



**WOJEWODA ŁÓDZKI**

Łódź, 1 września 2022 r.

GPB-II.431.4.2022

**Pan**  
**Marcin Kosiorek**  
**Starosta Łowicki**

**Sprawozdanie z kontroli  
sporządzone w wyniku kontroli doraźnej  
Starosty Powiatu Łowickiego**

Wojewoda Łódzki na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. *o wojewodzie i administracji rządowej w województwie* (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 135 ze zm.) oraz w oparciu o art. 2 pkt 1, art. 6 ust. 4 pkt 3, art. 11, art. 51 ust. 2 pkt 2 oraz art. 52 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. *o kontroli w administracji rządowej* (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 224), w związku z art. 82 ust. 3 oraz 82b ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. *Prawo budowlane* (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 2351, ze zm.), przeprowadził w trybie uproszczonym kontrolę doraźną w przedmiocie sprawdzenia rzetelności i terminowości wprowadzania danych do rejestru wniosków, decyzji i zgłoszeń (dalej RWDZ), w odniesieniu do wszystkich wniosków o pozwolenie na budowę i rozbiórkę, złożonych w 2021 r do Starosty Łowickiego jako organu administracji architektoniczno – budowlanej pierwszej instancji.

Kontrolę na podstawie upoważnień Dyrektora Wydziału Gospodarki Przestrzennej i Budownictwa Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi, działającego z upoważnienia Wojewody Łódzkiego, przeprowadził zespół kontrolerów w składzie:

1. Anna Klemińska - inspektor wojewódzki w Oddziale Administracji Architektoniczno – Budowlanej Wydziału Gospodarki Przestrzennej i Budownictwa, posiadająca upoważnienie do kontroli nr 10/2022 z 5 lipca 2022 r. – kierownik zespołu kontrolerów,

2. Weronika Matczuk - inspektor wojewódzki w Oddziale Administracji Architektoniczno – Budowlanej Wydziału Gospodarki Przestrzennej i Budownictwa, posiadająca upoważnienie do kontroli nr 11/2022 z 5 lipca 2022 r. – członek zespołu kontrolerów.

Kierownikiem jednostki kontrolowanej w chwili kontroli był Starosta Łowicki, Pan Marcin Kosiorek. Zadania organu administracji architektoniczno – budowlanej, wykonuje

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP  
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Wydział Architektoniczno-Budowlany, do którego zadań, zgodnie z ustawą Prawo budowlane, należy m.in. prowadzenie rejestru RWDZ. W okresie objętym kontrolą obowiązki dyrektora kontrolowanego wydziału pełnił Pan Kamil Malejka.

### **Informacje związane z prowadzoną kontrolą.**

Kontrolę doraźną w trybie uproszczonym przeprowadzono w siedzibie jednostki kontrolowanej - w Starostwie Powiatowym w Łowiczu w dniach od 13 do 15 lipca 2022 r.

Zakres przeprowadzonej kontroli objął badanie rzetelności i terminowości rejestracji wniosków o pozwolenie na budowę i rozbiórkę w wyszukiwarce publicznej - RWDZ, umożliwiającej uzyskanie przez osoby zainteresowane internetowego dostępu do danych o inwestycjach budowlanych prowadzonych na terenie Polski.

W systemie upubliczniane są informacje, które dotyczą wniosków o pozwolenie na budowę, decyzji o pozwoleniu na budowę oraz zgłoszeń budowy, o których mowa w art. 29 ust. 1 pkt 1-3 ustawy Prawo budowlane, składanych do organów administracji architektoniczno-budowlanej po 1 stycznia 2016 r.

Analizie i ocenie w obszarze podlegającym kontroli, poddano dane pochodzące z następujących materiałów:

- spis spraw w obrębie klas 6740 i 6741, prowadzony w 2021 roku w Starostwie Powiatowym w Łowiczu, zgodnie z rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r., w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych (t.j. Dz. U. 2011 Nr 14, poz. 67 ze zm.);
- akta ww. spraw, z przyporządkowanym znakiem sprawy;
- lista wszystkich spraw dotyczących kontrolowanego okresu, zarejestrowanych w systemie RWDZ na dzień 05.07.2022 r. oraz na dzień 13.07.2022 r.;

### Ocena ogólna:

Mając na uwadze poniższe ustalenia wskazujące, iż w ponad 60% zbadanych sprawach stwierdzona została nieprawidłowość przy wprowadzaniu ich do systemu RWDZ, oraz około 35% spraw, na dzień zawiadomienia o kontroli, nie zostało w ogóle wprowadzonych do systemu, działalność jednostki kontrolowanej w przedmiotowym zakresie należy ocenić negatywnie. W ramach analizy danych w RWDZ kontrola wykazała, że jednostka kontrolowana ze znaczącym opóźnieniem realizuje obowiązek ich wprowadzania lub w ogóle nie wypełnia tego obowiązku. Nieprawidłowości dotyczą nieterminowego

(przekraczającego termin 7 dni od daty wpływu wniosku do organu) rejestrowania spraw w systemie RWDZ lub zupełnego braku rejestracji.

Dokonane ustalenia kontrolne pozwalają uznać, że jednostka kontrolowana podejmowała działania, mające na celu realizację zadania wynikającego z art. 82b ust. 1 pkt 1 ustawy Prawo budowlane w zakresie wprowadzania danych do rejestru wniosków, decyzji i zgłoszeń. Jednakże wypełnianie obowiązku określonego w art. 82b ust 2 ustawy Prawo budowlane, który powinien być wypełniany na bieżąco i skrupulatnie, w kontrolowanym okresie zdecydowanie odbiega od stanu prawidłowego.

Za szczególnie niepokojące należy uznać wprowadzenie znacznej liczby spraw dopiero po zawiadomieniu jednostki o przedmiotowej kontroli. Wystąpiły także przypadki wprowadzenia do RWDZ spraw dwukrotnie, co nie zostało skorygowane przez jednostkę kontrolowaną na bieżąco.

### Opis stanu faktycznego

Do Wydziału Architektoniczno – Budowlanego Starostwa Powiatowego w Łowiczu wpłynęło łącznie **806**<sup>1</sup> wniosków o pozwolenie na budowę (751 spraw) i wniosków

---

<sup>1</sup> AB.6740.1.2021, AB.6740.2.2021, AB.6740.3.2021, AB.6740.4.2021, AB.6740.5.2021, AB.6740.6.2021, AB.6740.7.2021, AB.6740.8.2021, AB.6740.9.2021, AB.6740.10.2021, AB.6740.11.2021, AB.6740.12.2021, AB.6740.13.2021, AB.6740.14.2021, AB.6740.15.2021, AB.6740.16.2021, AB.6740.17.2021, AB.6740.18.2021, AB.6740.19.2021, AB.6740.20.2021, AB.6740.21.2021, AB.6740.22.2021, AB.6740.23.2021, AB.6740.24.2021, AB.6740.25.2021, AB.6740.26.2021, AB.6740.27.2021, AB.6740.28.2021, AB.6740.29.2021, AB.6740.30.2021, AB.6740.31.2021, AB.6740.32.2021, AB.6740.33.2021, AB.6740.34.2021, AB.6740.35.2021, AB.6740.36.2021, AB.6740.37.2021, AB.6740.38.2021, AB.6740.39.2021, AB.6740.40.2021, AB.6740.41.2021, AB.6740.42.2021, AB.6740.43.2021, AB.6740.44.2021, AB.6740.45.2021, AB.6740.46.2021, AB.6740.47.2021, AB.6740.48.2021, AB.6740.49.2021, AB.6740.50.2021, AB.6740.51.2021, AB.6740.52.2021, AB.6740.53.2021, AB.6740.54.2021, AB.6740.55.2021, AB.6740.56.2021, AB.6740.57.2021, AB.6740.58.2021, AB.6740.59.2021, AB.6740.60.2021, AB.6740.61.2021, AB.6740.62.2021, AB.6740.63.2021, AB.6740.64.2021, AB.6740.65.2021, AB.6740.66.2021, AB.6740.67.2021, AB.6740.68.2021, AB.6740.69.2021, AB.6740.70.2021, AB.6740.71.2021, AB.6740.72.2021, AB.6740.73.2021, AB.6740.74.2021, AB.6740.75.2021, AB.6740.76.2021, AB.6740.77.2021, AB.6740.78.2021, AB.6740.79.2021, AB.6740.80.2021, AB.6740.81.2021, AB.6740.82.2021, AB.6740.83.2021, AB.6740.84.2021, AB.6740.85.2021, AB.6740.86.2021, AB.6740.87.2021, AB.6740.88.2021, AB.6740.89.2021, AB.6740.90.2021, AB.6740.91.2021, AB.6740.92.2021, AB.6740.93.2021, AB.6740.94.2021, AB.6740.95.2021, AB.6740.96.2021, AB.6740.97.2021, AB.6740.98.2021, AB.6740.99.2021, AB.6740.100.2021, AB.6740.101.2021, AB.6740.102.2021, AB.6740.103.2021, AB.6740.104.2021, AB.6740.105.2021, AB.6740.106.2021, AB.6740.107.2021, AB.6740.108.2021, AB.6740.109.2021, AB.6740.110.2021, AB.6740.111.2021, AB.6740.112.2021, AB.6740.113.2021, AB.6740.114.2021, AB.6740.115.2021, AB.6740.116.2021, AB.6740.117.2021, AB.6740.118.2021, AB.6740.119.2021, AB.6740.120.2021, AB.6740.121.2021, AB.6740.122.2021, AB.6740.123.2021, AB.6740.124.2021, AB.6740.125.2021, AB.6740.126.2021, AB.6740.127.2021, AB.6740.128.2021, AB.6740.129.2021, AB.6740.130.2021, AB.6740.131.2021, AB.6740.132.2021, AB.6740.133.2021, AB.6740.134.2021, AB.6740.135.2021, AB.6740.136.2021, AB.6740.137.2021, AB.6740.138.2021, AB.6740.139.2021, AB.6740.140.2021, AB.6740.141.2021, AB.6740.142.2021, AB.6740.143.2021, AB.6740.144.2021, AB.6740.145.2021, AB.6740.146.2021, AB.6740.147.2021, AB.6740.148.2021, AB.6740.149.2021, AB.6740.150.2021, AB.6740.151.2021, AB.6740.152.2021, AB.6740.153.2021, AB.6740.154.2021, AB.6740.155.2021, AB.6740.156.2021, AB.6740.157.2021, AB.6740.158.2021, AB.6740.159.2021, AB.6740.160.2021, AB.6740.161.2021, AB.6740.162.2021, AB.6740.163.2021, AB.6740.164.2021, AB.6740.165.2021, AB.6740.166.2021, AB.6740.167.2021, AB.6740.168.2021, AB.6740.169.2021, AB.6740.170.2021, AB.6740.171.2021, AB.6740.172.2021, AB.6740.173.2021, AB.6740.174.2021, AB.6740.175.2021, AB.6740.176.2021, AB.6740.177.2021, AB.6740.178.2021, AB.6740.179.2021, AB.6740.180.2021, AB.6740.181.2021, AB.6740.182.2021, AB.6740.183.2021, AB.6740.184.2021, AB.6740.185.2021, AB.6740.186.2021, AB.6740.187.2021, AB.6740.188.2021, AB.6740.189.2021, AB.6740.190.2021, AB.6740.191.2021, AB.6740.192.2021, AB.6740.193.2021, AB.6740.194.2021, AB.6740.195.2021, AB.6740.196.2021, AB.6740.197.2021, AB.6740.198.2021, AB.6740.199.2021, AB.6740.200.2021, AB.6740.201.2021, AB.6740.202.2021, AB.6740.203.2021, AB.6740.204.2021, AB.6740.205.2021, AB.6740.206.2021, AB.6740.207.2021, AB.6740.208.2021, AB.6740.209.2021, AB.6740.210.2021, AB.6740.211.2021, AB.6740.212.2021, AB.6740.213.2021, AB.6740.214.2021, AB.6740.215.2021, AB.6740.216.2021, AB.6740.217.2021, AB.6740.218.2021, AB.6740.219.2021, AB.6740.220.2021, AB.6740.221.2021, AB.6740.222.2021, AB.6740.223.2021, AB.6740.224.2021, AB.6740.225.2021, AB.6740.226.2021, AB.6740.227.2021, AB.6740.228.2021, AB.6740.229.2021, AB.6740.230.2021, AB.6740.231.2021, AB.6740.232.2021, AB.6740.233.2021, AB.6740.234.2021, AB.6740.235.2021, AB.6740.236.2021, AB.6740.237.2021, AB.6740.238.2021, AB.6740.239.2021, AB.6740.240.2021, AB.6740.241.2021, AB.6740.242.2021, AB.6740.243.2021, AB.6740.244.2021, AB.6740.245.2021, AB.6740.246.2021, AB.6740.247.2021, AB.6740.248.2021, AB.6740.249.2021, AB.6740.250.2021, AB.6740.251.2021, AB.6740.252.2021, AB.6740.253.2021, AB.6740.254.2021, AB.6740.255.2021, AB.6740.256.2021, AB.6740.257.2021, AB.6740.258.2021, AB.6740.259.2021, AB.6740.260.2021, AB.6740.261.2021, AB.6740.262.2021, AB.6740.263.2021, AB.6740.264.2021, AB.6740.265.2021, AB.6740.266.2021, AB.6740.267.2021, AB.6740.268.2021, AB.6740.269.2021, AB.6740.270.2021, AB.6740.271.2021, AB.6740.272.2021, AB.6740.273.2021, AB.6740.274.2021, AB.6740.275.2021, AB.6740.276.2021, AB.6740.277.2021, AB.6740.278.2021, AB.6740.279.2021, AB.6740.280.2021, AB.6740.281.2021, AB.6740.282.2021, AB.6740.283.2021, AB.6740.284.2021, AB.6740.285.2021, AB.6740.286.2021, AB.6740.287.2021, AB.6740.288.2021, AB.6740.289.2021, AB.6740.290.2021, AB.6740.291.2021, AB.6740.292.2021, AB.6740.293.2021, AB.6740.294.2021, AB.6740.295.2021, AB.6740.296.2021, AB.6740.297.2021, AB.6740.298.2021, AB.6740.299.2021, AB.6740.300.2021, AB.6740.301.2021, AB.6740.302.2021, AB.6740.303.2021, AB.6740.304.2021, AB.6740.305.2021, AB.6740.306.2021, AB.6740.307.2021, AB.6740.308.2021, AB.6740.309.2021, AB.6740.310.2021, AB.6740.311.2021, AB.6740.312.2021, AB.6740.313.2021, AB.6740.314.2021, AB.6740.315.2021, AB.6740.316.2021, AB.6740.317.2021, AB.6740.318.2021, AB.6740.319.2021, AB.6740.320.2021, AB.6740.321.2021, AB.6740.322.2021, AB.6740.323.2021, AB.6740.324.2021, AB.6740.325.2021, AB.6740.326.2021, AB.6740.327.2021, AB.6740.328.2021, AB.6740.329.2021, AB.6740.330.2021, AB.6740.331.2021, AB.6740.332.2021, AB.6740.333.2021, AB.6740.334.2021, AB.6740.335.2021, AB.6740.336.2021, AB.6740.337.2021, AB.6740.338.2021, AB.6740.339.2021, AB.6740.340.2021, AB.6740.341.2021, AB.6740.342.2021, AB.6740.343.2021, AB.6740.344.2021, AB.6740.345.2021, AB.6740.346.2021, AB.6740.347.2021, AB.6740.348.2021, AB.6740.349.2021, AB.6740.350.2021, AB.6740.351.2021, AB.6740.352.2021, AB.6740.353.2021, AB.6740.354.2021, AB.6740.355.2021, AB.6740.356.2021, AB.6740.357.2021, AB.6740.358.2021, AB.6740.359.2021, AB.6740.360.2021, AB.6740.361.2021, AB.6740.362.2021, AB.6740.363.2021, AB.6740.364.2021, AB.6740.365.2021, AB.6740.366.2021, AB.6740.367.2021, AB.6740.368.2021, AB.6740.369.2021, AB.6740.370.2021, AB.6740.371.2021, AB.6740.372.2021, AB.6740.373.2021, AB.6740.374.2021, AB.6740.375.2021, AB.6740.376.2021, AB.6740.377.2021,

o pozwolenie na rozbiórkę (55 spraw), co wynika ze spisu spraw w obrębie klas 6740 i 6741, prowadzony w 2021 roku w Starostwie Powiatowym w Łowiczu, przekazany kontrolerom w dniu kontroli.

W siedzibie organu przedstawiono do kontroli akta dla łącznie **783** spraw. Nie przedstawiono akt dotyczących **23** spraw<sup>2</sup> – fakt ten potwierdza notatka sporządzona w trakcie trwania czynności kontrolnych, parafowana przez zespół kontrolujący oraz przez dyrektora Wydziału Architektoniczno – Budowlanego Starostwa Powiatowego w Łowiczu. Po zakończeniu czynności kontrolnych w siedzibie jednostki kontrolowanej, tutejszy organ, działając na podstawie art. 35 ustawy o kontroli w administracji rządowej, zwrócił się do Starosty Łowickiego pismem z dnia 8.08.2022 r., o złożenie dodatkowych wyjaśnień w zakresie nie przedłożenia brakujących akt do kontroli. Starosta Łowicki pismem z dnia

---

AB.6740.378.2021, AB.6740.379.2021, AB.6740.380.2021, AB.6740.381.2021, AB.6740.382.2021, AB.6740.383.2021, AB.6740.384.2021, AB.6740.385.2021, AB.6740.386.2021, AB.6740.387.2021, AB.6740.388.2021, AB.6740.389.2021, AB.6740.390.2021, AB.6740.391.2021, AB.6740.392.2021, AB.6740.393.2021, AB.6740.394.2021, AB.6740.395.2021, AB.6740.396.2021, AB.6740.397.2021, AB.6740.398.2021, AB.6740.399.2021, AB.6740.400.2021, AB.6740.401.2021, AB.6740.402.2021, AB.6740.403.2021, AB.6740.404.2021, AB.6740.405.2021, AB.6740.406.2021, AB.6740.407.2021, AB.6740.408.2021, AB.6740.409.2021, AB.6740.410.2021, AB.6740.411.2021, AB.6740.412.2021, AB.6740.413.2021, AB.6740.414.2021, AB.6740.415.2021, AB.6740.416.2021, AB.6740.417.2021, AB.6740.418.2021, AB.6740.419.2021, AB.6740.420.2021, AB.6740.421.2021, AB.6740.422.2021, AB.6740.423.2021, AB.6740.424.2021, AB.6740.425.2021, AB.6740.426.2021, AB.6740.427.2021, AB.6740.428.2021, AB.6740.429.2021, AB.6740.430.2021, AB.6740.431.2021, AB.6740.432.2021, AB.6740.433.2021, AB.6740.434.2021, AB.6740.435.2021, AB.6740.436.2021, AB.6740.437.2021, AB.6740.438.2021, AB.6740.439.2021, AB.6740.440.2021, AB.6740.441.2021, AB.6740.442.2021, AB.6740.443.2021, AB.6740.444.2021, AB.6740.445.2021, AB.6740.446.2021, AB.6740.447.2021, AB.6740.448.2021, AB.6740.449.2021, AB.6740.450.2021, AB.6740.451.2021, AB.6740.452.2021, AB.6740.453.2021, AB.6740.454.2021, AB.6740.455.2021, AB.6740.456.2021, AB.6740.457.2021, AB.6740.458.2021, AB.6740.459.2021, AB.6740.460.2021, AB.6740.461.2021, AB.6740.462.2021, AB.6740.463.2021, AB.6740.464.2021, AB.6740.465.2021, AB.6740.466.2021, AB.6740.467.2021, AB.6740.468.2021, AB.6740.469.2021, AB.6740.470.2021, AB.6740.471.2021, AB.6740.472.2021, AB.6740.473.2021, AB.6740.474.2021, AB.6740.475.2021, AB.6740.476.2021, AB.6740.477.2021, AB.6740.478.2021, AB.6740.479.2021, AB.6740.480.2021, AB.6740.481.2021, AB.6740.482.2021, AB.6740.483.2021, AB.6740.484.2021, AB.6740.485.2021, AB.6740.486.2021, AB.6740.487.2021, AB.6740.488.2021, AB.6740.489.2021, AB.6740.490.2021, AB.6740.491.2021, AB.6740.492.2021, AB.6740.493.2021, AB.6740.494.2021, AB.6740.495.2021, AB.6740.496.2021, AB.6740.497.2021, AB.6740.498.2021, AB.6740.499.2021, AB.6740.500.2021, AB.6740.501.2021, AB.6740.502.2021, AB.6740.503.2021, AB.6740.504.2021, AB.6740.505.2021, AB.6740.506.2021, AB.6740.507.2021, AB.6740.508.2021, AB.6740.509.2021, AB.6740.510.2021, AB.6740.511.2021, AB.6740.512.2021, AB.6740.513.2021, AB.6740.514.2021, AB.6740.515.2021, AB.6740.516.2021, AB.6740.517.2021, AB.6740.518.2021, AB.6740.519.2021, AB.6740.520.2021, AB.6740.521.2021, AB.6740.522.2021, AB.6740.523.2021, AB.6740.524.2021, AB.6740.525.2021, AB.6740.526.2021, AB.6740.527.2021, AB.6740.528.2021, AB.6740.529.2021, AB.6740.530.2021, AB.6740.531.2021, AB.6740.532.2021, AB.6740.533.2021, AB.6740.534.2021, AB.6740.535.2021, AB.6740.536.2021, AB.6740.537.2021, AB.6740.538.2021, AB.6740.539.2021, AB.6740.540.2021, AB.6740.541.2021, AB.6740.542.2021, AB.6740.543.2021, AB.6740.544.2021, AB.6740.545.2021, AB.6740.546.2021, AB.6740.547.2021, AB.6740.548.2021, AB.6740.549.2021, AB.6740.550.2021, AB.6740.551.2021, AB.6740.552.2021, AB.6740.553.2021, AB.6740.554.2021, AB.6740.555.2021, AB.6740.556.2021, AB.6740.557.2021, AB.6740.558.2021, AB.6740.559.2021, AB.6740.560.2021, AB.6740.561.2021, AB.6740.562.2021, AB.6740.563.2021, AB.6740.564.2021, AB.6740.565.2021, AB.6740.566.2021, AB.6740.567.2021, AB.6740.568.2021, AB.6740.569.2021, AB.6740.570.2021, AB.6740.571.2021, AB.6740.572.2021, AB.6740.573.2021, AB.6740.574.2021, AB.6740.575.2021, AB.6740.576.2021, AB.6740.577.2021, AB.6740.578.2021, AB.6740.579.2021, AB.6740.580.2021, AB.6740.581.2021, AB.6740.582.2021, AB.6740.583.2021, AB.6740.584.2021, AB.6740.585.2021, AB.6740.586.2021, AB.6740.587.2021, AB.6740.588.2021, AB.6740.589.2021, AB.6740.590.2021, AB.6740.591.2021, AB.6740.592.2021, AB.6740.593.2021, AB.6740.594.2021, AB.6740.595.2021, AB.6740.596.2021, AB.6740.597.2021, AB.6740.598.2021, AB.6740.599.2021, AB.6740.600.2021, AB.6740.601.2021, AB.6740.602.2021, AB.6740.603.2021, AB.6740.604.2021, AB.6740.605.2021, AB.6740.606.2021, AB.6740.607.2021, AB.6740.608.2021, AB.6740.609.2021, AB.6740.610.2021, AB.6740.611.2021, AB.6740.612.2021, AB.6740.613.2021, AB.6740.614.2021, AB.6740.615.2021, AB.6740.616.2021, AB.6740.617.2021, AB.6740.618.2021, AB.6740.619.2021, AB.6740.620.2021, AB.6740.621.2021, AB.6740.622.2021, AB.6740.623.2021, AB.6740.624.2021, AB.6740.625.2021, AB.6740.626.2021, AB.6740.627.2021, AB.6740.628.2021, AB.6740.629.2021, AB.6740.630.2021, AB.6740.631.2021, AB.6740.632.2021, AB.6740.633.2021, AB.6740.634.2021, AB.6740.635.2021, AB.6740.636.2021, AB.6740.637.2021, AB.6740.638.2021, AB.6740.639.2021, AB.6740.640.2021, AB.6740.641.2021, AB.6740.642.2021, AB.6740.643.2021, AB.6740.644.2021, AB.6740.645.2021, AB.6740.646.2021, AB.6740.647.2021, AB.6740.648.2021, AB.6740.649.2021, AB.6740.650.2021, AB.6740.651.2021, AB.6740.652.2021, AB.6740.653.2021, AB.6740.654.2021, AB.6740.655.2021, AB.6740.656.2021, AB.6740.657.2021, AB.6740.658.2021, AB.6740.659.2021, AB.6740.660.2021, AB.6740.661.2021, AB.6740.662.2021, AB.6740.663.2021, AB.6740.664.2021, AB.6740.665.2021, AB.6740.666.2021, AB.6740.667.2021, AB.6740.668.2021, AB.6740.669.2021, AB.6740.670.2021, AB.6740.671.2021, AB.6740.672.2021, AB.6740.673.2021, AB.6740.674.2021, AB.6740.675.2021, AB.6740.676.2021, AB.6740.677.2021, AB.6740.678.2021, AB.6740.679.2021, AB.6740.680.2021, AB.6740.681.2021, AB.6740.682.2021, AB.6740.683.2021, AB.6740.684.2021, AB.6740.685.2021, AB.6740.686.2021, AB.6740.687.2021, AB.6740.688.2021, AB.6740.689.2021, AB.6740.690.2021, AB.6740.691.2021, AB.6740.692.2021, AB.6740.693.2021, AB.6740.694.2021, AB.6740.695.2021, AB.6740.696.2021, AB.6740.697.2021, AB.6740.698.2021, AB.6740.699.2021, AB.6740.700.2021, AB.6740.701.2021, AB.6740.702.2021, AB.6740.703.2021, AB.6740.704.2021, AB.6740.705.2021, AB.6740.706.2021, AB.6740.707.2021, AB.6740.708.2021, AB.6740.709.2021, AB.6740.710.2021, AB.6740.711.2021, AB.6740.712.2021, AB.6740.713.2021, AB.6740.714.2021, AB.6740.715.2021, AB.6740.716.2021, AB.6740.717.2021, AB.6740.718.2021, AB.6740.719.2021, AB.6740.720.2021, AB.6740.721.2021, AB.6740.722.2021, AB.6740.723.2021, AB.6740.724.2021, AB.6740.725.2021, AB.6740.726.2021, AB.6740.727.2021, AB.6740.728.2021, AB.6740.729.2021, AB.6740.730.2021, AB.6740.731.2021, AB.6740.732.2021, AB.6740.733.2021, AB.6740.734.2021, AB.6740.735.2021, AB.6740.736.2021, AB.6740.737.2021, AB.6740.738.2021, AB.6740.739.2021, AB.6740.740.2021, AB.6740.741.2021, AB.6740.742.2021, AB.6740.743.2021, AB.6740.744.2021, AB.6740.745.2021, AB.6740.746.2021, AB.6740.747.2021, AB.6740.748.2021, AB.6740.749.2021, AB.6740.750.2021, AB.6740.751.2021, AB.6741.1.2021, AB.6741.2.2021, AB.6741.3.2021, AB.6741.4.2021, AB.6741.5.2021, AB.6741.6.2021, AB.6741.7.2021, AB.6741.8.2021, AB.6741.9.2021, AB.6741.10.2021, AB.6741.11.2021, AB.6741.12.2021, AB.6741.13.2021, AB.6741.14.2021, AB.6741.15.2021, AB.6741.16.2021, AB.6741.17.2021, AB.6741.18.2021, AB.6741.19.2021, AB.6741.20.2021, AB.6741.21.2021, AB.6741.22.2021, AB.6741.23.2021, AB.6741.24.2021, AB.6741.25.2021, AB.6741.26.2021, AB.6741.27.2021, AB.6741.28.2021, AB.6741.29.2021, AB.6741.30.2021, AB.6741.31.2021, AB.6741.32.2021, AB.6741.33.2021, AB.6741.34.2021, AB.6741.35.2021, AB.6741.36.2021, AB.6741.37.2021, AB.6741.38.2021, AB.6741.39.2021, AB.6741.40.2021, AB.6741.41.2021, AB.6741.42.2021, AB.6741.43.2021, AB.6741.44.2021, AB.6741.45.2021, AB.6741.46.2021, AB.6741.47.2021, AB.6741.48.2021, AB.6741.49.2021, AB.6741.50.2021, AB.6741.51.2021, AB.6741.52.2021, AB.6741.53.2021, AB.6741.54.2021, AB.6741.55.2021,

<sup>2</sup> AB.6740.34.2021, AB.6740.51.2021, AB.6740.93.2021, AB.6740.220.2021, AB.6740.222.2021, AB.6740.228.2021, AB.6740.237.2021, AB.6740.307.2021, AB.6740.357.2021, AB.6740.367.2021, AB.6740.371.2021, AB.6740.414.2021, AB.6740.437.2021, AB.6740.439.2021, AB.6740.440.2021, AB.6740.448.2021, AB.6740.459.2021, AB.6740.460.2021, AB.6740.556.2021, AB.6740.631.2021, AB.6740.702.2021, AB.6740.724.2021, AB.6740.707.2021,

18 sierpnia 2022 r., podpisanym wz. Starosty przez wicestarostę, Pana Piotra Malczyka, udzielił odpowiedzi wyjaśniając m. in., że *brakujące akta spraw, w momencie kontroli znajdowały się w Wydziale Architektoniczno – Budowlanym, omyłkowo zostały umieszczone w innym miejscu niż znajdowały się akta spraw z 2021 roku, dlatego nie zostały odszukane w czasie, kiedy trwały czynności kontrolne w siedzibie starostwa.*

*Wyjaśniono również, że akta sprawy o numerze AB.6740.439.2021 znajdują się w Wojewódzkim Sądzie Administracyjnym, zaś sprawy AB.6740.357.2021, AB.6740.556.2021 – błędnie zostały wpisane do rejestru wniosków a następnie wykreślone z rejestru – sprawy te nie były procedowane w organie. Sprawa o numerze AB.6740.371.2021 nie została odnaleziona.*

Organ kontrolujący ustalił, że akta sprawy o numerze AB.6740.439.2021 nadal znajdują się w Wojewódzkim Sądzie Administracyjnym. Natomiast sprawy o numerach AB.6740.357.2021 i AB.6740.556.2021 nie widnieją w systemie RWDZ.

W systemie RWDZ w 2021 roku zarejestrowano łącznie:

- na dzień **5.07.2022 r.** – **522** sprawy (tj. na dzień zawiadomienia o kontroli) – **64,8 %** spośród wszystkich 806 spraw;
- na dzień **13.07.2022 r.** – **643** sprawy (tj. na dzień rozpoczęcia czynności kontrolnych) - **79,8 %** spośród wszystkich 806 spraw.

Rejestrowanie wniosków w 2021 roku RWDZ następowało w terminie:

- nieprzekraczającym 7 dni od dnia wpływu wniosku do organu, tj. niezwłocznie:
  - na dzień **5.07.2022 r.**, w 179 sprawach – **34,3%** spośród wszystkich zarejestrowanych spraw,
  - na dzień **13.07.2022 r.** w 179 sprawach – **27,8%** spośród wszystkich zarejestrowanych spraw,
- przekraczającym 7 dni od dnia wpływu wniosku do organu, tj. ze zwłoką:
  - na dzień **5.07.2022 r.**, w 343 sprawach – **65,7%** spośród wszystkich zarejestrowanych spraw,
  - na dzień **13.07.2022 r.** w 464 sprawach – **72,2%** spośród wszystkich zarejestrowanych spraw.

Przekroczenia terminów rejestracji spraw w systemie RWDZ na dzień 05.07.2022 r. wynosiły:

- w przedziale od 8 do 30 dni od dnia wpływu wniosku do organu:  
195 spraw – **37,4%** spośród wszystkich zarejestrowanych spraw,
- w przedziale od 31 do 100 dni od dnia wpływu wniosku do organu:

67 spraw – **12,8%** spośród wszystkich zarejestrowanych spraw,

- powyżej 100 dni od dnia wpływu wniosku do organu:

81 spraw – **15,5%** spośród wszystkich zarejestrowanych spraw,

Średni termin rejestracji spraw dokonywany przez jednostkę kontrolowaną **wynosi 42 dni**. Skrajne przekroczenie terminu rejestracji wniosku w systemie RWDZ wynosiło 405 dni od dnia wpływu wniosku do organu.

Na dzień 5.07.2022 r. w systemie RWDZ w ogóle nie zarejestrowano 284 spraw, co stanowi 35,2% wszystkich spraw prowadzony w 2021 roku w Starostwie Powiatowym w Łowiczu. Można uznać, że jest to działanie nagminne, ponieważ nie są to pojedyncze przypadki.

Od momentu zawiadomienia jednostki kontrolowanej o kontroli (05.07.2022 r.) do dnia kontroli (13.07.2022 r.) zarejestrowano dodatkowo 121 spraw, które wpłynęły do Starostwa Powiatowego w Łowiczu w roku 2021 r. We wszystkich tych przypadkach rejestracji dokonano w terminie przekraczającym 100 dni od daty wpływu wniosku. Natomiast w skrajnym przypadku termin rejestracji wynosił 553 dni od dnia wpływu wniosku do organu.

Starosta Łowicki wyjaśniając przyczyny zwłoki (w piśmie z 18 sierpnia 2022 r.) przy wprowadzaniu do systemu RWDZ danych, określonych w art. 82b pkt 3a, ust. 1 i 2 ustawy Prawo budowlane, to jest w zakresie dotyczącym wniosków o pozwolenie na budowę i decyzji o pozwolenie na budowę - łącznie w 464 sprawach rozpatrywanych w roku 2021, zaznaczył, że *opóźnienia w zamieszczaniu informacji o toczącym się postępowaniu w rejestrze RWDZ i kolejność koniecznych do przeprowadzenia czynności urzędowych mają wpływ priorytety wynikające ze złożoności postępowań w prowadzonych sprawach w danym czasie przez pracowników Wydziału Architektoniczno – Budowlanego. Sprawy, z których wynika nabycie określonych praw przez interesantów Wydziału Architektoniczno – Budowlanego Starostwa Powiatowego w Łowiczu są traktowane priorytetowo w stosunku do czynności technicznych czy biurowo – administracyjnych, nie mających bezpośrednio przełożenia na fakt nabycia tychże praw, czyli rozpatrzenia sprawy merytorycznie. Czynności te, w tym wprowadzanie danych do RWDZ prowadzone są okresowo, w miarę możliwości na jakie pozwala ilość spraw, którymi zajmują się poszczególni pracownicy Wydziału Architektoniczno – Budowlanego.*

Powyższe wyjaśnienia nie są uzasadnione, ponieważ obowiązek rejestracji wniosków, decyzji i zgłoszeń na wprost wynika z ustawy Prawo budowlane, nie można dowolnie interpretować, które czynności urzędowe mają wyższy priorytet. Wprowadzanie danych do systemu RWDZ nie można nazwać *czynnością techniczną czy biurowo – administracyjną*.

Skutkiem zwłoki lub braku rejestracji spraw w systemie było niespełnienie celu RWDZ, który służy m.in. umożliwieniu obywatelom realizacji prawa dostępu do informacji udostępnionej publicznie.

Ponadto system RWDZ służy do usprawnienia pracy organów i ułatwienia nadzorowania przez organ wyższego stopnia przebiegu postępowań w sprawie uzyskania pozwolenia na budowę, m.in. w celu eliminowania nieprawidłowych zjawisk, takich jak bezpodstawne przedłużanie postępowań, a także zjawiska ewentualnej nieterminowości wydawanych decyzji o pozwoleniu na budowę poprzez gromadzenie informacji na temat zgłaszanych przez inwestorów wniosków.

Zwrócono się również pismem z 08.08.2022 r. o dodatkowe wyjaśnienia w zakresie m.in. liczby osób posiadających certyfikaty upoważniające do wprowadzania danych do systemu RWDZ, oraz liczby osób zatrudnionych w organie w wydziale administracji architektoniczno – budowlanej Starostwa Powiatowego w Łowiczu w 2021 r. Jednocześnie poproszono o wyjaśnienie zapisów w systemie RWDZ w sprawie/sprawach o nadanym przez organ numerze AB.6740.12.2021 (numery GUNB: ST-LO-LW/WNIOSEK/8757/2022, ST-LO-LW/WNIOSEK/823/2021).

Z danych wprowadzonych do systemu wynika, że wymieniony powyżej numer organu nadany został sprawie/sprawom odnoszącym się do wniosków w dwóch różnych datach złożenia i dotyczy dwóch różnych inwestycji i dwóch różnych inwestorów.

Jedna z nich zakończona została decyzją odmowną (ST-LO-LW/WNIOSEK/823/2021), druga zaś widnieje jako nadal rozpatrywana (ST-LO-LW/WNIOSEK/8757/2022).

Ponadto zwrócono się o wyjaśnienie zapisów w systemie RWDZ w sprawie/sprawach o nadanym przez organ numerze AB.6740.381.2021 (numery GUNB: ST-LO-LW/WNIOSEK/20274/2021, ST-LO-LW/WNIOSEK/10244/2021).

Z danych wprowadzonych do systemu wynika, że powyższy numer organu dotyczy wniosku/wniosków odnoszących się do tej samej inwestycji i tego samego inwestora, jednakże złożonych w organie w dwóch różnych terminach.

Jedna z nich zakończona została decyzją (ST-LO-LW/WNIOSEK/20274/2021), druga zaś widnieje jako nadal rozpatrywana (ST-LO-LW/WNIOSEK/10244/2021).

Starosta Łowicki pismem z dnia 18 sierpnia 2022 r., wyjaśnił, że w 2021 r. w Wydziale Architektoniczno – Budowlanym zatrudnionych było do 27 sierpnia 2021 r. 7 osób (7 etatów), od 28 sierpnia 2021 r. do 30 września 2021 r. 6 osób (6 etatów), od 1 października 2021 r. do 31 grudnia 2021 r. 5 osób (5 etatów) oraz od 12 października 2021 r. jeden stażysta. W 2021 r. – 6 pracowników Wydziału Architektoniczno-Budowlanego, a od 28 sierpnia 2021 r.

– 5 pracowników posiadało certyfikaty upoważniające do wprowadzania danych do systemu RWDZ.

Ponadto wyjaśniano, że w systemie RWDZ dla nr GUNB: ST-LO-LW/WNIOSEK/8757/2022, został błędnie podany nr rejestru nadany w urzędzie. Prawidłowy nr to AB.6740.742.2021. Natomiast wniosek nr GUNB: ST-LO-LW/WNIOSEK/20274/2021 został omyłkowo ponownie zarejestrowany w systemie RWDZ. Prawidłowym wnioskiem jest wniosek o nr GUNB: ST-LO-LW/WNIOSEK/10244/2021. Wprowadzenie ponownie powyższej sprawy wynikało z przejęcia postępowania przez pracownika Wydziału po innym pracowniku. Prawidłowy wniosek w systemie zostanie uzupełniony.

Odnosząc się do powyższych wyjaśnień należy nadmienić, że do Wojewody Łódzkiego do dnia dzisiejszego nie wpłynęło pisma dotyczące sprostowania błędnych wpisów w systemie RWDZ.

#### Zalecenia pokontrolne:

Przedstawiając powyższą ocenę i uwagi, zaleca się dołożenie należytej staranności przy wprowadzaniu danych do systemu RWDZ, z zachowaniem niezwłocznego (nie przekraczającego 7 dni) terminu wprowadzania wszelkich koniecznych danych dotyczących każdego postępowania administracyjnego, zmierzającego do wydania decyzji o pozwoleniu na budowę czy rozbiórkę lub przyjęcia zgłoszenia, w tym:

1. wprowadzanie do rejestru wniosków, decyzji i zgłoszeń, pełnych i rzetelnych danych – wszystkie dane jakie zostały wskazane we wniosku o pozwolenie na budowę, pozwoleniu na rozbiórkę czy zgłoszeniu robót budowlanych oraz niezbędne dla systemu dane zawarte w projekcie budowlanym, które należy zamieścić we właściwych częściach rejestru,
2. wprowadzenie do systemu RWDZ wszystkich niewprowadzonych wniosków o pozwolenie na budowę i rozbiórkę oraz decyzji o pozwoleniu na budowę i rozbiórkę, jakie wpłynęły do organu w 2021 roku,
3. dokonywanie własnych analiz w zakresie terminowości wprowadzania danych do systemu RWDZ, a także, w razie potrzeby, podejmowanie działań zmierzających do wyeliminowania przypadków wprowadzania danych ze zwłoką lub nie wprowadzania ich wcale,
4. zwiększenie nadzoru nad pracownikami w zakresie wprowadzania wszystkich danych do rejestru wniosków, decyzji i zgłoszeń, w tym: celem usprawnienia pracy sugeruje się, że istnieje możliwość wystąpienia do organu wyższego stopnia o nadanie certyfikatu dostępu do systemu RWDZ, dla każdego pracownika zatrudnionego w organie administracji architektoniczno – budowlanej Starostwa Powiatowego w Łowiczu,



5. stworzenie właściwych struktur organizacyjnych oraz właściwej organizacji pracy osób zatrudnionych w Wydziale Architektoniczno – Budowlanym Starostwa Powiatowego w Łowiczu, które przyczynią się do usprawnienia pracy całego zespołu rozpatrującego sprawy z zakresu administracji architektoniczno – budowlanej pierwszej instancji, cechujących się złożonością procedur administracyjnych,
6. usystematyzowanie przechowywania dokumentacji i akt procedowanych spraw na terenie jednostki.

W terminie 30 dni od dnia otrzymania niniejszego sprawozdania z kontroli, proszę o przekazanie informacji o wykonaniu zaleceń lub o podjętych w tym celu działaniach albo przyczynach ich niepodjęcia, w odniesieniu do każdego ze sformułowanych zaleceń.

Zgodnie z art. 52 ust. 5 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 224) informuję, że kierownik jednostki kontrolowanej w terminie trzech dni roboczych od dnia otrzymania sprawozdania ma prawo przedstawić do niego stanowisko; nie wstrzymuje to realizacji ustaleń kontroli.

**Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO**

*Agata Urban*  
**Dyrektor Wydziału Gospodarki  
Przestrzennej i Budownictwa**

*Dokument niniejszy został wydany w formie dokumentu elektronicznego  
i opatrzony kwalifikowanym podpisem elektronicznym (art. 39<sup>3</sup> ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. –  
Kodeks postępowania administracyjnego, t.j. Dz.U. z 2021 r., poz. 735, ze zm.).*

Otrzymują:

1. adresat (e-PUAP)
2. aa