

Łódź, 19 stycznia 2022 r.

PNIK-I.4131.71.2022

**Rada Gminy Rawa Mazowiecka**

**Zawiadomienie o wszczęciu postępowania**

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.)

**zawiadamiam,**

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu oceny legalności uchwały Nr XXXVII.236.21 Rady Gminy Rawa Mazowiecka z dnia 30 grudnia 2021 roku w sprawie wyznaczenia miejsca do prowadzenia handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników oraz wprowadzenia regulaminu targowiska gminnego, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 10 stycznia 2022 roku.

**Uzasadnienie**

Uchwałą Nr XXXVII.236.21 z dnia 30 grudnia 2021 roku Rada Gminy Rawa Mazowiecka wyznaczyła miejsce do prowadzenia handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników na targowisku gminnym w miejscowości Niwna na działce o numerze ewidencyjnym 234/2, obręb 24 Niwna, oraz uchwaliła Regulamin targowiska gminnego w miejscowości Niwna, zwany dalej Regulaminem, stanowiący załącznik do ww. uchwały. Przedmiotowa uchwała została przyjęta na podstawie art. 3, 5 i 6 ustawy z dnia 29 października 2021 roku o ułatwieniach w prowadzeniu handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników (Dz. U. z 2021 r. poz. 2290), zwaną dalej ustawą o handlu rolników.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą § 3 ust. 1 Regulaminu, § 4 ust. 1 Regulaminu w zw. z § 1 kwestionowanej uchwały oraz § 4 ust. 10 Regulaminu.

W § 3 ust. 1 Regulaminu postanowiono, że na terenie targowiska prowadzona będzie sprzedaż towarów rolno-spożywczych, towarów przemysłowych, z wyłączeniem artykułów, których sprzedaż jest zabroniona na podstawie odpowiednich przepisów prawa. Zgodnie zaś z art. 4 ustawy o handlu rolników przedmiotem handlu na wyznaczonych miejscach, o których mowa w art. 3 ust. 1, mogą być tylko produkty rolne lub spożywcze oraz wyroby rękodzieła wytworzone w gospodarstwie domowym. W ocenie organu nadzoru budzi wątpliwości kwestionowane postanowienie Regulaminu w zakresie, w jakim dopuszcza możliwość handlu przedmiotami innymi niż wymienionymi w art. 4 ustawy o handlu rolników na miejscu wyznaczonym. Należy zauważyć, że zgodnie z § 1 uchwały Rada wyznaczyła miejsce do prowadzenia handlu dla rolników i ich domowników na obszarze całego targowiska. Ponadto, uchwała organu gminy nie może zawierać postanowień sprzecznych z ustawą (por. wyrok NSA z dnia 14 maja 2015 r., sygn. akt II OSK 862/15).

Wątpliwości budzi również § 4 ust. 1 Regulaminu w zw. z § 1 kwestionowanej uchwały. W § 4 ust. 1 Regulaminu określa krąg osób uprawnionych do prowadzenia handlu na targowisku. Zgodnie z art. 3 ust. 1 ustawy o handlu rolników miejsce do prowadzenia handlu wyznacza rada gminy w drodze uchwały. Zgodnie z art. 5 ustawy o handlu rolników rada gminy uchwała regulamin określający zasady prowadzenia handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników na wyznaczonych miejscach, o których mowa w art. 3 ust. 1. Z powyższych przepisów wynika, że rolnicy oraz ich domownicy powinni mieć zapewnioną możliwość prowadzenia handlu w każdy piątek i sobotę na miejscu wyznaczonym stosowną uchwałą rady gminy. W ocenie organu nadzoru budzi jednak wątpliwości wyznaczenie miejsca prowadzenia handlu dla beneficjentów ustawy o handlu rolników w przestrzeni targowiska dostępnej dla innych podmiotów, jak wynika z Regulaminu, bez ustanowienia odpowiednich zasad, np. przyznawania stanowisk. Niejasne jest zatem przyjęte w Regulaminie ukształtowanie organizacji i funkcjonowania targowiska wyznaczonego jako miejsce w rozumieniu ustawy o handlu rolników.

W § 4 ust. 10 Regulaminu postanowiono, że za rzeczy pozostawione lub zaginione na terenie targowiska Administrator targowiska nie odpowiada. W ocenie organu nadzoru powyższe postanowienie narusza prawo, gdyż reguluje sprawy odpowiedzialności cywilnoprawnej. Delegacja zawarta w art. 40 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym nie obejmuje upoważnienia do wprowadzania do aktu prawa miejscowego jakichkolwiek przepisów ustalających lub modyfikujących odpowiedzialność cywilną (wyrok WSA w Łodzi z dnia 5 listopada 2015 r., sygn. akt II SA/Łd 751/15).

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

**Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO**

***Justyna Szymańska-Chłodzińska***  
**Zastępca Dyrektora Wydziału**  
**Prawnego, Nadzoru i Kontroli**

Do wiadomości:

Wójt Gminy Rawa Mazowiecka