



WOJEWODA ŁÓDZKI

RPS-I.431.11.2022

Łódź, 11 sierpnia 2022 r.

Pani

Wioleta Głowacka

Wójt Gminy Zgierz

W dniach 30,31 maja i 1 czerwca 2022 roku pracownicy Wydziału Rodziny i Polityki Społecznej Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi przeprowadzili kontrolę kompleksową w Gminie Zgierz w zakresie realizacji przez gminę zadań własnych wynikających z art. 6 ust. 2 pkt 1-4 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. Czynności kontrolne zostały przeprowadzone na podstawie upoważnienia nr 34/2022 z dnia 23 maja 2022 roku wydanego przez Dyrektora Wydziału Rodziny i Polityki Społecznej Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi, działającego z upoważnienia Wojewody Łódzkiego. Kontrolą objęto okres od 1 stycznia 2021 r. do 31 grudnia 2021 r. Wyniki kontroli przedstawione zostały w protokole z kontroli podpisanym przez Panią Wioletę Głowacką w dniu 20 lipca 2021 r., bez wniesienia zastrzeżeń.

W toku kontroli ustalono, że na terenie Gminy Zgierz opracowano i realizowano Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie i Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie w Gminie Zgierz na lata 2021-2025.

W okresie objętym kontrolą na terenie Gminy Zgierz podejmowano działania polegające na prowadzeniu poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie. Dla uczniów szkół podstawowych zorganizowano warsztaty profilaktyczne oraz spektakle profilaktyczne z zakresu przeciwdziałania przemocy, a na terenie Gminy odbył się piknik dla dzieci z programem profilaktycznym dotyczącym przeciwdziałania uzależnieniom od mediów cyfrowych. Ponadto, dla mieszkańców Gminy Zgierz dostępna jest również terapia i porady psychologiczne świadczone w Punkcie Konsultacyjnym w miejscowościach Gieczno, Grotniki, Słowik i Smardzew. Dane w zakresie liczby osób, które skorzystały ze wsparcia psychologa są wykazywane w sprawozdaniu z realizacji Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie za okres I-XII. Analiza danych wprowadzonych przez GOSP w Zgierzu do ww. sprawozdania za 2021 rok, wskazała na nieścisłość w stosunku do płci

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

4 osób korzystających ze wsparcia (działanie 2.3.1). Ponadto, w formularzu sprawozdawczym wykazano 2 punkty konsultacyjne (działanie 2.3.4), co biorąc pod uwagę zapisy załącznika nr 1 do Uchwały Nr X/129/19 Rady Gminy Zgierz z dnia 25 lipca 2019 roku nie jest zgodne ze stanem faktycznym. Punkty Konsultacyjne funkcjonujące na terenie Gminy Zgierz powinny zostać zarejestrowane w Centralnej Aplikacji Statystycznej (CAS) jako jednostki, które udzielają wsparcia i pomocy osobom dotkniętym przemocą w rodzinie.

Na terenie Gminy Zgierz nie funkcjonują placówki zapewniające schronienie osobom w sytuacji kryzysowej, które doznały przemocy w rodzinie. Biorąc powyższe pod uwagę w okresie objętym kontrolą Gmina nie realizowała zadania własnego wynikającego z art. 6 ust. 2 pkt 3 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. Ponadto, w toku czynności kontrolnych ustalono, że w okresie objętym kontrolą nie realizowano zadań wskazanych w Krajowym Programie Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na rok 2021 tj.:

- działanie 3.1.3 rozpowszechnianie informatorów zawierających bazy teleadresowe podmiotów realizujących programy oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc w rodzinie oraz programy psychologiczno-terapeutyczne dla osób stosujących przemoc jak również bazy teleadresowe podmiotów oraz organizacji pozarządowych realizujących oddziaływanie wobec osób stosujących przemoc w rodzinie wraz ze wskazaniem zakresu oddziaływań wobec sprawców przemocy w rodzinie;
- działanie 2.1.5 upowszechnianie baz teleadresowych instytucji samorządowych, podmiotów oraz organizacji pozarządowych świadczących usługi dla osób i rodzin dotkniętych przemocą w rodzinie, z wyszczególnieniem podmiotów zapewniających miejsca schronienia oraz podmiotów świadczących wsparcia w formie poradnictwa specjalistycznego.

Zespół Interdyscyplinarny został powołany Zarządzeniem Nr 301/2011 Wójta Gminy Zgierz z dnia 2 czerwca 2011 roku. Weryfikacji poddano zgodność składu Zespołu pod kątem zaangażowania, wymienionych w art. 9a ust. 3 pkt. 1-6 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, przedstawicieli poszczególnych instytucji. Z uwagi na brak w składzie przedstawiciela ochrony zdrowia, zasadne jest podjęcie działań zmierzających do powołania go do składu zespołu oraz weryfikacja i dostosowania lokalnych aktów prawnych do obowiązujących przepisów prawa również pod kątem nazwy własnej Zespołu Interdyscyplinarnego.

Kontrolujący, zwrócili uwagę na liczne modyfikacje i powtórzenia kwestii uregulowanych ustawowo w treści Uchwały Nr V/38/11 Rady Gminy Zgierz z dnia 24 lutego 2011 roku w sprawie trybu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego do spraw Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz szczegółowych warunków

jego funkcjonowania. Dokument przekazano do komórki organizacyjnej Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi zajmującej się nadzorem prawnym oraz oceną legalności uchwał i zarządzeń organów jednostek samorządu terytorialnego, celem zajęcia stanowiska w sprawie. Jako dobrą praktykę należy wskazać opracowanie i przyjęcie regulaminu wewnętrznego Zespołu Interdyscyplinarnego, w którym zawarte będą np.: szczegółowe zasady funkcjonowania Zespołu Interdyscyplinarnego i Grup Roboczych, dostosować zarówno do potrzeb, jak i możliwości występujących na obszarze jego funkcjonowania.

Spośród teczek – procedur „Niebieskie Karty”, które zostały poddane analizie w części spraw zwrócono uwagę na:

- brak dokumentowania wszystkich działań prowadzonych w ramach pracy z rodziną (§ 10 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 roku w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” Dz. U. Nr 209 poz. 1245);
- brak oznaczenia podmiotu wszczynającego procedurę w formularzu „Niebieska Karta – A”;
- zaangażowanie w czynności związane z przekazywaniem informacji o procedurze „Niebieska Karta” osób nieposiadających upoważnienia wydanego przez administratora danych oraz pisemnego zobowiązania do przetwarzania danych osobowych i do zachowania ich w tajemnicy (art. 9 c ust. 7 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie);
- brak w protokole z zakończenia procedury informacji w historii prowadzonej procedury w zakresie wypełnienia formularza „Niebieska Karta – C” i „Niebieska Karta -D” (§ 18 ust. 2 pkt 3);
- kilkukrotne wszczynanie procedury w tej samej rodzinie, w przypadku, w którym czynności były już prowadzone przez członków Zespołu Interdyscyplinarnego/Grupy Roboczej (§ 9 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 roku w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta”). Powyższe uchybienia i nieprawidłowości wynikały z niestosowania, przez osoby odpowiedzialne za realizację zadań, obowiązujących przepisów prawa.

Za uchybienia stwierdzone podczas kontroli w zakresie realizacji zadań wynikających z zapisów Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie za 2021 rok jest Wójt Gminy Zgierz. Za nieprawidłowości w zakresie organizacji Zespołu Interdyscyplinarnego odpowiedzialny jest Wójt Gminy Zgierz oraz Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Zgierzu jako kierownik jednostki, do której zadań należy administrowanie danymi i obsługa administracyjno-techniczna Zespołu Interdyscyplinarnego. Za uchybienia i nieprawidłowości w zakresie funkcjonowania Zespołu Interdyscyplinarnego stwierdzone podczas kontroli odpowiedzialna jest Przewodnicząca Zespołu Interdyscyplinarnego.

Wobec powyższego, zgodnie z § 19 ust. 1 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 3 czerwca 2011 roku w sprawie nadzoru i kontroli nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2011 r. Nr 126, poz. 718), w związku ze stwierdzonymi podczas kontroli kompleksowej uchybieniami i nieprawidłowościami zalecam:

1. Podjąć działania mające na celu zapewnienie osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsc w ośrodkach wsparcia.
2. Każdorazowo zawierać porozumienia o których mowa w art. 9a ust. 8 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, na podstawie, których działa zespół interdyscyplinarny.
3. Dostosować skład zespołu interdyscyplinarnego do obowiązujących przepisów prawa (art. 9a ust. 3, 4 i 5 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie).
4. Stosować zabezpieczenia, o których mowa w art. 9c ust. 7 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, w celu ochrony danych osobowych.
5. Dopuszczać do przetwarzania danych osobowych wyłącznie osoby posiadające pisemne upoważnienie wydane przez administratora danych - pisemnie zobowiązać osoby upoważnione do przetwarzania danych osobowych do zachowania ich w tajemnicy.
7. Rzetelnie dokumentować czynności prowadzone w ramach toczącej się procedury „Niebieskie Karty” w indywidualnych teczkach.
8. Zadbać, by czynności przypisane do realizacji przewodniczącemu zespołu interdyscyplinarnego były realizowane przez osoby do tego upoważnione.
9. W sprawozdaniach jednorazowych i resortowych przekazywanych Wojewodzie Łódzkiemu wykazywać dane zgodne ze stanem faktycznym.
10. Realizować założenia Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie.

Zgodnie z art. 128 ust. 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 o pomocy społecznej (Dz. U z 2021 r. poz. 2268 ze zm.) kontrolowana jednostka może, w terminie 7 dni od dnia otrzymania zaleceń pokontrolnych, zgłosić do nich zastrzeżenia.

W przypadku braku zastrzeżeń kierownik podmiotu kontrolowanego powinien powiadomić o realizacji, zaleceń, uwag i wniosków, w terminie 30 dni od ich otrzymania. Informację w tym zakresie należy przekazać do Wydziału Rodziny i Polityki Społecznej Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi. W przypadku niewykonania zaleceń pokontrolnych kierownik podmiotu kontrolowanego jest zobowiązany do wskazania innych niż wymienione w zaleceniu, sposobów usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości. Zarządzający kontrolę ma prawo

żądania w każdym czasie informacji o stanie realizacji zaleceń pokontrolnych lub innych działań podjętych w wyniku kontroli, w szczególności w celu usunięcia nieprawidłowości i wykonania wniosków. Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 130 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej kto nie realizuje zaleceń pokontrolnych - podlega karze pieniężnej w wysokości od 200 do 6000 zł.

Na podstawie art. 128 ust. 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej, w związku z art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń w sprawie zaleceń zawartych w wystąpieniu.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Małgorzata Pyka
**Zastępca Dyrektora Wydziału Rodziny
i Polityki Społecznej**