



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.356.2024

Łódź, 30 kwietnia 2024 r.

**Rada Miasta
Piotrkowa Trybunalskiego**

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609)

stwierdzam nieważność

Nr LXXIV/917/24 Rady Miasta Piotrkowa Trybunalskiego z dnia 27 marca 2024 roku w sprawie utworzenia Branżowej Szkoły II Stopnia nr 4 w Zespole Szkół Ponadpodstawowych nr 4 im. ks. Jerzego Popiełuszki w Piotrkowie Trybunalskim.

Uzasadnienie

Na mocy przedmiotowej uchwały Rada Miasta Piotrkowa Trybunalskiego postanowiła z dniem 1 września 2024 r. utworzyć Branżową Szkołę II stopnia nr 4 w Zespole Szkół Ponadpodstawowych nr 4 im. ks. Jerzego Popiełuszki w Piotrkowie Trybunalskim oraz nadać jej pierwszy statut.

Podjęcie uchwały budziło zastrzeżenia organu nadzoru, co spowodowało wszczęcie postępowania nadzorczego i skierowanie do Rady Miasta Piotrkowa Trybunalskiego zawiadomienia z dnia 18 kwietnia 2024 r., znak: PNIK-I.4131.356.2024.

W odpowiedzi, pismem z dnia 24 kwietnia 2024 r. Przewodniczący Rady Miasta przychylił się do zastrzeżeń organu nadzoru i potwierdził, że powyższa uchwała została podjęta bez opinii Kuratora Oświaty w Łodzi, czyli niezgodnie z art. 91 ust. 11 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2023 r. poz. 900 z późn. zm.). Jednocześnie

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

wskazał, że uchwała zostanie uchylona na najbliższej sesji Rady Miasta Piotrkowa Trybunalskiego nie wskazując jednak jej daty.

Mając na uwadze powyższe, organ nadzoru uznał za zasadne wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego, z uwagi na wiążący go trzydziestodniowy termin do wydania stosownego aktu nadzoru, a tym samym wyeliminowanie uchwały z obrotu prawnego w całości.

Organ nadzoru prezentuje w niniejszej sprawie następujące stanowisko.

Zgodnie z brzmieniem art. 91 ust. 11 ustawy Prawo oświatowe, połączenie w zespół szkół lub placówek niebędących szkołami lub placówkami artystycznymi lub włączenie do zespołu szkoły lub placówki niebędącej szkołą lub placówką artystyczną, prowadzonych przez jednostkę samorządu terytorialnego, następuje po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty.

Z ustaleń poczynionych przez organ nadzoru, potwierdzonych dodatkowo przez Przewodniczącego Rady Miasta Piotrkowa Trybunalskiego wynika, że przed podjęciem przedmiotowej uchwały nie uzyskano pozytywnej opinii Łódzkiego Kuratora Oświaty w zakresie utworzenia Branżowej Szkoły II stopnia nr 4 w Zespole Szkół Ponadpodstawowych nr 4 im. ks. Jerzego Popiełuszki w Piotrkowie Trybunalskim, nadania jej pierwszego statutu i włączenia jednocześnie tejże szkoły w strukturę ww. zespołu szkół.

Należy podkreślić, że we wskazanym powyżej przepisie jednoznacznie powiązано możliwość włączenia szkoły do zespołu z uprzednim uzyskaniem pozytywnej opinii kuratora oświaty, nie przewidując przy tym żadnych odstępstw. W ocenie organu nadzoru brak uzyskania pozytywnej opinii Łódzkiego Kuratora Oświaty stanowi istotne naruszenie prawa. Pojęcie „istotne naruszenie prawa” nie zostało zdefiniowane w żadnej z ustaw samorządowych, tak samo jak i pojęcie „sprzeczność z prawem”. Definicje te zostały wykształcone w drodze stosowania prawa. Przez „sprzeczność” przyjęło się rozumieć niezgodność z aktami prawa powszechnie obowiązującego, czyli z Konstytucją RP, ustawami, aktami wykonawczymi oraz powszechnie obowiązującymi aktami prawa miejscowego (por. wyrok Trybunału Konstytucyjnego z dnia 9 grudnia 2003 r., sygn. akt P 9/02P 9/02, OTK-A 2003, Nr 9, poz. 100). Jak przyjmuje się w judykaturze, za istotne naruszenie prawa uznaje się takiego rodzaju naruszenia jak: podjęcie uchwały przez organ niewłaściwy, brak podstawy prawnej do podjęcia uchwały określonej treści, niewłaściwe zastosowanie przepisu prawnego będącego podstawą podjęcia uchwały, lub naruszenie procedury jej podjęcia.

Prawidłowa pod względem prawnym uchwała musi spełniać niezbędne wymagania zarówno w aspekcie materialnym jak i formalnym. Oznacza to, że treść uchwały musi być zgodna z przepisami prawa, a ponadto tryb jej podjęcia musi odpowiadać określonym procedurom. W

katalogu formalnych warunków podjęcia kwestionowanej uchwały wyróżnić należy konieczność uzyskania pozytywnej opinii Łódzkiego Kuratora Oświaty. Jeżeli przepisy prawa przewidują taki obowiązek w stosunku do określonych uchwał, to jego niewykonanie jest równoznaczne z istotnym naruszeniem prawa to jest art. 91 ust. 11 ustawy Prawo oświatowe, skutkującym nieważnością uchwały.

W tym stanie faktycznym i prawnym zasadnym jest stwierdzenie nieważności uchwały Nr LXXIV/917/24 Rady Miasta Piotrkowa Trybunalskiego z dnia 27 marca 2024 roku w sprawie utworzenia Branżowej Szkoły II Stopnia nr 4 w Zespole Szkół Ponadpodstawowych nr 4 im. ks. Jerzego Popiełuszki w Piotrkowie Trybunalskim.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Dorota Ryl

Do wiadomości:
Prezydent Miasta
Piotrkowa Trybunalskiego