

Olsztyn 15 lutego 2021 r.

FK-IV.431.1.2021

**Szanowna Pani  
Ewa Jurkowska-Kawałko  
Wójt Gminy Stare Juchy  
Plac 500-lecia 4  
19-330 Stare Juchy**

Stosownie do art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. 2020 poz. 224), przekazuję Pani treść wystąpienia pokontrolnego.

### **Wystąpienie pokontrolne**

Kontrolę problemową przeprowadzono w Urzędzie Gminy Stare Juchy, Plac 500-lecia 4, 19-330 Stare Juchy, NIP: 8481817640, REGON: 790671159.

W okresie objętym kontrolą oraz w dniu kontroli stanowiska pełnili:

- Pani Ewa Jurkowska-Kawałko – Wójt Gminy, wybrana na stanowisko w wyniku wyborów bezpośrednich w dniu 21 października 2018 r.;
- Pan Piotr Bobrowski – Zastępca Wójta Gminy, powołany na stanowisko z dniem 4 grudnia 2018 r. Zarządzeniem Nr 101.2018 Wójta Gminy Stare Juchy z dnia 3 grudnia 2018 r.

Osobą odpowiedzialną za realizację zadania związanego z wydawaniem zezwoleń na uprawę konopi włóknistych jest Pani Agnieszka Sadowska, inspektor ds. rolnictwa, gospodarowania nieruchomościami i czynszów w Urzędzie Gminy Stare Juchy. Bezpośredni nadzór nad ww. pracownikiem sprawuje Zastępca Wójta. *[akta kontroli str. 33, 38]*

Kontrolę przeprowadził zespół pracowników Warmińsko – Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, Wydział Finansów i Kontroli, Oddział prowadzenia i koordynacji kontroli, w składzie:

- Iwona Zając – starszy inspektor wojewódzki – przewodnicząca zespołu kontrolnego, upoważnienie do kontroli nr FK-IV.0030.4.2021 z dnia 8 stycznia 2021 r., wydane przez Wojewodę Warmińsko – Mazurskiego; *[akta kontroli str. 5, 9]*
- Michał Wasilewski – starszy inspektor wojewódzki – członek zespołu kontrolnego, upoważnienie do kontroli nr FK-IV.0030.5.2021 z dnia 8 stycznia 2021 r., wydane przez Wojewodę Warmińsko – Mazurskiego. *[akta kontroli str. 6, 8]*

Kontrolę rozpoczęto 14 stycznia 2021 r., zakończono 27 stycznia 2021 r., co zostało odnotowane w Księżce kontroli jednostki kontrolowanej pod pozycją nr 1/2021.

*[akta kontroli str. 35-37]*

Kontrola prowadzona była w trybie zdalnym. Rozpoczęcie kontroli nastąpiło podczas wideokonferencji, w trakcie której okazano legitymacje służbowe kontrolerów, poinformowano o zasadach kontroli w trybie zdalnym, wymaganych dokumentach do kontroli oraz formach i terminie ich przekazywania. Upoważnienia kontrolerów do kontroli zostały przekazane do kontrolowanej jednostki za pośrednictwem platformy e-PUAP.

*[akta kontroli str. 7, 31-32]*

Bieżąca kontrola była pierwszą kontrolą zewnętrzną z zakresu wydawania zezwoleń na uprawę konopi włóknistych przeprowadzoną w Urzędzie Gminy Stare Juchy.

*[akta kontroli str. 34]*

Przedmiotem kontroli była ocena prawidłowości wykonywania przez Gminę zadań zleconych z zakresu administracji rządowej, dotyczących wydawania zezwoleń na uprawę konopi włóknistych na podstawie ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2020 r. poz. 2050), zwanej dalej: „ustawą”. Okres objęty kontrolą: od 1 stycznia 2020 r. do 31 grudnia 2020 r.

*[akta kontroli str. 1, 14-22]*

Kontrolę przeprowadzono w oparciu o art. 2 pkt 1 i art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2011 r. Nr 185, poz. 1092 ze zm.) oraz art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2019 r., poz. 1464), w związku z art. 47 ust. 1 i art. 52 ustawy oraz art. 44 ust. 2 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2021 r. poz. 162), zwanej dalej: „ustawą p.p.”.

Wójt Gminy Stare Juchy upoważnił inspektora ds. rolnictwa, gospodarowania nieruchomościami i czynszów do udzielania informacji i wyjaśnień w czasie trwania czynności kontrolnych.

*[akta kontroli str. 428]*

W Regulaminie Organizacyjnym Urzędu Gminy Stare Juchy oraz w zakresie czynności pracownika odpowiedzialnego za realizację zadania znajdują się zapisy dotyczące prowadzenia spraw związanych z wydawaniem zezwoleń na uprawę konopi włóknistych.

*[akta kontroli str. 43-46, 65-67]*

Realizację zadań w zakresie ewidencji działalności gospodarczej ocenia się **pozytywnie**. Powyższa ocena wynika z następujących ustaleń i ocen dokonanych w poszczególnych obszarach (zagadnieniach) objętych kontrolą.

#### **1. Kompletność wniosków o wydanie zezwoleń na uprawę konopi włóknistych (art. 47 ust. 2 ustawy).**

Urząd Gminy Stare Juchy posiada opracowany wzór wniosku o wydanie zezwolenia na uprawę konopi włóknistych dostępny w siedzibie urzędu. Zawiera on wszystkie elementy określone w art. 47 ust. 2 ustawy. Na podstawie wzoru wniosku wymaga się przedłożenia wraz z nim załączników określonych w ustawie, a także oświadczeń, których konieczność złożenia nie wynika wprost z przepisu prawa (np. oświadczenie o prowadzeniu uprawy konopi włóknistej wyłącznie na cele ustawowe; oświadczenie o byciu świadomym, iż uprawa

konopi innych niż wymienione w art. 45 ust. 3 ustawy jest zabroniona), na co zwrócono uwagę inspektorowi ds. rolnictwa, gospodarowania nieruchomościami i czynszów w trakcie prowadzenia czynności kontrolnych. Zaznaczono również, iż w celu ułatwienia dostępu do wzoru wniosku podmiotom zainteresowanym właściwym byłoby umieszczenie go na stronie BIP Urzędu Gminy Stare Juchy. *[akta kontroli str.421-423]*

Ponadto ustalono, że Urząd Gminy Stare Juchy posiada również wzór zobowiązania do przetworzenia konopi włóknistych we własnym zakresie na cele określone w art. 45 ust. 3 ustawy, zawierający wszystkie elementy wymagane art. 47 ust. 3b ustawy, a także wzór oświadczenia wnioskodawcy, że nie był karany za popełnienie przestępstwa, o którym mowa w art. 63 lub 64, i wykroczenia, o którym mowa w art. 65 ustawy. Ww. wzory dostępne są w siedzibie urzędu. W tym przypadku również zwrócono uwagę inspektorowi ds. rolnictwa, gospodarowania nieruchomościami i czynszów na celowość umieszczenia ww. wzorów na stronie BIP Urzędu Gminy Stare Juchy. *[akta kontroli str. 424-425]*

W okresie objętym kontrolą, tj. od 1 stycznia do 31 grudnia 2020 r. do Urzędu Gminy Stare Juchy wpłynęło łącznie 5 wniosków o wydanie zezwolenia na uprawę konopi włóknistych – od 4 podmiotów, z tego 4 wnioski od 3 rolników i 1 wniosek od spółki z ograniczoną odpowiedzialnością. *[akta kontroli str. 12-13]*

Kontroli poddano wszystkie ww. wnioski.

W trakcie trwania czynności kontrolnych stwierdzono, iż wszystkie wnioski zostały złożone na formularzu zawierającym elementy wymagane art. 47 ust. 2 pkt. 1 – 3 i 5 ustawy, tj.: imię, nazwisko, określenie miejsca zamieszkania i adres albo nazwę (firmę), siedzibę i adres wnioskodawcy; informację o odmianie konopi włóknistych, powierzchni uprawy oraz numer działki ewidencyjnej w ewidencji gruntów i budynków, określonej na podstawie przepisów prawa geodezyjnego i kartograficznego; oświadczenie wnioskodawcy, że nie był karany za popełnienie przestępstwa, o którym mowa w art. 63 lub 64 ustawy i wykroczenia, o którym mowa w art. 65 ustawy. Wraz z wnioskami, złożony został dowód uiszczenia opłaty skarbowej z tytułu wydania zezwolenia na uprawę konopi włóknistych. Ponadto do wniosków została dołączona faktura poświadczająca zakup materiału siewnego - odmian zgodnych z wykazanymi we wniosku oraz etykiety z opakowań zakupionego materiału siewnego, przy czym w przypadku 2 wniosków (sprawa znak: RGN.6180.4.2020 i RGN.6180.5.2020) dokumenty te zostały przedłożone w języku obcym, tj. w języku angielskim, niemieckim i francuskim.

W przypadku 2 producentów wytwarzających i dostarczających produktów rolnych podmiotom posiadającym zezwolenie marszałka województwa na prowadzenie działalności w zakresie skupu konopi włóknistych, jako załącznik do wniosku przedłożono również umowę kontraktacyjną, zgodnie z art. 46 ust. 2 pkt 1 ustawy.

Natomiast pozostali dwaj producenci samodzielnie przetwarzający konopie włókniste z własnych upraw do wniosku dodatkowo dołączyli stosowne zobowiązanie, o którym mowa w art. 47 ust. 3a ustawy. W przypadku jednego z nich (wnioskującego o wydanie 2 zezwoleń) zobowiązanie zawierało wszystkie elementy określone w art. 47 ust. 3b ustawy. Tymczasem w sprawie znak: RGN.6180.2.2020 zobowiązanie do przetwarzania konopi włóknistych we własnym zakresie na cele określone w art. 45 ust. 3 ustawy nie zawierało

danych w zakresie wskazanym w art. 47 ust. 3b pkt 2 i 3 ustawy, tj. numeru identyfikacji podatkowej (NIP) podmiotu, numeru ewidencyjnego powszechnego elektronicznego systemu ewidencji ludności (PESEL) oraz zwięzłego opisu zakładu przetwórczego lub miejsca przetwarzania wraz z wyposażeniem.

Zarówno w powyższej sytuacji jak i w przypadku przedłożenia przez producenta wraz z wnioskiem dokumentów obcojęzycznych, organ - na podstawie 64 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2020 r. poz. 256), zwanej dalej: „Kpa” - wezwał stronę do uzupełnienia wniosku w wyznaczonym terminie, nie krótszym niż 7 dni od daty otrzymania wezwania, pouczając ją równocześnie, że ich nieusunięcie spowoduje pozostawienie podania bez rozpatrzenia.

Wszyscy producenci zastosowali się do wezwania organu i w wyznaczonym terminie uzupełnili braki we wnioskach.

*[akta kontroli str. 81-110, 143-168, 190-213, 239-288, 311-366, 392-420]*

W powyższym obszarze stwierdzono również, że na każdym wniosku - na pierwszej stronie - została umieszczona pieczęć wpływu wniosku, zgodnie z § 42 ust. 2 Instrukcji kancelaryjnej, stanowiącej załącznik do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych (Dz.U. z 2011 r. Nr 14, poz.67). Dodatkowo w przypadku wniosku spółki z ograniczoną odpowiedzialnością (sprawa znak: RGN.6180.3.2020) producentowi wydano potwierdzenie przyjęcia wniosku w trybie art. 32 ust. 2 i 3 ustawy p.p., co uznaje się za uchybienie. *[akta kontroli str. 208]*

Na powyższą okoliczność Wójt Gminy Stare Juchy złożył następujące wyjaśnienia: „(...) *pracownik odpowiedzialny za realizację zadania (...) wystawiła potwierdzenie przyjęcia wniosku z uwagi na fakt, iż wnioskodawcą był przedsiębiorca (...).*

*Pracownik miał świadomość, że wniosek złożyła spółka, która jednocześnie była producentem rolnym. Jednakże z uwagi na rozbieżne stanowiska dotyczące odpowiedzi czy w prowadzonym postępowaniu ws. wydawania zezwoleń na uprawę konopi włóknistych producenta rolnego jakim była ww. spółka należało potraktować z uwzględnieniem przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 roku – Prawo przedsiębiorców czy też nie? Po ustnej konsultacji z radcą prawnym obsługującym tut. urząd pracownik podjął decyzję o wydaniu potwierdzenia przyjęcia wniosku.”* *[akta kontroli str. 387, 428]*

Odnosząc się do ww. wyjaśnień należy podkreślić, że zgodnie z art. 6 ust. 1 pkt 1 ustawy p.p. przepisów ustawy nie stosuje się do działalności wytwórczej w rolnictwie w zakresie upraw rolnych oraz chowu i hodowli zwierząt, ogrodnictwa, warzywnictwa, leśnictwa i rybactwa śródlądowego. Jest to typowe wyłączenie przedmiotowe, bowiem odnosi się tylko do wskazanej tam działalności, a nie do określonych podmiotów. Innymi słowy, wyłączenie to dotyczy jedynie obowiązywania ustawy p.p. i nie ma wpływu na rozumienie pojęcia przedsiębiorcy, czy pojęcia działalności gospodarczej. Art. 6 ust. 1 pkt 1 ustawy p.p. jednoznacznie przesądza, że ww. działalność, bez względu na podmiot ją prowadzący, nie podlega reżimowi tej ustawy.

Potwierdzenie producentowi przyjęcia wniosku w trybie art. 32 ust. 2 i 3 ustawy p.p. skutkuje naruszeniem art. 6 ust. 1 pkt 1 ustawy p.p. Niemniej jednak z uwagi na fakt, iż inspektor ds. rolnictwa, gospodarowania nieruchomościami i czynszów działał w oparciu

o ustalenia z radcą prawnym obsługującym Urząd Gminy Stare Juchy, a samo uchybienie miało charakter jednostkowy należy stwierdzić, że wydanie potwierdzenia przyjęcia wniosku na podstawie ustawy p.p. nie miało wpływu na kontrolowaną działalność i tym samym na ocenę jednostki.

Osobą odpowiedzialną za ww. uchybienie jest inspektor ds. rolnictwa, gospodarowania nieruchomościami i czynszów oraz osoba bezpośrednio go nadzorująca.

## **2. Prawdliwość wydawania decyzji zezwalających na uprawę konopi włóknistych pod kątem spełnienia wymogów ustawy (art. 47 ust. 3) oraz Kpa (art. 107).**

W okresie objętym kontrolą Wójt Gminy Stare Juchy na podstawie 5 pisemnych wniosków wydał 5 decyzji zezwalających na uprawę konopi włóknistych. Zezwolenia te zostały wydane zgodnie z właściwością rzeczową i miejscową ze względu na miejsce położenia uprawy, w ramach limitu powierzchni przyznanego gminie Stare Juchy w 2020 r. uchwałą Nr XV/262/20 Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego z dnia 31 marca 2020 r. w sprawie określenia ogólnej powierzchni przeznaczonej pod uprawy maku i konopi włóknistych oraz rejonizacji tych upraw w 2020 roku w Województwie Warmińsko-Mazurskim. Ustalono, że przedmiotowe decyzje zostały podpisane przez Wójta Gminy lub osobę przez niego upoważnioną, tj. Sekretarza Gminy. Zezwolenia wydano w terminie określonym w art. 35 § 3 Kpa, tj. w ciągu 1 miesiąca. Zawierały one wszystkie wymagane elementy, wynikające z art. 47 ust. 3 ustawy oraz z art. 107 Kpa, a także adnotację o pobraniu opłaty skarbowej. We wszystkich przypadkach decyzje stały się ostateczne w dniu ich odebrania przez stronę, na mocy złożonego - na podstawie art. 127a Kpa - oświadczenia strony o zrzeczeniu się prawa do odwołania. *[akta kontroli str. 12-13, 39-40, 111, 123-129, 169-179, 214-215, 228-229, 289-291, 295-298, 367-369, 373-375]*

## **3. Poprawność odmowy wydania zezwolenia w przypadku nie spełnienia przez przedsiębiorcę wymagań określonych w art. 47 ust. 4 ustawy.**

Zgodnie z art. 47 ust. 4 ustawy wójt (burmistrz, prezydent miasta) odmawia wydania zezwolenia na uprawę konopi włóknistych, jeżeli wnioskodawca nie daje rękojmi należytego zabezpieczenia zbioru z tych upraw przed wykorzystaniem do celów innych niż określone w ustawie, a w szczególności:

- był karany za popełnienie przestępstwa, o którym mowa w art. 63 lub 64 ustawy,
- był karany za popełnienie wykroczenia, o którym mowa w art. 65 ustawy.

Wymogi powyższe zawarte są w oświadczeniu producenta składanym wraz z wnioskiem o wydanie zezwolenia. Spełnienie tych wymogów jest badane na etapie rozpatrywania wniosku o wydanie zezwolenia.

W okresie objętym kontrolą, na podstawie pisma Wójta Gminy Stare Juchy z 11 stycznia 2021 r., znak: RGN.6180.1.1.2021 oraz dokumentacji przedłożonej do kontroli przez jednostkę kontrolowaną, nie stwierdzono przypadków odmowy wydania decyzji (zezwoleń) na uprawę konopi włóknistych. *[akta kontroli str. 12-13]*

## **4. Prowadzenie rejestru wydanych zezwoleń na uprawę konopi włóknistych.**

Zgodnie z wymogiem wynikającym z art. 47 ust. 6 ustawy, Wójt Gminy Stare Juchy w okresie objętym kontrolą prowadził (w formie papierowej oraz elektronicznej) *Rejestr wydanych zezwoleń na uprawę konopi włóknistych – 2020 rok*, zawierający następujące dane:

- liczbę porządkową;
- wnioskodawca (imię i nazwisko / nazwa firmy);
- adres wnioskodawcy;
- numer zezwolenia;
- data wydania zezwolenia;
- okres ważności zezwolenia do....;
- numer działki;
- obręb;
- powierzchnia uprawy w ha;
- odmiana konopi;
- kategoria.

Na dzień rozpoczęcia niniejszej kontroli, tj. 14 stycznia 2021 r. w rejestrze figurowało 5 zezwoleń wydanych w 2020 r. Dane w rejestrze były zgodne z danymi zawartymi w zezwoleniach na uprawę konopi włóknistych oraz danymi potwierdzonymi w trakcie czynności kontrolnych. Nie wnosi się uwag. *[akta kontroli str. 47, 387, 427]*

## **5. Sprawowanie nadzoru nad uprawami konopi włóknistych, wynikającego z art. 50 ustawy.**

Zgodnie z art. 50 ustawy, nadzór nad uprawami konopi włóknistych sprawuje wójt (burmistrz, prezydent miasta) właściwy ze względu na miejsce położenia tych upraw.

W ramach wykonywania nadzoru osoby upoważnione przez organ, o którym mowa w ust. 1 ww. art., są uprawnione do:

1. wejścia na grunty, na których są prowadzone uprawy maku lub konopi włóknistych, oraz dojścia do tych gruntów przez inne nieruchomości;
2. kontroli dokumentów uprawniających do prowadzenia upraw maku lub konopi włóknistych;
3. żądania wyjaśnień od prowadzącego uprawy maku lub konopi włóknistych.

Osoby upoważnione do wykonywania czynności określonych w art. 50 ust. 2 ustawy są obowiązane do okazania upoważnienia wydanego przez organ sprawujący nadzór.

Ustalono, że w 2020 r. organ w należyty sposób sprawował nadzór nad uprawą konopi włóknistych. Wójt Gminy Stare Juchy w celu wywiązania się z obowiązku, o którym mowa w art. 50 ustawy na podstawie zarządzenia Nr 68.2020 z dnia 24 sierpnia 2020 r. powołał komisję do przeprowadzenia kontroli nad uprawami konopi włóknistych na terenie Gminy Stare Juchy w 2020 r., w związku z wydanymi zezwoleniami, tj. zezwoleniem nr:

- 1/K/2020 z 12.05.2020 r.;
- 2/K/2020 z 09.06.2020 r.;
- 3/K/2020 z 16.06.2020 r.;
- 4/K/2020 z 10.07.2020 r.;

— 5/K/2020 z 10.07.2020 r.

W skład ww. komisji weszło 3 pracowników Urzędu Gminy Stare Juchy.

*[akta kontroli str. 78]*

Ustalono, iż członkowie komisji na podstawie imiennych, ogólnych (tj. bez wskazania podmiotu kontrolowanego, terminu przeprowadzenia kontroli) upoważnień Wójta Gminy, przeprowadzili łącznie 5 kontroli u wszystkich producentów, którym wydano w 2020 r. zezwolenie na uprawę konopi włóknistych.

*[akta kontroli str. 389-391]*

Producenci każdorazowo byli pisemnie zawiadamiani o przeprowadzeniu oględzin upraw konopi włóknistych, przy czym w 3 przypadkach miało to miejsce w terminie krótszym niż termin określony w art. 79 § 1 Kpa, tj. przynajmniej 7 dni przed przeprowadzeniem oględzin. Powyższe miało miejsce w przypadku sprawy znak:

— RGN.6180.4.2020 oraz RGN.6180.5.2020 - termin kontroli wyznaczono na 09.11.2020 r. Strona otrzymała przedmiotowe pismo w dniu kontroli. Jednakże, zgodnie z notatką służbową inspektora ds. rolnictwa, gospodarowania nieruchomościami i czynszów, strona o planowanych oględzinach została poinformowana również telefonicznie w dniu 27.08.2020 r., tj. na 15 dni przed terminem przeprowadzenia oględzin, w związku z czym należy uznać, że dochowano terminu, o którym mowa w art. 79 § 1 Kpa. *[akta kontroli str. 299-304, 377-382]*

— RGN.6180.3.2020 - termin kontroli wyznaczono na 31.08.2020 r. Strona otrzymała przedmiotowe zawiadomienie 24.08.2020 r., tj. na 6 dni przed terminem przeprowadzenia oględzin, co narusza art. 79 § 1 Kpa, który stanowi, że strona powinna być zawiadomiona o miejscu i terminie przeprowadzenia dowodu ze świadków, biegłych lub oględzin przynajmniej na siedem dni przed terminem.

Zgodnie z wyjaśnieniami udzielonymi przez Wójta Gminy Stare Juchy powyższe było spowodowane niedopatrzaniem i mylnym przeliczeniem dni przez pracownika merytorycznego.

*[akta kontroli str. 234, 387, 427]*

Naruszenie terminu zawiadomienia strony o przeprowadzeniu oględzin uznaje się za uchybienie, skutkujące naruszeniem art. 79 § 1 Kpa. Niemniej jednak z uwagi na fakt, iż ww. uchybienie miało charakter jednostkowy (1 przypadek na 5) należy stwierdzić, że jednodniowe przekroczenie terminu nie miało wpływu na kontrolowaną działalność i tym samym na ocenę jednostki.

Osobą odpowiedzialną za ww. uchybienie jest inspektor ds. rolnictwa, gospodarowania nieruchomościami i czynszów oraz osoba bezpośrednio go nadzorująca.

Z przeprowadzonych kontroli sporządzano protokoły, które zawierały następujące informacje: termin sporządzenia dokumentu, dane członków komisji upoważnionych do przeprowadzenia kontroli, dane plantatora, opis zastałego stanu faktycznego. Do protokołów załączono zdjęcia plantacji. Każdorazowo dokument pokontrolny został przedłożony Wójtowi Gminy Stare Juchy w dniu przeprowadzenia kontroli, co jest zgodne z postanowieniem § 3 Zarządzenie Nr 68.2020 Wójta Gminy Stare Juchy z dnia 24 sierpnia 2020 r. w sprawie powołania Komisji do przeprowadzenia kontroli nad uprawami konopi włóknistych na terenie Gminy Stare Juchy w 2020 rok.

*[akta kontroli str. 137-140, 185-188, 235-236, 305-308, 383-386]*

Z protokołów z oględzin wynika, iż w przypadku producentów samodzielnie przetwarzających konopie włókniste z własnych upraw komisja nie objęła kontrolą wszystkich dokumentów uprawniających do prowadzenia upraw konopi włóknistych, tj. nie zbadano czy producenci złożyli do marszałka województwa właściwego dla miejsca położenia uprawy zobowiązania do przetworzenia konopi włóknistych we własnym zakresie na cele określone w art. 45 ust. 3 ustawy, zgodnie z art. 46 ust. 2 pkt 2 ustawy.

Kontrola wykazała, że odstępianie od przeprowadzenia kontroli ww. dokumentacji było spowodowane tym, iż w dniu 31.07.2020 r. organ pozyskał od Marszałka Województwa Warmińsko-Mazurskiego informacje w przedmiotowym zakresie. *[akta kontroli str. 51]*

**6. Poprawność wydawania decyzji w sprawie zniszczenia upraw (art. 51 ustawy), w przypadku stwierdzenia prowadzenia upraw konopi w sposób niezgodny z art. 46 i 47 ustawy.**

W okresie objętym kontrolą, Urząd Gminy Stare Juchy nie wydawał decyzji w sprawie zniszczenia upraw konopi włóknistych. *[akta kontroli str. 12-13]*

**7. Prawidłowość pobierania opłat za zezwolenia na uprawę konopi włóknistych.**

Według stanu prawnego obowiązującego w dniach wydania zezwoleń, wynikającego z części III ust. 29 pkt 1 Wykazu przedmiotów opłaty skarbowej, stawki tej opłaty oraz zwolnienia, stanowiącego załącznik do ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (t. j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1546), opłata skarbowa za wydanie zezwolenia na uprawę konopi włóknistych na podstawie przepisów ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii, wynosi 30 zł.

W przypadku wszystkich zezwoleń, wydanych w 2020 r. stwierdzono, że opłata skarbowa została pobrana prawidłowo, zgodnie z art. 6 ust. 1 pkt 3 ustawy o opłacie skarbowej, tj. z chwilą złożenia wniosków o wydanie zezwolenia oraz w wysokości określonej w części III pkt 29 ust. 1) załącznika ustawy o opłacie skarbowej, tj. w wysokości 30 zł. W treści decyzji umieszczano stosowną wzmiankę o pobraniu opłaty. Dowody dokonania opłaty zostały dołączone do akt spraw. *[akta kontroli str. 85, 157, 204, 259, 333]*

**8. Realizacja zadania zleconego z zakresu administracji rządowej polegającego na wydawaniu zezwoleń na uprawę konopi włóknistych, w tym: liczba osób realizujących zadanie, inne zadania wykonywane przez pracownika/pracowników, czas przeznaczony na realizację zadania, proporcje zadania zleconego do innych zadań, realizowanych przez pracownika/pracowników.**

Realizacja zadania zleconego z zakresu administracji rządowej polegającego na wydawaniu zezwoleń na uprawę konopi włóknistych wykonywana była przez jednego pracownika, tj. inspektor ds. rolnictwa, gospodarowania nieruchomościami i czynszów. Wyjątek od powyższego stanowiły oględziny upraw konopi włóknistych, w przypadku których oprócz pracownika merytorycznego zaangażowanych było dodatkowo



2 pracowników Urzędu Gminy Stare Juchy. Na realizację zadania przeznaczono rocznie około 80 godzin, tj. około 4% czasu pracy w stosunku do pozostałych zadań ujętych w zakresie obowiązków ww. pracownika. *[akta kontroli str. 34]*

Do ustaleń kontroli nie zostały wniesione zastrzeżenia.

Mając na uwadze powyższe ustalenia i oceny wnoszę o:

1. Odstąpienie od stosowania przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2021 r. poz. 162) w procedurze wydawania zezwoleń na uprawę konopi włóknistych na podstawie ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii, w szczególności przy potwierdzaniu przyjęcia wniosku przedsiębiorcy, a zamiast tego stosowanie przepisów kodeksu postępowania administracyjnego.
2. Zawiadamianie stron o przeprowadzeniu oględzin upraw konopi włóknistych w terminie wynikającym z art. 79 § 1 Kpa, tj. przynajmniej 7 dni przed przeprowadzeniem oględzin.

Proszę Panią Wójt o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych uchybień oraz o poinformowanie Wojewody Warmińsko – Mazurskiego w terminie 14 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia, o sposobie wykorzystania uwag i wniosków oraz wykonania zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Jednocześnie informuję, że stosownie do art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

**WOJEWODA  
WARMIŃSKO-MAZURSKI**

*Artur Chojecki*

.....  
(dokument podpisany podpisem elektronicznym)