

Uzasadnienie

Regionalny dyrektor ochrony środowiska zgodnie z delegacją ustawową zawartą w treści art. 28 ust. 5 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2021 r. poz. 1098 ze zm.) ustanawia w drodze aktu prawa miejscowego w formie zarządzenia, plan zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000. W tej sytuacji posiada również kompetencje do zmiany przedmiotowego aktu prawnego.

Plan zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Wejherowo PLH220084 został ustanowiony zarządzeniem Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Gdańsku z dnia 22 czerwca 2020 r. w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Wejherowo PLH220084 (Dz. Urz. Woj. Pom. z 2020 r. poz. 3124).

Zmiana zarządzenia w sprawie planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Wejherowo PLH220084 polega na doprecyzowaniu załącznika nr 4 Cele działań ochronnych. Potrzeba wprowadzenia tej zmiany wynika z zarzutów formalnych Komisji Europejskiej z dnia 9 czerwca 2021 r., zn. INFR(2021)2025 C(2021)2179, w sprawie obowiązku ustalenia precyzyjnych celów ochrony dla każdego obszaru Natura 2000.

Zgodnie z ww. stanowiskiem Komisji Europejskiej funkcja celów ochrony polega na określeniu, jaki stan gatunków i typów siedlisk na danym obszarze należy osiągnąć, tak aby obszar ten mógł przyczynić się do osiągnięcia ogólnego celu, jakim jest właściwy stan ochrony tych gatunków i typów siedlisk (art. 2 ust. 2 dyrektywy siedliskowej) na poziomie krajowym, biogeograficznym lub europejskim. Zgodnie z wykładnią przedstawioną przez Komisję Europejską aby spełnić tę funkcję, cele ochrony muszą być:

1. indywidualnie określone dla danego obszaru, tj. ustalone na poziomie obszaru;
2. kompleksowe, tj. obejmujące wszystkie gatunki i typy siedlisk będące przedmiotem zainteresowania Wspólnoty na mocy dyrektywy siedliskowej, które występują w obszarze Natura 2000;
3. indywidualnie określone dla przedmiotu ochrony, tj. jasno wskazywać konkretny typ siedliska lub gatunek na danym obszarze;
4. indywidualnie określone pod kątem pożądanego stanu ochrony, tj. wyraźnie określające stan, jaki typ siedliska i gatunek na danym obszarze mają osiągnąć; pożądaný stan musi być:
 - a) ilościowy i mierzalny (cele ilościowe, które mogą być uzupełnione celami jakościowymi, takimi jak opis właściwego stanu siedliska lub struktury populacji), jak również raportowalny (umożliwiający monitorowanie);
 - b) realistyczny (uwzględniający rozsądne ramy czasowe i nakłady), spójny (umożliwiający zastosowanie takich samych atrybutów i wskaźników dla przedmiotów ochrony w różnych obszarach);
 - c) kompleksowy (atrybuty i cele powinny obejmować specyfikę danego przedmiotu ochrony i umożliwiać opisanie jego stanu ochrony jako właściwy lub niewłaściwy);
 - d) precyzyjne w odniesieniu do „utrzymania” lub „odtworzenia” stanu ochrony przedmiotu ochrony (odpowiedni poziom ambicji określający niezbędne środki ochrony);
 - e) odpowiadać ekologicznym wymaganiom dotyczącym typów siedlisk przyrodniczych wymienionych w załączniku I i gatunków wymienionych w załączniku II występujących na tych obszarach;
 - f) odzwierciedlać znaczenie obszaru dla zachowania lub odtworzenia, we właściwym stanie ochrony, typów siedlisk i gatunków.

Zatem, szczegółowe cele działań ochronnych określono na poziomie wskaźników stanu ochrony odpowiadających poszczególnym parametrom stanu ochrony w ten sposób, żeby były określone docelowe, wynikające z metodyki PMS GIOŚ, konkretne miary wskaźników.

Cele uszczegółowiono na podstawie dokumentacji do planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Wejherowo PLH220084 w województwie pomorskim (Przybylski i in. 2019) i Standardowego Formularza Danych (aktualizacja grudzień 2021). W SDF liczebność minimalną nietoperzy określono na 33 osobniki. Zgodnie z dokumentacją do PZO, podczas kontroli 22.05.2019 r. zinwentaryzowano 5 osobników (tylko osobniki dorosłe), podczas kontroli 12.07.2019 r. zinwentaryzowano 9 osobników (5 osobników dorosłych i 4 młode). Zaplanowano działania ochronne służące poprawie stanu siedliska nocka dużego. Poprzez poprawę warunków siedliskowych oczekuje się zwiększenia liczebności populacji.

Inwentaryzacja wykazała, że część strychu jest oświetlona (światłem dziennym, przez okna), przez co nie cała powierzchnia strychu jest dostępna dla nietoperzy, zatem wskaźnik „powierzchnia dostępna (dogodna) dla nietoperzy” został oceniony jako niezadowalający (U1). Zgodnie z przewodnikiem metodycznym do oceny stanu ochrony nocka dużego, stan niezadowalający (U1) opisuje stan, w którym powierzchnia ta zmniejszyła się (poprzez światło dzienne wpadające na strych przez okna), natomiast ocena właściwa (FV) pokazuje brak zmian w powierzchni. Można przypuszczać, że powierzchnia pozostanie taka sama i nie nastąpią kolejne, istotne i negatywne zmiany. Założono zatem, że powierzchnia pozostanie taka sama, nie zmniejszy się kolejny raz, a zatem wskaźnik osiągnie stan właściwy.

W kwestii wskaźnika „dostępność wylotów dla nietoperzy” badania terenowe wykazały, że dostępność wylotów jest bardzo ograniczona przez bezpośrednie oświetlenie wlotów przez zewnętrzną iluminację budynku. Oświetlony jest bezpośrednio wlot, który w poprzednich latach był wykorzystywany przez nietoperze w największym stopniu. Nie włączanie oświetlenia poprawi warunki potrzebne do swobodnego przemieszczania się do i na zewnątrz budynku. Wskaźnik ten, zgodnie z definicją jest wskaźnikiem opisowym i to opinia eksperta definiuje wystarczającą liczbę wylotów dla nietoperzy.

Po opracowaniu wyżej opisanych zmian zapisów w obowiązującym PZO, zgodnie z art. 28 ust. 3 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody zapewniono możliwość udziału osobom zainteresowanym i działającym w obrębie siedlisk w pracach nad tworzeniem projektu zmiany PZO. Niemniej jednak mając na uwadze zdrowie i bezpieczeństwo uczestników zrezygnowano ze spotkań stacjonarnych z Zespołem Lokalnej Współpracy, na podstawie ustawy z dnia 2 marca 2020 roku o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19 (...) (Dz. U. z 2020 r., poz. 1842 ze zm.). Projekt zmiany zarządzenia wysłano do Zespołu Lokalnej Współpracy elektronicznie. W ramach współpracy doprecyzowano treść zapisów projektu.

Projekt zmiany zarządzenia został zaopiniowany przez Generalną Dyрекcję Ochrony Środowiska. Uwzględniono zgłoszone uwagi.

Informacje o zamiarze przystąpienia do zmiany planu zadań ochronnych udostępniono w formie obwieszczenia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Gdańsku nr RDOŚ-Gd-WOC.6320.17.2021.AP.1 z dnia 15.11.2021 r. na tablicy ogłoszeń RDOŚ w Gdańsku, na stronie internetowej RDOŚ w Gdańsku, przesłano do Starostwa Powiatowego w Wejherowie oraz Urzędu Miasta Wejherowa z prośbą o wywieszenie na tablicach ogłoszeń oraz umieszczono w prasie (Obwieszczenie RDOŚ-Gd-WOC.6320.9.2021.AL.1 z dnia 15.11.2021 r.) Gazeta Wyborcza 23.11.2021 r.

Projekt zmiany zarządzenia udostępniono publicznie, zgodnie z art. 28 ust. 4 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, na zasadach i w trybie określonym w ustawie z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach

oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2021 r. poz. 2373 ze zm.). Udział społeczny został zagwarantowany poprzez ogłoszenie informacji o możliwości zapoznania z projektem zmiany PZO oraz o możliwości składania uwag i wniosków do planu. Informacje powyższe zostały zamieszczone w formie obwieszczenia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Gdańsku nr RDOŚ-Gd-WOC.632.17.2021.APT.3 z dnia 14.12.2021 r. na tablicy ogłoszeń RDOŚ w Gdańsku, na stronie internetowej RDOŚ w Gdańsku oraz przesłane do Starostwa Powiatowego w Wejherowie oraz Urzędu Miasta Wejherowa z prośbą o wywieszenie na tablicach ogłoszeń, w prasie (Obwieszczenie RDOŚ-Gd-WOC.6320.31.2021.AL.1 z dnia 15.12.2021 r.) Gazeta Wyborcza 21.12.2021r.

Do przedmiotowego projektu nie wniesiono uwag.

Ponadto, zgodnie z art. 21 ust. 2 pkt 24 lit. a ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2021 r. poz. 2373 ze zm.) projekt planu zadań ochronnych zamieszczono w publicznie dostępnym wykazie danych ekoportal.gov.pl (pod numerem karty 10/2022).

Projekt zarządzenia został uzgodniony, w trybie art. 59 ust.2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2022 r. poz. 135) z Wojewodą Pomorskim, pismem nr PN-I.0041.6.2022.MM z dnia 17 marca 2022 r. Po uzgodnieniu projektu z Wojewodą Pomorskim poprawiono błędy redakcyjne i techniczne w jego treści.