowa sekcja na uzasadnienie faktyczne istnieje, w przypadku gdy decyzja o odmowie wydania wizy nastąpiłaby ze względu na interes bezpieczeństwa RP lub porządek publiczny, konsul mógłby dodawać stosowną uwagę, jasno informującą o tym stronie wnioskującej, która otrzymuje odmowę.

W mojej opinii, obecność uzasadnienia decyzji o odmowie wydania wizy spowodowałoby, że proces rozpatrywania wniosków wizowych byłby bardziej transparentny i obiektywny, oraz potwierdzałoby, że urzędnik państwowy rozpatrujący wniosek wizowy działa na podstawie i w granicach obowiązującego prawa, a nie kieruje się innymi przesłankami. Co więcej, w przypadku braku uzasadnienia faktycznego odmowy wydania wizy, osoba wnioskująca może nie wiedzieć z jakiego powodu konsul odmówił wydania wizy, ponieważ podanie samej przyczyny i podstawy prawnej może być niewystarczające aby ustalić konkretne powody odmowy. W konsekwencji, strona wnioskująca może mieć ograniczone możliwości skutecznego odwołania się od decyzji konsula, lub skutecznego ponownego wnioskowania o wizę w przyszłości. Należy także dodać, że odwołanie się od decyzji konsula RP oraz ponowne wnioskowanie o wizę Schengen wiąże się z dodatkowymi kosztami dla strony wnioskującej, tj. co najmniej z koniecznością ponownego uiszczenia opłaty konsularnej. Dlatego też, w niektórych przypadkach znajomość uzasadnienia faktycznego odmowy wydania wizy pozwoliłaby uniknąć stronie wnioskującej ponoszenia zbędnych kosztów.

Uprzejmie proszę o pozytywne rozpatrzenie mojej petycji.