



RPW/144757/2021 P
Data: 2021-11-12

MINISTERSTWO FINANSÓW
BIURO PODAWCZE
Wpł. 2021-11-12
p4 1

WZÓR URZĘDOWEGO FORMULARZA ZGŁOSZENIA ZAINTERESOWANIA PRACAMI NAD.....
PROJEKTEM ZAŁOŻEŃ PROJEKTU USTAWY, PROJEKTEM USTAWY LUB PROJEKTEM
ROZPORZĄDZENIA

ZGŁOSZENIE
ZAINTERESOWANIA PRACAMI NAD PROJEKTEM:
rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie przetargu dla podmiotów ubiegających się o udzielenie koncesji na prowadzenie kasyna gry lub zezwolenia na prowadzenie salonu gry bingo pieniężne (dotyczy: PS3.680.2.2020)

A. OZNACZENIE PODMIOTU ZAINTERESOWANEGO PRACAMI NAD PROJEKTEM

1. Stowarzyszenie Ekspertów i Doradców Rynku Gier Hazardowych

2. 01-018 Warszawa, ul. Wolność 3A

3. 01-018 Warszawa, ul. Wolność 3A

B. WSKAZANIE OSÓB UPRAWNIONYCH DO REPREZENTOWANIA PODMIOTU WYMENIONEGO W CZĘŚCI A W PRACACH NAD PROJEKTEM

Lp.	Imię i nazwisko	Adres
1	Andrzej Maj	01-018 Warszawa, ul. Wolność 3A
2		
3		
4		
5		

C. OPIS POSTULOWANEGO ROZWIĄZANIA PRAWNEGO, ZE WSKAZANIEM INTERESU BĘDĄCEGO PRZEDMIOTEM OCHRONY

Odnosząc się do opublikowanego projektu zmiany rozporządzenia Ministra Finansów należy stwierdzić, że **projekt ten ponownie nie rozwiązuje problemów jakie istnieją obecnie na rynku kasyn, a mianowicie zagrożenia jego monopolizacją przez jeden podmiot, tj. przez firmę Zjednoczone Przedsiębiorstwa Rozrywkowe S.A. i jej spółki zależne.**

Grupa ta posiada już obecnie 37 koncesji na 51 wydanych, a sytuacja ta nie jest wynikiem naturalnej gry rynkowej, kasyna innych spółek osiągają większe przychody niż spółek z grupy ZPR, a jest to przede wszystkim rezultatem właśnie tak określonych kryteriów przetargowych.

Zwracamy uwagę, że z uwagi na fakt, że prowadzenie działalności kasynowej wymaga uzyskania koncesji, których liczba jest limitowana, naturalne mechanizmy rynkowe promujące dobrych operatorów, w tym wypadku osiągających największe przychody i obsługujących największą liczbę klientów ustępują miejsca administracyjnym kryteriom przetargu.

Doświadczenie dotychczasowych przetargów pokazuje, że kryteria przetargowe były nadużywane.

Obecny projekt zmiany istniejącego rozporządzenia, zamiast wprowadzenia nowego rozporządzenia, utrzymuje korzystne rozwiązania dla firmy Zjednoczone Przedsiębiorstwa Rozrywkowe S.A. i jej spółek zależnych.



SCP/27020/2021
ID: 01720300388135

Obecna sytuacja na rynku kasyn, gdzie spółki z grupy ZPR S.A. na 51 wydanych koncesjach posiadają już 37 nie jest wynikiem naturalnej konkurencji rynkowej ale obecnie obowiązujących przepisów przetargowych, które są, jak pokazała ww. 10 letnia praktyka, nadużywane i wykorzystywane do eliminowania konkurencji.

Dzieje się tak m.in. poprzez:

- lokowanie kasyn w budynkach hotelowych i jednocześnie zabytkowych (co zwykle nie ma żadnego uzasadnienia ekonomicznego),
- lokalizowanie drugiego kasyna w tym samym budynku (hotel i zabytek) przez tę samą spółkę lub z nią powiązaną tak aby uniemożliwić konkurencji otrzymanie koncesji,
- podwyższanie kategoryzacji hotelu oraz wpis budynku do ewidencji zabytków na kilka dni przed złożeniem oferty przetargowej,
- składanie absurdalnych deklaracji przychodów kasyna w przetargu,
- ustalenie zbyt krótkiego 3 letniego okresu oceny terminowości rozpoczynania dotychczasowej działalności oraz realizacji deklarowanych przychodów, co osłabia szanse podmiotów, które mają niewielką liczbę koncesji lub nie mają ich wcale.

Powyższe doprowadziło do sytuacji, że obok ZPR S.A. i jej spółek zależnych na rynku działają jeszcze tylko Casinos Poland Sp. z o.o., która wraz ze spółką zależną ma 8 koncesji, Estrada Polska Sp. z o.o. z 4 koncesjami w małych miejscowościach oraz po jednej dla Forgame Sp. z o.o. oraz Polskie Kasyna Sp. z o.o., także na kasyna ulokowane w małych miejscowościach.

Jeżeli nic się nie zmieni w przepisach przetargowych, powyższe spółki nie będą w stanie odnowić swoich koncesji i w niedługim czasie grupa ZPR będzie mieć wszystkie lub prawie wszystkie koncesje.

Na każdym rynku powinna być konkurencja, co umożliwia funkcjonowanie na nim różnym podmiotom, co także jest z korzyścią dla budżetu państwa z uwagi na zwiększone przychody z tytułu podatków, a także dla zatrudnionych pracowników, którzy są konieczni dla obsłużenia klientów.

Naprzeciw tej sytuacji wychodził przygotowany w ub.r. projekt nowego rozporządzenia Ministra Finansów, który spotkał się z krytyką firmy ZPR S.A. Projekt ten utrudniłby bowiem realizację planu posiadania wszystkich koncesji na rynku.

W swoim zgłoszeniu z dnia 25 listopada 2020 r. do poprzedniego projektu rozporządzenia ZPR S.A. m.in. ubolewa, że Casinos Poland Sp. z o.o. mogłaby uzyskać ponownie koncesje na prowadzenie kasyn w hotelach Hilton w Warszawie i Hilton Ovo we Wrocławiu, choć w tych miastach ZPR S.A. i jej spółki mają już koncesje (5 w Warszawie i 2 we Wrocławiu). Pomimo tego ZPR S.A. chciałby mieć wszystkie koncesje w tych miastach, podobnie jak w Poznaniu, Gdańsku czy Lublinie, a co poprzednie wersje nowego rozporządzenia mogłyby, wg ZPR, uniemożliwić. Nadmieniamy, że te kasyna Casinos Poland Sp. z o.o. osiągają większe przychody niż kasyna spółek ZPR i zatrudniają większą liczbę pracowników.

W konsekwencji wnosimy o dokonanie zmian w rozporządzeniu, które będą przeciwdziałać opisanym powyżej patologiom:

1. Punkt 1) otrzymuje następujące brzmienie:

w § 2 w ust. 1:

a) pkt 3a otrzymuje następujące brzmienie:

„średnia wysokość podatku od gier, jaką podmiot ubiegający się o udzielenie koncesji lub zezwolenia.”

2. Dodać punkt 1b) w następującym brzmieniu:

Paragraf 2 w ust. 2a otrzymuje następujące brzmienie:

„Przez średnią wysokość podatku od gier – należy rozumieć wysokość podatku od gier z działalności wszystkich kasyn gry albo salonów gry bingo pieniężne, zadeklarowaną przez podmiot ubiegający się o koncesję albo zezwolenie w okresie 3 lat kalendarzowych poprzedzających rok, w którym ogłoszono przetarg, podzieloną przez średnią miesięczną liczbę kasyn albo salonów, w których podmiot ubiegający się o koncesję albo zezwolenie prowadził działalność w okresie 3 lat kalendarzowych poprzedzających rok w którym ogłoszono przetarg.”

3. Dodać punkt 1c) w następującym brzmieniu:

- Paragraf 2 w ust. 1 pkt 1) ppkt b) otrzymuje następujące brzmienie::

za preferowany uznaje się standard budynku, w którym:

- znajduje się hotel kategorii trzy, cztery lub pięć gwiazdek albo jest to budynek zabytkowy albo budynek nowy;

4. Dodać punkt 1d) w następującym brzmieniu:

Paragraf 2 ust 4 otrzymuje następujące brzmienie::

„Punkty przyznane za każdy element wymieniony w ust. 1 pkt 1, w ramach kryterium atrakcyjności lokalizacji, sumuje się, przy czym za kryterium ust. 1 pkt 1 ppkt b) przyznawana jest jedna, najwyższa wartość określająca standard budynku.”

5. Dodać punkt 1e) w następującym brzmieniu:

Paragraf 2 ust 1 pkt 4 otrzymuje następujące brzmienie:

„terminowość rozpoczynania dotychczasowej działalności po uzyskaniu koncesji lub zezwolenia w wyniku przetargu, przy czym bierze się pod uwagę koncesje i zezwolenia uzyskane w okresie ostatnich sześciu lat kalendarzowych poprzedzających rok, w którym zostało ogłoszone zawiadomienie o przetargu;”

6. Punkt 2) otrzymuje następujące brzmienie:

w załączniku do rozporządzenia:

a) kryterium 3a otrzymuje następujące brzmienie:

„Deklarowana średnia wysokość podatku od gier, jaką podmiot ubiegający się o udzielenie koncesji lub zezwolenia zadeklarował w okresie 3 lat kalendarzowych poprzedzających rok w którym ogłoszono przetarg:

- 1) 3 pkt – w przypadku zadeklarowania najwyższej średniej wysokości podatku od gier;
- 2) 2 pkt – w przypadku zadeklarowania drugiej pod względem wielkości średniej wysokości podatku od gier;
- 3) 1 pkt – w przypadku:
 - a) trzeciej pod względem wielkości zadeklarowania średniej wysokości podatku od gier albo
 - b) podmiotu, który dotychczas nie przystępował do przetargu lub uzyskał koncesję lub zezwolenie w wyniku przetargu w innym okresie, lub w stosunku do którego nie jest możliwe wskazanie średniej wysokości podatku od gier ze względu na zbyt krótki okres sprawozdawczości.”

b) po kryterium 2 dodać się kolejne kryterium 2a o następującym brzmieniu:

2a) 3 pkt - budynek, w którym w momencie składania oferty nie ma zlokalizowanego innego kasyna gry lub salonu gry bingo pieniężne, albo budynek, w którym w momencie składania oferty jest zlokalizowane inne kasyno gry lub salon gry bingo pieniężne, przy czym na stronie internetowej urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw finansów publicznych, zgodnie z art. 50 ust. 1 ustawy opublikowana została informacja o mającym nastąpić wygaśnięciu koncesji na to kasyno gry lub zezwolenia na ten salon gry bingo pieniężne w tym budynku

c) tytuł kryterium 4 otrzymuje następujące brzmienie:

„Terminowość rozpoczynania dotychczasowej działalności po uzyskaniu koncesji lub zezwolenia w wyniku przetargu w okresie ostatnich sześciu lat kalendarzowych poprzedzających rok, w którym zostało ogłoszone zawiadomienie o przetargu:”

7. Proponujemy także dodanie punktu ustalającego, że w przypadku gdy dwie lub więcej ofert uzyskało tę samą liczbę punktów na pierwszym miejscu umieszczają się te z nich, która uzyskała więcej punktów w kryterium średniej wysokości podatku od gier.

W praktyce może zdarzyć się (i zdarzało się choć nie na pierwszym miejscu), że jedna lub więcej ofert będzie miała taką samą liczbę punktów. Z uwagi na interes skarbu państwa zasadnym jest aby na pierwszym miejscu umieścić ofertę, którą składa podmiot o największym potencjale.

8. Proponujemy także wprowadzenie dodatkowego kryterium, które umożliwiłoby otrzymanie dodatkowych np. 3 punktów podmiotom, które nie mają koncesji w województwie, którego dotyczy przetarg, lub która to koncesja wygasa. Przy ocenie liczby posiadanych koncesji w danym województwie pod uwagę brana byłaby cała grupa kapitałowa.

Takie kryterium umożliwiłoby uzyskanie koncesji podmiotom, które nie mają w ogóle koncesji w danym województwie lub zaczynają dopiero działalność.

Wprowadzenie powyższych zmian, uważamy za kluczową kwestię dla przyszłości rynku kasynowego w Polsce i zachowania na nim konkurencji.

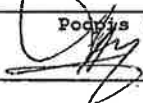
ZAŁĄCZONE DOKUMENTY

1	Odpis z KRS
2	
3	
4	
5	
6	
7	
8	

E. Niniejsze zgłoszenie dotyczy uzupełnienia braków formalnych/zmiany danych** zgłoszenia dokonanego dnia

(podać datę z części F poprzedniego zgłoszenia)

F. OSOBA SKŁADAJĄCA ZGŁOSZENIE

Imię i nazwisko	Data	Podpis
Andrzej Maj	10.11.2021 r.	

G. KLAUZUŁA ODPOWIEDZIALNOŚCI KARNEJ ZA SKŁADANIE FAŁSZYWYCH ZEZNAŃ

Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia ...

Andrzej Maj

(podpis)

- * Jeżeli zgłoszenie nie jest składane w trybie art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa, treść: "- Zgłoszenie zmiany danych" skreśla się.
** Niepotrzebne skreślić.

Pouczenie:

1. Jeżeli zgłoszenie ma na celu uwzględnienie zmian zaistniałych po dacie wniesienia urzędowego formularza zgłoszenia (art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa) lub uzupełnienie braków formalnych poprzedniego zgłoszenia (§ 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 22 sierpnia 2011 r. w sprawie zgłaszania zainteresowania pracami nad projektami aktów normatywnych oraz projektami założeń projektów ustaw (Dz. U. Nr 181, poz. 1080)), w nowym urzędowym formularzu zgłoszenia należy wypełnić wszystkie rubryki, powtarzając również dane, które zachowały swoją aktualność.

2. Część B formularza wypełnia się w przypadku zgłoszenia dotyczącego jednostki organizacyjnej oraz w sytuacji, gdy osoba fizyczna, która zgłasza zainteresowanie pracami nad projektem założeń projektu ustawy lub projektem aktu normatywnego, nie będzie uczestniczyła osobiście w tych pracach.

3. W części D formularza, stosownie do okoliczności, uwzględnią się dokumenty, o których mowa w art. 7 ust. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa, a także pełnomocnictwa do wniesienia zgłoszenia lub do reprezentowania podmiotu w pracach nad projektem aktu normatywnego lub projektu założeń projektu ustawy.

4. Część E formularza wypełnia się w przypadku uzupełnienia braków formalnych lub zmiany danych dotyczących wniesionego zgłoszenia.

Informacja: Wzór wniosku znajduje się w Rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 22 sierpnia 2011 r. w sprawie zgłaszania zainteresowania pracami nad projektami aktów normatywnych oraz projektami założeń projektów ustaw (Dz.U. Nr 181, poz. 1080)

