



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.531.2023

Łódź, 7 lipca 2023 r.

Rada Miejska w Zelowie

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 i 572)

stwierdzam nieważność

§ 1 pkt 2 uchwały Nr XLVII/553/2023 Rady Miejskiej w Zelowie z dnia 31 maja 2023 r. w sprawie zmiany Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Zelów.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 31 maja 2023 r. Rada Miejska w Zelowie podjęła uchwałę Nr XLVII/553/2023 w sprawie zmiany Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Zelów.

Uchwała została doręczona Wojewodzie Łódzkiemu w dniu 12 czerwca 2023 r.

Podjęcie przedmiotowej uchwały budziło wątpliwości organu nadzoru, co spowodowało wszczęcie postępowania nadzorczego i skierowanie do Rady Miejskiej w Zelowie zawiadomienia z 15 czerwca 2023 r. znak: PNIK-I.4131.531.2023, w którego uzasadnieniu organ przedstawił swoje zastrzeżenia.

Pismem z 19 czerwca 2023 r. znak: BRM.0711.15.2023 Zastępca Burmistrza Zelowa przesłała wyjaśnienia, z których wynika, że po zaopiniowaniu przez Państwowego

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Bełchatowie projekt uchwały zostanie skierowany na najbliższą sesję Rady Miejskiej.

Mimo powyższego oświadczenia organ nadzoru uznał za zasadne wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego, z uwagi na wiążący go trzydziestodniowy termin do wydania stosownego aktu nadzoru, a tym samym wyeliminowanie z obrotu prawnego niezgodnych z prawem postanowień uchwały.

Organ nadzoru przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

Podstawę podjęcia uchwały Nr XLVII/553/2023 Rady Miejskiej w Zelowie z dnia 31 maja 2023 r. w sprawie zmiany Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Zelów zwanej dalej Regulaminem stanowił art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 4 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 2519 z późn. zm.) - zwanej dalej ustawą. Zgodnie z brzmieniem art. 4 ust. 1 ustawy, rada gminy, po zasięgnięciu opinii państwowego powiatowego inspektora sanitarnego, uchwała regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy. Regulamin ten jest aktem prawa miejscowego. Stosownie do treści art. 4 ust. 2 ustawy, regulamin określa szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gminy, dotyczące wymagań i obowiązków wskazanych tym przepisem. Użyty przez ustawodawcę zwrot „określa” oznacza, że wymienione w tym przepisie elementy stanowią obligatoryjne i niezbędne minimum, które musi zostać zawarte w regulaminie. Jednocześnie, dokonując analizy przepisu art. 4 ustawy, nie można mieć wątpliwości, że regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy nie powinien wykraczać poza materię przewidzianą w tymże artykule. Przepis ten stanowi delegację ustawową dla wydania aktu prawa niższej rangi, określając zakres spraw, które mogą być przedmiotem unormowania uchwały rady gminy. Nie daje on natomiast radzie gminy prawa do stanowienia aktów prawa miejscowego regulujących zagadnienia inne, niż wymienione w powołanym przepisie, ani do podejmowania regulacji w inny, niż wskazany przez ustawodawcę sposób.

W ocenie organu nadzoru postanowienia uchwały Nr XLVII/553/2023 Rady Miejskiej w Zelowie z dnia 31 maja 2023 r. w sprawie zmiany Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Zelów w części dotyczącej zmiany § 12 załącznika do uchwały Nr XXI/234/2020 Rady Miejskiej w Zelowie z dnia 20 listopada 2020 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Zelów naruszają prawo w sposób istotny.

W § 1 pkt 2 uchwały zmieniającej § 12 załącznika do uchwały Nr XXI/234/2020 Rady Miejskiej w Zelowie z dnia 20 listopada 2020 r. Rada wskazała, że „nieczystości ciekłe należy

usuwać ze zbiornika bezodpływowego lub z osadnika instalacji przydomowych oczyszczalni ścieków poprzez zlecenie usługi uprawnionemu przedsiębiorcy z częstotliwością wynikającą z pojemności tego zbiornika oraz w sposób gwarantujący, że na skutek przepełnienia zbiornika nie nastąpi wypływ powodujący zanieczyszczenie powierzchni ziemi i wód powierzchniowych”. Przepis art. 4 ust. 2 pkt 3 ustawy nakłada na Radę gminy obowiązek określenia w regulaminie częstotliwości i sposobu pozbywania się odpadów komunalnych i nieczystości ciekłych z terenu nieruchomości oraz z terenów przeznaczonych do użytku publicznego. Określenie w Regulaminie częstotliwości pozbywania się nieczystości ciekłych poprzez wskazanie na pojemność zbiornika bezodpływowego lub osadnika instalacji przydomowych oczyszczalni ścieków jest niewystarczająca i nie wypełnia delegacji ustawowej wynikającej z art. 4 ust. 2 pkt 3 ustawy. Rada nie określiła obowiązku w zakresie częstotliwości pozbywania się nieczystości ciekłych z terenu nieruchomości, a jedynie wskazała kiedy ma to nastąpić. Zdaniem organu nadzoru, Rada powinna określić w Regulaminie, w jakich odstępach czasowych właściciele nieruchomości mają pozbywać się nieczystości ciekłych, przy czym nie chodzi o wskazanie, kiedy to nastąpi, ale jak często ma być ono dokonywane.

Reasumując uchwała Nr XLVII/553/2023 Rady Miejskiej w Zelowie z dnia 31 maja 2023 r. w sprawie zmiany Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Zelów w części dotyczącej zmiany § 12 załącznika do uchwały Nr XXI/234/2020 Rady Miejskiej w Zelowie z dnia 20 listopada 2020 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Zelów w istotny sposób narusza prawo tj. art. 4 ust. 2 pkt 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, co powoduje konieczność stwierdzenia nieważności uchwały we wskazanej części.

Stosownie do treści art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, uchwała organu gminy sprzeczna z prawem jest nieważna. O nieważności uchwały w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały.

Wobec powyższego wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego jest uzasadnione i należało orzec jak na wstępie.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

w z. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Marcin Buchali
I WICEWOJEWODA

Do wiadomości:

Burmistrz Zelowa