

UZASADNIENIE

Zmiana zarządzenia Nr 8 Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie z dnia 28 marca 2014 r. w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Wydmy Lucynowsko-Mostowieckie PLH140013 (Dz. Urz. Woj. Maz. poz. 3409, z 2015 r. poz. 3442 oraz z 2016 r. poz. 5492) wynika z kontroli ww. aktu prawa miejscowego przeprowadzonej przez Ministra Środowiska w trybie § 5 ust. 2 i 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2009 r. w sprawie trybu kontroli aktów prawa miejscowego ustanowionych przez wojewodę i organy niezespółonej administracji rządowej (Dz. U. Nr 222, poz. 1754), która stwierdziła uchybienia uzasadniające zmianę ww. aktu prawa miejscowego. Wyniki kontroli zostały przedstawione przez Ministra Środowiska w piśmie z dnia 12 września 2014 r. znak DP-074-54/25895/14/JJ.

Zmiany zarządzenia obejmują następujące kwestie:

1. Zmianę tytułu załącznika nr 3 do zarządzenia poprzez usunięcie zapisów o charakterze informacyjnym, tj.: „według załącznika nr 5 do Instrukcji wypełniania Standardowego Formularza Danych obszaru Natura 2000, wersja 2012.1, dostępnej pod adresem internetowym: www.gdos.gov.pl”.

Zgodnie z zasadami określonymi w rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283) zarządzenie wraz z załącznikami ma charakter normatywny, z którego wynika, że nie należy w nich zamieszczać zbytecznych opisów, wyjaśnień, które nie regulują stanu rzeczy oraz nie wykonują ściśle delegacji ustawowej. Informacje istotne dla danego aktu normatywnego można zamieszczać w uzasadnieniu.

2. Usunięcie z załącznika nr 5 do zarządzenia działania ochronnego dla siedliska 4030 Suche wrzosowiska (*Calluno-Genistion*, *Pohlio-Callunion*, *Calluno-Arctostaphylion*) polegającego na odtworzeniu warunków niezbędnych dla utrzymania właściwego stanu ochrony poprzez kontrolę i ustalenie miejsc nielegalnego składowania odpadów i ich ilości oraz podjęcie działań w celu ich usunięcia.

Usunięcie powyższego działania podyktowane jest faktem, iż kwestie związane z pozbywaniem się odpadów regulowane są przepisami ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2016 r. poz. 1987, z późn. zm.). Zgodnie z zasadami legislacyjnymi określonymi w rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” w aktach prawa miejscowego nie powtarza się przepisów ustawy upoważniającej oraz przepisów innych aktów normatywnych. W świetle ww. aktów prawnych działanie polegające na identyfikacji i usuwaniu odpadów z miejsc do tego nieprzeznaczonych jest obowiązkiem ustawowym, w związku z czym zostało usunięte z załącznika nr 5 do zarządzenia.

3. Zmianę w załączniku nr 5 polegającą na doprecyzowaniu podmiotów odpowiedzialnych za wykonanie działań ochronny czynnej oraz działań związanych z utrzymaniem lub modyfikacją metod gospodarowania. Działania polegające na modyfikacji gospodarki leśnej powinny zostać uwzględnione w planie urzędzenia lasu oraz w uproszczonym planie urzędzenia lasu. Za sporządzenie ww. dokumentów,

zgodnie z art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 28 września 1991 r. o lasach (Dz. U. z 2015 poz. 2100, z późn. zm.) odpowiedzialni są: w przypadku lasów będących w zarządzie Lasów Państwowych – Lasy Państwowe, w przypadku lasów niestanowiących własności Skarbu Państwa, należących do osób fizycznych i wspólnot gruntowych – starosta, w przypadku pozostałych lasów – właściciele. Nakładanie obowiązków na podmioty publiczne powinno mieścić się w granicach ich ustawowych kompetencji. Natomiast podmioty prywatne mogą wykonywać działania ochronne wyłącznie na podstawie dobrowolnie przyjętego zobowiązania, m.in. w formie umowy lub porozumienia. W związku z powyższym doprecyzowano wskazanie podmiotów odpowiedzialnych za wykonanie działań.

4. Zmianę w załączniku nr 5 polegającą na dodaniu dwóch transektów monitoringowych dla siedliska 4030. Powyższe wynika z omyłkowego pominięcia w zarządzeniu Nr 8 Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie z dnia 28 marca 2014 r. w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Wydmy Lucynowsko-Mostowieckie PLH140013 powyższych punktów. W dokumentacji sporządzanej na potrzeby planu zadań ochronnych dla siedliska 4030 wyznaczono 6 transektów monitoringowych. Wobec powyższego uzupełniono tabelę działań ochronnych.
5. Zmianę w załączniku nr 5 polegającą na uszczegółowieniu obszaru wdrażania działania ochronnego planowanego dla siedliska 91T0 Sosnowy bór chrobotkowy (*Cladonio-Pinetum* i chrobotkowa postać *Peucedano-Pinetum*) polegającego na ręcznym usuwaniu opadłego igliwia. Obszar realizacji działania ograniczono do dwóch działek ewidencyjnych – nr 1033 i 1042 obręb 0011 Lucynów. Powyższe wynika z niemożliwości ustalenia właścicieli działek, na których pierwotnie zaplanowano realizację przedmiotowego działania, a tym samym uzyskania ich zgody na przeprowadzenie przedmiotowego działania ochronnego. Działki o nr ew. 1033 i 1042 obręb 0011 Lucynów znajdują się w zarządzie Nadleśnictwa Drewnica. W związku z powyższym, po uzyskaniu zgody Zarządzającego, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie wykonał działania ochronne na działkach o nr ew. 1033 i 1042 obręb 0011 Lucynów. Biorąc powyższe pod uwagę, dokonano zmiany w załączniku nr 5.
6. W celu uporządkowania i poprawy czytelności tabeli w załączniku nr 5 wprowadzono numerację działań ochronnych i kolumnę z liczbą porządkową, a także zamieszczono całą tabelę.
7. Zmianę w załączniku nr 6 polegającą na doprecyzowaniu wskazań do zmiany w miejscowym ogólnym planie zagospodarowania przestrzennego Gminy Zabrodzie (Uchwała Nr V/12/98 Rady Gminy Zabrodzie z dnia 10 grudnia 1998 r. (Dz. Urz. Woj. Maz. z 1999 r. Nr 12, poz. 115)) poprzez wskazanie, które tereny powinny zostać utrzymane jako grunty leśne. Pozostałe tereny gminy Zabrodzie położone w granicach obszaru Wydmy Lucynowsko-Mostowieckie PLH140013 są już zabudowane zabudową letniskową lub objęte obowiązującym planem

zagospodarowania przestrzennego z przeznaczeniem pod zabudowę lotniskową, której realizacja nie wpłynie znacząco negatywnie na przedmioty ochrony Obszaru.

8. Usunięcie pomyłki pisarskiej poprzez usunięcie z obszaru wdrażania działań ochronnych działki o nr ew. 777/1 obręb 0011 i wpisanie dz. o nr ew. 771/1. Działka o nr ew. 777/1 nie występuje w obrębie 0011 Lucynów.
9. Uwzględnienie podziału działki o nr ew. 792 i wpisanie w obszarze wdrażania działań ochronnych działek powstałych po podziale tj. dz. o nr ew. 792/1 i 792/2.

Biorąc powyższe pod uwagę Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie uwzględnił wyniki kontroli aktu prawa miejscowego i dokonał zmiany aktu normatywnego we własnym zakresie.

Na podstawie art. 3 ust. 1 pkt 11 oraz art. 39 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2016 r. poz. 353, z późn. zm.) Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie, obwieszczeniem z dnia 02 sierpnia 2016 r. znak: WPN-II.6320.40.2016.MSL, podał do publicznej wiadomości informację o zamiarze oraz o przystąpieniu do sporządzania projektu zmiany zarządzenia nr 8 Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie z dnia 28 marca 2014 r. w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Wydmy Lucynowsko-Mostowieckie PLH140013 (Dz. Urz. Woj. Maz. poz. 3409). Obwieszczenie zostało zamieszczone na stronie internetowej Urzędu (<http://warszawa.rdos.gov.pl/>), stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Warszawie (<http://bip.warszawa.rdos.gov.pl>), wywieszono na tablicy informacyjnej w Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Warszawie (02.08.2016 r. – 09.09.2016 r.) oraz zostało wywieszono na tablicy ogłoszeń w następujących urzędach: Starostwo Powiatowe w Wyszкові (09.09.2016 r. – 03.10.2016 r.), Urząd Gminy Zabrodzie (02.08.2016 r. – 23.08.2016 r.), Urząd Miasta Wyszków (02.08.2016 r. – 24.08.2016 r.), a także ukazało się na łamach gazety „Nowy Wyszковиak” w dniu 02 sierpnia 2016 r.

Na tym etapie nie wniesiono uwag.

W ramach przeprowadzonych konsultacji społecznych projekt zarządzenia, celem zapewnienia możliwości udziału społeczeństwa na zasadach i w trybie określonym w ww. ustawie z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie (...), został wyłożony w siedzibie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie.

O wyłożeniu projektu zarządzenia Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie poinformował poprzez:

- 1) wywieszenie obwieszczenia z dnia 17 stycznia 2017 r. znak WPN-II.6320.73.2016.MSL, w siedzibie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie na tablicy ogłoszeń (17.01.2017 r. – 07.02.2017 r.) oraz na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Warszawie - <http://bip.warszawa.rdos.gov.pl>,

- 2) wywieszenie obwieszczenia z dnia 17 stycznia 2017 r. znak WPN-II.6320.73.2016.MSL w siedzibie urzędów, których zasięg działania obejmuje obszar Natura 2000 Wydmy Lucynowsko-Mostowieckie PLH140013, tj.:
 - gminy Wyszaków (17.01.2017 r. – 06.02.2017 r.),
 - gminy Zabrodzie (17.01.2017 r. – 08.02.2017 r.),
 - Starostwa Powiatowego w Wyszkanie (24.01.2017 r. – 20.02.2017 r.),
- 3) zamieszczenie obwieszczenia na łamach gazety „Wyszakowiak” w dniu 17 stycznia 2017 r.

W ramach przeprowadzonego 21 - dniowego postępowania z udziałem społeczeństwa, wnioski i uwagi do wyłożonego projektu planu zadań ochronnych wniósł Dyrektor Regionalnej Dyrekcji Lasów Państwowych w Warszawie – pismo z dnia 06 lutego 2017 r. znak ZO.7210.11.2016 przekazane mejem w dniu 06 lutego 2017 r.

Dyrektor Regionalnej Dyrekcji Lasów Państwowych w Warszawie wniósł o:

1. usunięcie działek o nr ew. 767, 768, 795, 796, 823, 1270 z obszaru wdrażania działania wskazanego w punkcie 2 załącznika do projektu zarządzenia;
2. usunięcie działek o nr ew. 767, 768, 795, 796, 823 z obszaru wdrażania działania wskazanego w punkcie 4 załącznika do projektu zarządzenia.

Dyrektor Regionalnej Dyrekcji Lasów Państwowych w Warszawie wskazał, że na ww. działkach znajdują się młodniki sosnowe w wieku 19 lat i siedlisko 4030 – suche wrzosowiska nie występuje na obszarze tych działek, w związku z czym działania należy uznać za niecelowe.

Powyższych uwag nie uwzględniono.

Przedmiotowa nowelizacja zarządzenia Nr 8 Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie z dnia 28 marca 2014 r. w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Wydmy Lucynowsko-Mostowieckie PLH140013 (Dz. Urz. Woj. Maz. poz. 3409) nie obejmuje treści wskazanych działań ochronnych i wskazanych obszarów wdrażania.

W kolumnie „obszar wdrażania” dla działań nr 2 i 4 dokonano zmian w zakresie:

- usunięcia pomyłki pisarskiej poprzez usunięcie z obszaru wdrażania działań ochronnych działki o nr ew. 777/1 obręb 0011 i wpisanie dz. o nr ew. 771/1,
- uwzględnienia podziału działki o nr ew. 792 i wpisanie w obszarze wdrażania działań ochronnych działek powstałych po podziale tj. dz. o nr ew. 792/1 i 792/2.

W załączniku do projektu zarządzenia zamieszczono całą tabelę działań ochronnych w celu uporządkowania i poprawy czytelności tabeli działań ochronnych.

Ponadto uwagi o takiej samej treści zostały złożone przez Regionalną Dyrekcję Lasów Państwowych w Warszawie w trakcie procedury udziału społeczeństwa przeprowadzonej przed wydaniem zarządzenia Nr 8 Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska

w Warszawie z dnia 28 marca 2014 r. w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Wydmy Lucynowsko-Mostowieckie PLH140013.

Jednocześnie wskazuje się, że działania ochronne będą realizowane jedynie w obrębie siedlisk przyrodniczych będących przedmiotami ochrony w obszarze Natura 2000. W sytuacji, gdy siedlisko występuje jedynie na fragmencie działki, działanie będzie realizowane jedynie na tym fragmencie.

Przedmiotowy projekt zmiany zarządzenia Nr 8 Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie z dnia 28 marca 2014 r. w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Wydmy Lucynowsko-Mostowieckie PLH140013 (Dz. Urz. Woj. Maz. poz. 3409) został uzgodniony przez Wojewodę Mazowieckiego w trybie art. 59 ust. 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2015 r. poz. 525, z późn. zm.) – pismo z dnia 29 marca 2017 r. znak LEX-III.0521.1.18.2016.

Ocena Skutków Regulacji (OSR)

1. Cel wprowadzenia zarządzenia.

Zmiana zarządzenia Nr 8 Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie z dnia 28 marca 2014 r. w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Wydmy Lucynowsko-Mostowieckie PLH140013 (Dz. Urz. Woj. Maz. poz. 3409) wynika z kontroli ww. aktu prawa miejscowego przeprowadzonej przez Ministra Środowiska w trybie § 5 ust. 2 i 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2009 r. w sprawie trybu kontroli aktów prawa miejscowego ustanowionych przez wojewodę i organy niezespółonej administracji rządowej (Dz. U. Nr 222, poz. 1754), która stwierdziła uchybienia uzasadniające zmianę ww. aktu prawa miejscowego. W związku z powyższym celem wprowadzenia zarządzenia jest dostosowanie aktu prawa miejscowego do zaleceń pokontrolnych Ministra Środowiska.

2. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny.

Zmieniony plan zadań ochronnych będzie oddziaływał:

- 1) na Regionalną Dyрекcję Ochrony Środowiska w Warszawie;
- 2) na właścicieli terenu, na którym znajduje się obszar Natura 2000;
- 3) jako powszechnie obowiązujący akt prawa miejscowego na wszystkie podmioty, które znajdują się lub znajdują w zasięgu terytorialnym objętym jego regulacją;
- 4) jednostki organizacyjne, których zasięg działania obejmuje teren obszaru Natura 2000.

3. Konsultacje.

Projekt zmiany zarządzenia jako akt prawa miejscowego podlega na podstawie art. 59 ust. 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2015 r. poz. 525, z późn. zm.) uzgodnieniu z Wojewodą Mazowieckim.

4. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżet jednostek samorządu terytorialnego.

Wejście w życie przedmiotowego zarządzenia nie pociągnie za sobą skutków finansowych dla budżetu państwa.

5. Wpływ regulacji na rynek pracy.

Zapisy zarządzenia nie będą miały wpływu na rynek pracy.

6. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki.

7. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny.

Projektowana regulacja nie ma wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

8. Ocena pod względem zgodności z prawem Unii Europejskiej.

Regulacja objęta zarządzeniem jest objęta prawem Unii Europejskiej i jest zgodna z tym prawem.