



Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji

Departament Kontroli

Warszawa, dnia 16 listopada 2023 r.

Informacja o wynikach kontroli
na temat: Zasady przyznawania lokali mieszkalnych oraz prawidłowość naliczania i rozliczania należności przysługujących funkcjonariuszom wybranych służb mundurowych podległych Ministrowi SWiA z tytułu braku lokalu mieszkalnego w Komendzie Miejskiej Policji w Częstochowie.

I. Podstawa prawna

Czynności kontrolne zostały przeprowadzone na podstawie ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej¹.

II. Tryb kontroli

Kontrola została przeprowadzona przez Departament Kontroli Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji w trybie zwykłym, zgodnie z *Planem kontroli Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji na rok 2022*.

III. Termin kontroli

Od 5 września 2022 r. do 7 października 2022 r.

IV. Zakres kontroli obejmował następujące zagadnienia:

- 1) Prowadzenie postępowań i wydawanie decyzji administracyjnych w sprawach dotyczących przyznawania, odmowy przyznania i opróżniania lokalu mieszkalnego² lub tymczasowej kwatery, przyznawania lub zwrotu równoważnika pieniężnego za brak lokalu oraz przydzielenia i zwrotu przyznanych środków pieniężnych w ramach pomocy finansowej na uzyskanie lokalu.
- 2) Przekazywanie i odbiór lokali policjantom oraz zabezpieczenie prawidłowości ich użytkowania.
- 3) Sprawowanie nadzoru nad realizacją zadań, o których mowa w pkt 1-2.

V. Kontrolą objęto okres od 1 stycznia 2020 r. do 31 sierpnia 2022 r.

VI. Ustalenia kontroli – ocena kontrolowanej działalności

pozytywnie mimo nieprawidłowości oceniono nadzór sprawowany przez Komendanta Miejskiego Policji w Częstochowie³ nad prowadzeniem postępowań administracyjnych w sprawach mieszkaniowych, tj. nad przyznawaniem lokali mieszkalnych lub świadczeń zastępczych w postaci równoważnika pieniężnego za brak lokalu lub pomoc finansową na uzyskanie lokalu. W toku kontroli ustalono, że ze względu na niewielkie zasoby będące w dyspozycji kontrolowanej jednostki, dominującymi były świadczenia zastępcze związane

¹ t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 224.

² Zwanym dalej również lokalem.

³ Zwanego dalej Komendantem albo Komendantem Miejskim.

z prawem policjantów do lokalu mieszkalnego, tj. równoważnik pieniężny za brak lokalu mieszkalnego⁴ oraz pomoc finansowa na uzyskanie lokalu mieszkalnego lub domu, które były przyznawane bez zbędnej zwłoki i wypłacane w ustawowych terminach. Powyższe świadczenia wypłacano w formie pieniężnej. Wysokość stawek świadczeń zastępczych była corocznie waloryzowana na podstawie prognozowanego w ustawie budżetowej na dany rok wskaźnika średniorocznego wzrostu cen i towarów oraz usług konsumpcyjnych.

Ustalono, że co do zasady, postępowania administracyjne poprzedzające wydanie decyzji administracyjnej, prowadzono prawidłowo. Wydawane decyzje były podpisywane przez osoby uprawnione, a w aktach sprawy gromadzono niezbędny materiał dowodowy.

Stwierdzone **nieprawidłowości** dotyczyły:

- niestosowania obowiązku informacyjnego wynikającego z przepisów RODO⁵, skutkiem czego było niezachowanie standardów ochrony przetwarzania danych osobowych wynikających z art. 61 § 5 Kpa (nieprawidłowość miała zatem charakter incydentalny niepowodujący negatywnych następstw w służbowej działalności kontrolowanej jednostki);
- nieprowadzenia w formie papierowej lub elektronicznej metryk poszczególnych spraw, do czego obligował przepis art. 66a Kpa (nieprawidłowość miała miejsce wobec wszystkich spraw (za dwoma wyjątkami) i wynikała z braku wymaganej w tym zakresie rzetelności w działaniu).

Stwierdzone **uchybień** miały związek z formalną stroną organizacji prowadzenia spraw objętych zakresem kontroli i dotyczyły bieżącego aktualizowania metryk poszczególnych spraw⁶ oraz faktycznego uzasadniania propozycji przydziału lokalu przez komisję mieszkaniową (brak wskazywania w protokołach z Komisji szczegółowych informacji, które stanowiły podstawę propozycji przydziału lokalu).

Natomiast w toku kontroli, nie oceniono prowadzenia postępowań administracyjnych w sprawach dotyczących przyznawania, odmowy przyznania i opróżniania tymczasowej kwatery, gdyż w okresie objętym kontrolą Komendant Miejski nie dysponował takimi pomieszczeniami.

VII. Wnioski i zalecenia pokontrolne

W celu usprawnienia funkcjonowania kontrolowanej jednostki wnioskowano o:

1. Realizowanie obowiązku informacyjnego, o którym mowa w art. 13 ust. 1 i 2 RODO, na zasadach i w sposób określony w art. 61 § 5 k.p.a.
2. Prowadzenie w formie papierowej lub elektronicznej metryk poszczególnych spraw oraz ich bieżące aktualizowanie, zgodnie z art. 66a § 1 i 3 k.p.a.
3. Szczegółowe, ze wskazaniem określonych kryteriów, uzasadnianie w protokołach Komisji propozycji przydziału lokalu (w tym tych rezerwowych).

⁴ Zwanego dalej również równoważnikiem pieniężnym.

⁵ Dotyczy przepisów *Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE*

⁶ Metryki prowadzono w 2 sprawach na 41 skontrolowanych. Nie były one jednak na bieżąco aktualizowane (dot. lokalu przy ul. Niepodległości 44 oraz sprawy RP 97).

4. Stosowanie zasady czynnego udziału strony w postępowaniu w przypadku decyzji negatywnych, tj. niezgodnych z żądaniem strony, w sposób określony w art. 10 § 1 *k.p.a.*
5. Dokonywanie w ramach sprawowanego nadzoru służbowego okresowej weryfikacji prawidłowości sposobu realizacji zaleceń określonych w pkt. 1-4.