

Łódź, 18 maja 2023 r.

GPB-III.431.1.2023
PF

Pan Krzysztof Chojniak
Prezydent Miasta Piotrkowa Trybunalskiego

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (jedn. tekst: Dz. U. z 2023 roku, poz. 190) w Urzędzie Miasta Piotrków Trybunalski, Pasaż Rudowskiego 10, 97-300 Piotrków Trybunalski, przeprowadzona została kontrola w zakresie prawidłowości stosowania przepisów art. 64 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku - Kodeks postępowania administracyjnego (jedn. tekst: Dz. U. z 2022 roku, poz. 2000 ze zm.) i art. 33 ust. 6 oraz art. 35 ust 3 ustawy z dnia 7 lipca 1994 roku - Prawo budowlane (jedn. tekst: Dz. U. z 2021 roku, poz. 2351 ze zm.), pod kątem właściwej kwalifikacji braków w przedłożonych dokumentach w sprawach dotyczących pozwoleń na budowę. Okres objęty kontrolą to: 1 stycznia 2022 roku – 31 grudnia 2022 roku. Czynności kontrolne zostały przeprowadzone w dniach 13-14 marca 2023 roku w siedzibie Referatu Architektury i Budownictwa Urzędu Miasta Piotrkowa Trybunalskiego, ul. Szkolna 28, 97-300 Piotrków Trybunalski, na podstawie przekazanych przez, wyznaczonych pracowników Referatu dokumentów, które zostały wylosowane przez kierownika zespołu kontrolnego w oparciu o przyjętą i opisaną w programie kontroli metodykę.

Kontrole przeprowadzili, zgodnie z upoważnieniami Wojewody Łódzkiego z dnia 1 marca 2023 roku, wydanymi na podstawie art. 16 ust. 2 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 224), w związku z art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (t.j. Dz.U. z 2023 r., poz. 190) oraz art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy o kontroli w administracji rządowej, niżej wymienieni pracownicy Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego:

- Patrycja Piec-Formańska – główny specjalista w Oddziale Orzecznictwa w Wydziale Gospodarki Przestrzennej i Budownictwa Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi, pełniąca funkcję kierownika zespołu kontrolerów (upoważnienie nr 3/2023);
- Agata Dolecka - inspektor wojewódzki w Oddziale Orzecznictwa w Wydziale Gospodarki Przestrzennej i Budownictwa Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego, pełniąca funkcję członka zespołu kontrolerów (upoważnienie nr 4/2023);

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

- Łukasz Czajka – starszy specjalista w Oddziale Orzecznictwa w Wydziale Gospodarki Przestrzennej i Budownictwa Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi, pełniący funkcję członka zespołu kontrolerów (upoważnienie nr 5/2023).

Kierownikiem jednostki kontrolowanej, przez cały okres objęty kontrolą do chwili obecnej jest Prezydent Miasta Piotrków Trybunalski Pan Krzysztof Chojniak (zaświadczenie o wyborze na Prezydenta Miasta Piotrkowa Trybunalskiego z dnia 7 listopada 2018 roku).

Zagadnienia będące przedmiotem kontroli realizowane są w Referacie Architektury i Budownictwa (IMA), który jest nadzorowany przez drugiego Zastępcę Prezydenta, co wynika z Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miasta Piotrkowa Trybunalskiego, stanowiącego załącznik do zarządzenia Nr 205 Prezydenta Miasta Piotrkowa Trybunalskiego z dnia 12 lipca 2021 roku. W okresie od 1 stycznia 2022 roku do 31 grudnia 2022 roku w Referacie Architektury i Budownictwa Urzędu Miasta Piotrkowa Trybunalskiego zatrudnionych było 8 pracowników wykonujących zadania z zakresu określonego dla organu administracji architektoniczno-budowlanej, w tym jeden z nich od dnia 15 listopada 2022 roku. Obowiązki kierownika Referatu Architektury i Budownictwa pełni Pan Janusz Korczak-Ziołkowski.

Czynności kontrolne obejmowały zbadanie:

- zakresów czynności pracowników Urzędu Miasta Piotrkowa Trybunalskiego, wykonujących zadania z zakresu określonego dla organu administracji architektoniczno-budowlanej (zbadano czy zakresy uwzględniają obowiązki dotyczące prowadzenia postępowań w przedmiocie pozwolenia na budowę),
- rejestrów wydanych przez organ decyzji, postanowień,
- dokumentacji poszczególnych postępowań poprzez zbadanie:
 - kompletności złożonego wniosku pod względem formalnym,
 - skierowania wezwania oraz jego zasadności do uzupełnienia braków formalnych zgodnie z art. 64 Kpa,
 - właściwego zastosowania art. 33 ust. 6 Prawa budowlanego (dotrzymania terminu na wydanie wezwania, o którym mowa w art. 33 ust. 6 ustawy Prawo budowlane) oraz art. 35 ust. 3 Prawa budowlanego i właściwego wydania postanowienia,
 - właściwego nadzoru i weryfikacji przez organ dokumentów złożonych do organu administracji architektoniczno-budowlanej;
 - przyjętych przez Prezydenta Miasta Piotrków Trybunalski zgłoszeń oraz wniosków o udzielenie pozwolenia na budowę dotyczących obiektów małej architektury – zgodnie z wytycznymi Najwyższej Izby Kontroli (kontrola nr P/19/101).

W toku przeprowadzonej kontroli ustalono.

LÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Czynności wykonywane przez pracowników Referatu Architektury i Budownictwa Urzędu Miasta Piotrków Trybunalski są zgodne z zapisami zawartymi w ich zakresach czynności.

Z informacji uzyskanej od Drugiego Zastępcy Prezydenta Miasta Piotrkowa Trybunalskiego wynika, że w okresie objętym kontrolą:

1. ogólna liczba postępowań administracyjnych w sprawie o udzielenie pozwolenia na budowę:

- wszczętych i zakończonych w okresie od 1 stycznia 2022 roku do 31 grudnia 2022 roku - 103
- wszczętych w okresie od 1 stycznia 2022 roku i niezakończonych w 2022 roku, w których w roku 2022 skierowano wezwanie z art. 64 §2 Kpa lub wydano postanowienie z art. 35 ust. 3 Prawa budowlanego – 12;

- liczba postępowań, w których wezwano podmiot ubiegający się o pozwolenie na budowę o uzupełnienie wniosku na podstawie art. 64 Kpa w ww. okresie – 79;

- liczba postępowań, w których zostało wydane postanowienie na podstawie art. 35 ust. 3 Prawa budowlanego w ww. okresie – 58;

- ilość pozytywnie zakończonych w okresie od 1 stycznia 2022 roku do 31 grudnia 2022 roku postępowań, w sprawie udzielenia pozwolenia na budowę lub przyjęcia zgłoszenia obiektów małej architektury sportowo rekreacyjnej, tj. skatepark, plac zabaw, siłownia plenerowa, park liniowy oraz street workout park:

1. pozwoleń - 0

2. zgłoszeń – 4

- ilość udzielonych pozwoleń na budowę/przyjętych zgłoszeń odnośnie inwestycji, tj.: zespoły hotelowe, budynki mieszkalne oraz inne większe zamierzenia budowlane, zawierające ww. małą architekturę sportowo rekreacyjną:

1. pozwoleń - 2

2. zgłoszeń - 0

- ilość wniosków składanych drogą elektroniczną, dotyczących wykonywanych zadań z zakresu zadań administracji architektoniczno-budowlanej (m.in. wniosków o pozwolenie na budowę, zgłoszeń i innych) – 71.

Zdecydowano przeprowadzić kontrolę w dwóch warstwach, tj. dotyczących wezwań z art. 64 Kpa i postanowień z art. 35 ust. 3 Prawa budowlanego. Z informacji uzyskanej od Drugiego Zastępcy Prezydenta Miasta Piotrkowa Trybunalskiego wynika, że w okresie objętym kontrolą skierowano 79 wezwań z art. 64 Kpa oraz wydano 58 postanowień na podstawie art. 35 ust. 3 Prawa budowlanego. Wielkość prób, w odniesieniu do spraw w których skierowano wezwanie z art. 64 Kpa, ustalono na 30 % (27 szt.). Sprawy zostały

LÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

wytypowane z wykazu wszystkich spraw, losowo z interwałem co 3, rozpoczynając od sprawy pierwszej w której skierowano wezwanie z art. 64 Kpa. W odniesieniu do postanowień z art. 35 ust. 3 Prawa budowlanego, wielkość próby ustalono na min. 30 % (18 szt.). Sprawy zostały wytypowane z wykazu wszystkich spraw, losowo z interwałem co 3, rozpoczynając od sprawy pierwszej dotyczącej postanowienia. W rzeczywistości poddano kontroli 20 spraw, w których skierowano postanowienia z art. 35 ust. 3 Prawa budowlanego.

Z uwagi na treść wyników kontroli Najwyższej Izby Kontroli nr P/19/101 pt. „Nadzór nad bezpieczeństwem obiektów małej infrastruktury sportowo-rekreacyjnej”, tutejszy organ zobowiązał się do zwrócenia szczególnej uwagi na prowadzone przez Prezydenta Miasta Piotrkowa Trybunalskiego postępowania w sprawie udzielonych pozwoleń na budowę oraz działania w sprawie przyjętych zgłoszeń dotyczące obiektów małej architektury sportowo – rekreacyjnej, tj. skatepark, plac zabaw, siłownia plenerowa, park liniowy oraz street workout park. Prezydent Miasta Piotrkowa Trybunalskiego poinformował Wojewodę Łódzkiego, że w okresie objętym kontrolą przyjął 4 zgłoszenia dotyczące obiektów małej architektury sportowo – rekreacyjnej, nie wydając żadnego pozwolenia na budowę w tym zakresie. Wielkość próby ustalono zatem na 100 % (4 szt.). Jednocześnie wydano 2 pozwolenia na budowę odnośnie inwestycji tj.: zespoły hotelowe, budynki mieszkalne oraz inne większe zamierzenia budowlane, zawierające ww. mała architekturę sportowo-rekreacyjną. Wielkość próby ustalono zatem na 100 % (2 szt.).

Reasumując, kontrola dotyczyła 27 spraw, w których wystosowano wezwania w oparciu o art. 64 § 2 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego, tj.: IMA.6740.8.2022, IMA.6740.18.2022, IMA.6740.19.2022, IMA.6740.22.2022, IMA.6740.30.2022, IMA.6740.48.2022, IMA.6740.62.2022, IMA.6740.74.2022, IMA.6740.84.2022, IMA.6740.90.2022, IMA.6740.96.2022, IMA.6740.110.2022, IMA.6740.115.2022, IMA.6740.137.2022, IMA.6740.149.2022, IMA.6740.164.2022, IMA.6740.173.2022, IMA.6740.176.2022, IMA.6740.184.2022, IMA.6740.196.2022, IMA.6740.211.2022, IMA.6740.217.2022, IMA.6740.221.2022, IMA.6740.225.2022, IMA.6740.234.2022, IMA.6740.240.2022, IMA.6740.533.2022.

Po weryfikacji ww. wezwań wydanych na podstawie art. 64 § 2 Kpa, kontrolujący ustalili:

1. w 6 sprawach znak: IMA.6740.8.2022, IMA.6740.84.2022, IMA.6740.184.2022, IMA.6740.211.2022, IMA.6740.234.2022 oraz IMA.6740.533.2022, kontrolujący nie wnieśli uwag w zakresie prawidłowości stosowania ww. przepisu, wezwania wystosowane były zasadnie i w oparciu o prawidłową podstawę prawną oraz termin, o którym mowa w art. 33 ust. 6 Prawa budowlanego, do skierowania wezwania

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

- z art. 64 § 2 Kpa, został zachowany;
2. w 1 sprawie znak: IMA.6740.176.2022 nie wnieśli uwag w zakresie prawidłowości stosowania ww. przepisu, wezwania wystosowane były zasadnie i w oparciu o prawidłową podstawę prawną jednakże termin, o którym mowa w art. 33 ust. 6 Prawa budowlanego, do skierowania wezwania z art. 64 § 2 Kpa, nie został zachowany;
 3. w pozostałych sprawach termin, o którym mowa w art. 33 ust. 6 Prawa budowlanego, do skierowania wezwania z art. 64 § 2 Kpa, został zachowany, jednakże:
 - a) w sprawach o numerze: IMA.6740.18.2022, IMA.6740.217.2022 w wezwaniu z art. 64 § 2 Kpa, wezwano inwestora do uzupełnienia wniosku o braki, które powinny być zawarte w postanowieniu wydanym na podstawie art. 35 ust. 3 Prawa budowlanego, tj., ostateczną decyzję o pozwoleniu wodnoprawnym, bądź inny rodzaj zgody wodnoprawnej, jednocześnie nie wydano postanowień w trybie art. 35 ust. 3 Prawa budowlanego,
 - b) w analizowanych sprawach, na podstawie art. 64 § 2 Kpa wezwano inwestora do uzupełnienia wniosku o braki, które powinny być zawarte w postanowieniu wydanym na podstawie art. 35 ust. 3 Prawa budowlanego, tj. decyzji o wyłączeniu z produkcji rolnej (IMA.6740.196.2022, IMA.6740.221.2022, IMA.6740.22.2022, IMA.6740.30.2022, IMA.6740.74.2022, IMA.6740.110.2022) oraz decyzji o lokalizacji zjazdu (IMA.6740.149.2022, IMA.6740.164.2022, IMA.6740.173.2022, IMA.6740.196.2022, IMA.6740.221.2022, IMA.6740.240.2022),
 - c) w sprawach o numerze: IMA.6740.22.2022, IMA.6740.48.2022, IMA.6740.62.2022, IMA.6740.225.2022 w wezwaniu wydanym na podstawie art. 64 § 2 Kpa, wskazano brak dowodu wniesienia opłaty skarbowej za pełnomocnictwo i zmianę pozwolenia na budowę, wymagający zastosowania innej podstawy prawnej, tj. art. 261 § 1 Kpa;
 - d) w sprawach o numerze: IMA.6740.19.2022, IMA.6740.96.2022, IMA.6740.137.2022 IMA.6740.225.2022, w wezwaniu z art. 64 § 2 Kpa, wezwano inwestora do uzupełnienia wniosku o braki, które powinny być zawarte w postanowieniu wydanym na podstawie art. 35 ust. 3 Prawa budowlanego, tj. decyzję Konserwatora Zabytków oraz oświadczenie projektanta o możliwości podłączenia obiektu do sieci (dot. spraw: IMA.6740.74.2022, IMA.6740.90.2022, IMA.6740.110.2022, IMA.6740.115.2022, IMA.6740.196.2022).

LÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Reasumując wskazać należy, iż braki wymienione powyżej nie są brakami o charakterze formalnym i nie powinny zostać wymienione w wezwaniu skierowanym na podstawie art. 64 § 2 Kpa. W przepisie art. 35 Prawa budowlanego wskazano, co organ administracji architektoniczno-budowlanej sprawdza przed wydaniem pozwolenia na budowę i w jakim trybie winien nałożyć obowiązek usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości. Stanowisko to znajduje odzwierciedlenie w orzecznictwie. W wyroku z dnia 15 marca 2015 r. Naczelny Sąd Administracyjny wskazał, iż: „jeżeli wniosek o wydanie decyzji o pozwoleniu na budowę jest niekompletny pod względem formalnoprawnym to organ powinien wezwać do jego uzupełnienia w trybie art. 64 § 2 Kpa. Natomiast w sytuacji materialnoprawnych braków wniosku powinien być zastosowany art. 35 ust. 3 Prawa budowlanego, który odnosi się wyłącznie do wad materialnych przedłożonej przez inwestora dokumentacji, a więc takich, które mogą być sprawdzone i dostrzeżone jedynie na etapie analiz merytorycznych dokonywanych przez organ po wszczęciu postępowania”. Jednocześnie uiszczenie należności tytułem opłat i kosztów postępowania uregulowane zostało w art. 261 § 1 Kpa i w oparciu o wskazany przepis, organ winien wzywać do uzupełnienia takiego braku.

Jak już powyżej wspomniano, w jednej sprawie Prezydent Miasta Piotrków Trybunalski, wystosował wezwanie na podstawie art. 64 § 2 Kpa, z naruszeniem terminu, o którym mowa w art. 33 ust. 6 ustawy Prawo budowlane.

Z uwagi na powyższe, tutejszy organ stwierdza, iż ponad 75% wezwań wydanych w oparciu o art. 64 § 2 Kpa, skierowanych do inwestorów w wymienionych powyżej sprawach, dotkniętych jest wadą o charakterze uchybienia.

Do kontroli przyjęto 20 postępowań administracyjnych w których wydano postanowienie na podstawie art. 35 ust. 3 ustawy Prawo budowlane. Sprawy zostały wytypowane z wykazu spraw, losowo z interwałem co 3 rozpoczynając od sprawy pierwszej. Były to sprawy o następujących numerach: IMA.6740.6.2022, IMA.6740.10.2022, IMA.6740.26.2022, IMA.6740.44.2022, IMA.6740.56.2022, IMA.6740.59.2022, IMA.6740.83.2022, IMA.6740.106.2022, IMA.6740.115.2022, IMA.6740.124.2022, IMA.6740.130.2022, IMA.6740.139.2022, IMA.6740.159.2022, IMA.6740.171.2022, IMA.6740.188.2022, IMA.6740.208.2022, IMA.6740.219.2022, IMA.6740.223.2022, IMA.6740.238.2022, IMA.6740.243.2022.

Po weryfikacji ww. postanowień wydanych na podstawie art. 35 ust. 3 ustawy Prawo budowlane kontrolujący ustalili:

1. w 18 sprawach znak: IMA.6740.6.2022, IMA.6740.10.2022, IMA.6740.26.2022, IMA.6740.56.2022, IMA.6740.59.2022, IMA.6740.83.2022, IMA.6740.106.2022, IMA.6740.115.2022, IMA.6740.124.2022, IMA.6740.139.2022, IMA.6740.159.2022, IMA.6740.171.2022, IMA.6740.188.2022, IMA.6740.208.2022, IMA.6740.

LÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

219.2022, IMA.6740.223.2022, IMA.6740.238.2022, IMA.6740.243.2022. nie wnieśli uwag w zakresie prawidłowego stosowania ww. przepisu, postanowienia były zasadne i w oparciu o właściwą podstawę prawną;

2. w odniesieniu do sprawy oznaczonej numerem IMA.6740.44.2022 wnieśli uwagi, ponieważ w pkt 2 postanowienia wydanego na podstawie art. 35 ust. 3 Prawa budowlanego, wezwano inwestora do uzupełnienia potwierdzenia uiszczenia opłaty skarbowej za pełnomocnictwo, co wymaga zastosowania innej podstawy prawnej, tj. art. 261 § 1 Kpa;
3. w odniesieniu do sprawy oznaczonej numerem IMA.6740.130.2022 wnieśli uwagi, ponieważ w pkt 9 postanowienia wydanego na podstawie art. 35 ust. 3 Prawa budowlanego, wezwano inwestora do przedłożenia potwierdzenia dokonania opłaty skarbowej za pozwolenie na budowę, co wymaga zastosowania innej podstawy prawnej, tj. art. 261 § 1 Kpa.

Wskazać należy, iż uiszczanie należności tytułem opłat i kosztów postępowania uregulowane zostało w art. 261 § 1 Kpa i w oparciu o wskazany przepis, organ winien wzywać do uzupełnienia takiego braku.

Reasumując powyższe, należy stwierdzić, iż 10 % skontrolowanych postanowień wydanych w oparciu o art. 35 ust. 3 ustawy Prawo budowlane dotkniętych jest wadą o charakterze uchybienia. W 90% w postanowieniu wskazano właściwe braki w oparciu o właściwą podstawę prawną.

Jednocześnie, z uwagi na treść wyników kontroli Najwyższej Izby Kontroli nr P/19/101 pt. „Nadzór nad bezpieczeństwem obiektów małej infrastruktury sportowo-rekreacyjnej”, tutejszy organ zwrócił szczególną uwagę na prowadzone przez Prezydenta Miasta Piotrków Trybunalski postępowania w sprawie udzielonych pozwoleń na budowę oraz działań w sprawie przyjętych zgłoszeń dotyczących obiektów małej architektury tj. skatepark, plac zabaw, siłownia plenerowa, park liniowy oraz street workout park. W związku z powyższym, Prezydent Miasta Piotrków Trybunalski poinformował Wojewodę Łódzkiego, że w okresie objętym kontrolą przyjął 4 zgłoszenia dotyczące obiektów małej architektury sportowo – rekreacyjnej, nie wydając żadnego pozwolenia na budowę w tym zakresie. Wielkość próby ustalono zatem na 100%.

Podczas weryfikacji 4 zgłoszeń dotyczących obiektów małej architektury w aspektach wskazanych w wynikach kontroli Najwyższej Izby Kontroli nr P/19/101 pt. „Nadzór nad bezpieczeństwem obiektów małej infrastruktury sportowo-rekreacyjnej”, organ kontrolujący zbadał czy organ kontrolowany:

- sprawdził zgodność inwestycji z § 40 ust. 3 rozporządzenia Ministra Infrastruktury

LÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (Dz. U. z 2022 roku, poz. 1225) oraz wniośł sprzeciw w sytuacji niezachowania odległości, o których mowa w ww. przepisie,

- zweryfikował konieczność załączenia przez Inwestora informacji o certyfikatach i atestach poświadczających bezpieczeństwo urządzeń na obiektach małej architektury,
- dokonał adnotacji w aktach spraw zakończonych tzw. milczącym załatwieniem sprawy, o której mowa w art. 122e ustawy Kodeks postępowania administracyjnego,
- przekazał Powiatowemu Inspektorowi Nadzoru Budowlanego kopię zgłoszeń budowy obiektów małej architektury, zgodnie z art. 82b ust. 1 pkt 2 lit. c ustawy Prawo budowlane.

W wyniku postępowania kontrolnego 4 zgłoszeń dotyczących obiektów małej architektury (sprawy o numerach: IMA.6740.68.2022, IMA.6740.89.2022, IMA.6740.103.2022, IMA.6740.139.2022), kontrolujący stwierdzili:

1. z dokumentacji wszystkich skontrolowanych spraw wynika, iż PINB dla miasta Piotrków Trybunalski został poinformowany o zgłoszeniu budowy obiektów małej architektury zgodnie z wytycznymi art. 82b ust. 1 pkt 2 lit. c ustawy Prawo budowlane;
2. we wszystkich aktach organu kontrolowanego były informacje o certyfikatach i atestach poświadczających bezpieczeństwo urządzeń na obiektach małej architektury;
3. we wszystkich sprawach w aktach organu kontrolowanego obiekty inwestycyjne były zaznaczone na mapie i zwymiarowane oraz były usytuowane zgodnie z § 40 ust. 3 rozporządzenia w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie;
4. jednocześnie, w badanych sprawach organ dokonał adnotacji w aktach spraw zakończonych tzw. milczącym załatwieniem sprawy, o której mowa w art. 122e ustawy Kodeks postępowania administracyjnego.

Jednocześnie wydano 2 pozwolenia na budowę odnośnie inwestycji tj.: zespoły hotelowe, budynki mieszkalne oraz inne większe zamierzenia budowlane, zawierające ww. małą architekturę sportowo-rekreacyjną. Wielkość próby ustalono zatem na 100 % (2 szt.) i skontrolowano sprawy oznaczone numerem: IMA.6740.67.2022 oraz IMA.6740.124.2022, w aktach 1 sprawy organu kontrolowanego były informacje o certyfikatach i atestach poświadczających bezpieczeństwo urządzeń na obiektach małej architektury. W obu sprawach w aktach organu kontrolowanego obiekty inwestycyjne były zaznaczone na mapie i zwymiarowane oraz były usytuowane zgodnie z § 40 ust. 3 rozporządzenia w sprawie warunków technicznych, jakim powinny

LÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

odpowiadać budynki i ich usytuowanie. Kwestie dotyczące przepisu art. 122e Kpa oraz art. 82 b ust. 1 pkt 2 lit. c Prawa budowlanego spraw tych nie dotyczą, gdyż zakończyły się one wydaniem decyzji o pozwoleniu na budowę.

Dodatkowo należy stwierdzić, że poza uwagami wymienionymi w niniejszym projekcie wystąpienia pokontrolnego, dokumentacja prowadzonych postępowań w znacznej większości prowadzona była w sposób staranny i uporządkowany.

Mając na uwadze powyżej wskazane ustalenia, działalność jednostki kontrolowanej w przedmiocie kontroli należy ocenić pozytywnie z uchybieniami.

Wyniki przedmiotowej kontroli zostały przedstawione Prezydentowi Miasta Piotrków Trybunalski w projekcie wystąpienia pokontrolnego z dnia 27 marca 2023 roku. W piśmie z dnia 30 marca 2023 roku, Prezydent Miasta Piotrków Trybunalski wniósł zastrzeżenia do projektu wystąpienia pokontrolnego. Zastrzeżenia te zostały odrzucone, o czym poinformowano w piśmie z dnia 18 kwietnia 2023 roku pt. „stanowisko w sprawie zastrzeżeń”, które zostało doręczone podmiotowi kontrolowanemu w dniu 19 kwietnia 2023 roku za pośrednictwem platformy e-PUAP. Jednocześnie kierownik jednostki kontrolowanej nie skorzystał z przysługującego mu, na mocy przepisu art. 42 ust. 4 ww. ustawy o kontroli w administracji rządowej, uprawnienia do odwołania do kierownika jednostki kontrolującej.

Wobec powyższego należy stwierdzić, iż odpowiedzialność za działania jednostki kontrolowanej w zakresie prawidłowości stosowania przepisu art. 64 § 2 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego i przepisu art. 33 ust. 6 i art. 35 ust. 3 ustawy Prawo budowlane w postępowaniach prowadzonych przez Prezydenta Miasta Piotrków Trybunalski, w okresie objętym kontrolą, tj. od dnia 1 stycznia 2022 roku do dnia 31 grudnia 2022 r., ponoszą Prezydent Miasta Piotrków Trybunalski, Drugi Zastępca Prezydenta Miasta Piotrków Trybunalski, Kierownik Referatu Architektury i Budownictwa Urzędu Miasta Piotrków Trybunalski oraz pracownicy ww. referatu zajmujący się wykonywaniem zadań, które zostały poddane kontroli.

Przedstawiając powyższą ocenę i uwagi, Wojewoda Łódzki wnosi o:

- przestrzeganie w prowadzonych postępowaniach administracyjnych prawidłowego stosowania art. 64 Kpa oraz art. 33 ust. 6 i art. 35 ust. 3 ustawy Prawo budowlane, tj. niestosowanie zamiennie instytucji określonych w ww. artykułach. Jednocześnie wskazuję, że w przypadku wezwania do usunięcia braków innych niż braki, o których mowa w art. 35 ust. 1, stosuje się art. 64 § 2 Kpa. Brakami zaś, o których mowa w art. 35 ust. 3 ustawy Prawo budowlane są naruszenie w zakresie określonym w art. 35 ust. 1, t.j. m. in. niezgodność z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, z wymaganiami ochrony

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

środowiska, niezgodność projektu zagospodarowania działki lub terenu z przepisami, w tym techniczno-budowlanymi, ale również niekompletność projektu budowlanego czy brak wymaganych opinii, uzgodnień i pozwoleń.

Wobec powyższego, zgodnie z art. 49 w zw. z art. 46 ust. 3 pkt 3 ustawy o kontroli, uprzejmie proszę o udzielenie informacji o sposobie wykorzystania uwag i wniosków oraz wykonania zaleceń, a także podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań, w terminie 60 dni od dnia otrzymania wystąpienia pokontrolnego.

Zarządzający kontrolę ma prawo żądania w każdym czasie informacji o stanie realizacji zaleceń pokontrolnych lub o innych działaniach podjętych w wyniku kontroli w szczególności w celu usunięcia nieprawidłowości i wykonania wniosków.

Zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej informuję, że od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Agata Urban
**Dyrektor Wydziału Gospodarki
Przestrzennej i Budownictwa**
*/dokument podpisany kwalifikowanym
podpisem elektronicznym/*

Otrzymują:

1. Urząd Miasta Piotrków Trybunalski (ePUAP)
2. aa

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.