



**WOJEWODA OPOLSKI**

Opole, dnia 18 marca 2021 r.

PN.III.4131.1.17.2021.CW

**Pan  
Rudolf Urban  
Przewodniczący Rady Gminy  
Tarnów Opolski  
ul. Dworcowa 6  
45-050 Tarnów Opolski**

### **Rozstrzygnięcie nadzorcze**

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz.713)

#### **stwierdzam**

nieważność uchwały Nr XXVI/205/2021 Rady Gminy Tarnów Opolski z dnia 22 lutego 2021 r. w przedmiocie zmiany uchwały w sprawie uchwalenia regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Tarnów Opolski – z powodu istotnego naruszenia prawa.

#### **Uzasadnienie**

W dniu 22 lutego 2021 r. Rada Gminy Tarnów Opolski, powołując się art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 4 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r. poz. 1439), po zasięgnięciu opinii Powiatowego Inspektora Sanitarnego, podjęła uchwałę nr XXVI/205/2021 w przedmiocie zmiany uchwały w sprawie uchwalenia regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Tarnów Opolski.

W kwestionowanym akcie organ stanowiący gminy uchylił w całości § 4 uchwały Rady Gminy Tarnów Opolski nr XXX/186/2013 z dnia 26 marca 2013 r. w sprawie uchwalenia

regulaminu czystości i porządku na terenie gminy Tarnów Opolski. W § 4 uregulowano kwestę dotyczącą uprzątnięcia błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z części nieruchomości służących do użytku publicznego. Tym samym Rada Gminy Tarnów Opolski pozbawiła regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Tarnów Opolski elementu obligatoryjnego, wynikającego z art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. c ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zgodnie z poglądem, wyrażonym przez Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gdańsku, w wyroku z dnia 16 grudnia 2020 r., sprawie o sygn. akt II SA/Gd 381/20: *"Elementy wymienione w art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach mają charakter obligatoryjny, co oznacza, że uchwalając taki akt rada gminy musi zawrzeć w nim postanowienia dotyczące wszystkich enumeratywnie wymienionych w tym przepisie zagadnień, podobnie jak nie jest dopuszczalne zamieszczanie w tym akcie postanowień, które wykraczałyby poza treść wskazanego przepisu"*. Ustawodawca, kształtując upoważnienie rady do wydania przedmiotowego regulaminu, precyzyjnie wskazał, które kwestie pozostawił regulacji jednostki samorządu terytorialnego. W przypadku aktów prawa miejscowego przekroczenie delegacji ustawowej, czy też jej niepełne zrealizowanie, stanowi istotne naruszenie prawa. Rada gminy obowiązana jest przestrzegać zakresu udzielonego przez ustawę upoważnienia w zakresie tworzenia przepisów wykonawczych, a w tych działaniach nie może tego upoważnienia zawężyć i przekraczać. Wydając akty będące źródłem powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej na obszarze danej gminy (art. 87 ust. 2 Konstytucji RP) musi respektować zakres delegacji zawartej w aktach prawnych wyższego rzędu, powstrzymując się od wypełniania ich treści postanowieniami ustawy (por. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 28 lutego 2003 r., sygn. akt I SA/Lu 882/02). Biorąc pod uwagę przytoczoną powyżej argumentację - brak zawarcia w regulaminie elementu obligatoryjnego, wynikającego z art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. c ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, tj. kwestii uprzątnięcia błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z części nieruchomości służących do użytku publicznego, zasadne jest stwierdzenie nieważności niniejszej uchwały. Regulamin utrzymania czystości i porządku nie może bowiem funkcjonować w porządku prawnym bez obowiązkowego uregulowania, przewidzianego przepisami prawa.

Mając na uwadze powyższe, stwierdzam jak na wstępie.

Na podstawie art. 98 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, w związku z art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2325) niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu za pośrednictwem Wojewody Opolskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

**Z up. Wojewody Opolskiego**

**Aleksandra Perzyna**

**Dyrektor**

**Wydział Prawny i Nadzoru**

Prowadzący sprawę: Wojciech Cybulski Referent prawny, Wydział Prawny i Nadzoru, tel. 77 45 24 549.