

Łódź, 24 maja 2024 r.

ZK-I.431.7.2024

**Pan
Konrad Pokora
Prezydent Miasta Zduńska Wola**

SPRAWOZDANIE

z kontroli zadania publicznego pn. „132. Bezpieczna przestrzeń użyteczności publicznej w Zduńskiej Woli – rozbudowa miejskiego monitoringu”, zrealizowanego przez Miasto Zduńska Wola w ramach „Rządowego programu ograniczania przestępczości i społecznych zachowań Razem bezpieczniej im. Władysława Stasiaka na lata 2022-2024”, wykonanej w trybie uproszczonym.

Kontrola przeprowadzona została przez zespół kontrolerów Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w jednostce kontrolowanej, mieszczącej się w Urzędzie Miasta w Zduńskiej Woli, ul. Stefana Żłotnickiego 12, 98-220 Zduńska Wola, jak również w lokalizacjach zrealizowanej inwestycji dotyczącej rozbudowy miejskiego monitoringu.

Miasto reprezentowali:

- Prezydent Miasta Zduńska Wola, Pan Konrad Pokora,
- Skarbnik Miasta Zduńska Wola, Pani Maria Jabłońska.

Czynności kontrolne prowadzone były w dniu 24 kwietnia 2024 r., zgodnie z art. 21 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224), w związku z § 6 Porozumienia zawartego w dniu 7 sierpnia 2023 r. pomiędzy Miastem Zduńska Wola a Wojewodą Łódzkim, dotyczącym przyznania dotacji celowej na realizację zadania publicznego w ramach „Rządowego programu ograniczania przestępczości i społecznych zachowań Razem bezpieczniej im. Władysława Stasiaka na lata 2022-2024” oraz art. 175 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 pkt. 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.).

Zespół kontrolerów stanowili upoważnieni pracownicy Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi:

- Izabela Sabiniewicz starszy inspektor wojewódzki w Oddziale Zarządzania Kryzysowego Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego, Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi (upoważnienie nr 20/2023 - akta kontroli);
- Agnieszka Milczarek młodszy specjalista w Oddziale Zarządzania Kryzysowego Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego, Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi (upoważnienie nr 19/2023 - akta kontroli).

Zakres kontroli:

Przedmiotem kontroli była realizacja działań przewidzianych w harmonogramie zadania wykonanego przez Miasto Zduńska Wola w ramach „Rządowego programu ograniczania przestępczości i aspołecznych zachowań Razem bezpieczniej im. Władysława Stasiaka na lata 2022-2024”, w związku z dotacją przekazaną z budżetu państwa, zgodnie z art. 175 ust. 1 i ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, w okresie realizacji zadania od 7 sierpnia do 31 grudnia 2023 r. Zespół kontrolerów badał realizację zadania zgodnie z zawartym Porozumieniem, a także pod kątem zgodności ze złożoną ofertą projektu rekomendowanego do dofinansowania w ramach rządowego programu.

Informacje dotyczące ustaleń kontroli:

Kontrolujący przeprowadzając oględziny lokalizacji, gdzie zainstalowane zostały kamery, dokonali porównania zgodności zapisów zawartych w ofercie projektu, a także harmonogramu planowanych działań wynikających z porozumienia do stanu faktycznego. Podczas wizji lokalnej monitoringu wykonane zostały zdjęcia miejsc montażu kamer oraz otoczenia w zasięgu ich działania (akta kontroli). Sprawdzono także działanie centrali systemu wizyjnego znajdującego się w siedzibie Straży Miejskiej w Zduńskiej Woli, co pozwoliło potwierdzić pracę oraz zasięg kamer we wskazanych rejonach.

W ramach czynności kontrolnych wykonany został materiał zdjęciowy, dokumentujący wykonanie monitoringu wizyjnego w ramach przyznanej dotacji z rządowego programu, poprzez montaż kamer w poniżej wymienionych lokalizacjach miasta z uzasadniającym konieczność ich zastosowania:

1. przy ul. Sieradzkiej 71:

- Kamera obejmuje obszar istotny ze względu na wzmożony ruch drogowy (wjazd do Zduńskiej Woli od strony Sieradza – DW 482). Dodatkowo monitoruje rejon skrzyżowania ul. Sieradzkiej i Kaczej, na którym to dochodzi

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

do wielu wypadków i kolizji. Ponadto w tym rejonie dochodziło do częstych przypadków łamania ciszy nocnej, spożywania alkoholu w miejscach objętych zakazem, a także dewastacji. Biorąc pod uwagę fakt, iż sprawcy bardzo często oddalają się z miejsca zdarzenia przy użyciu pojazdów mechanicznych to umiejscowienie kamery jest zasadne i celowe.

2. przy ul. Paprockiej 13 – skrzyżowanie ul. Paprockiej i Szymanowskiego:

- Ze względu na notoryczne kradzieże katalizatorów, rowerów i pojazdów oraz włamania, monitoringiem objęty został obszar skrzyżowania newralgicznego wyjazdu z osiedla bloków oraz drogi dojazdowej do Zduńskiej Woli od strony gminy Zapolice. W okolicach ul. Paprockiej dochodziło do częstych przypadków łamania ciszy nocnej, spożywania alkoholu w miejscach objętych zakazem, dewastacji i przypadków demoralizacji wśród gromadzącej się w tych miejscach młodzieży.

3. przy ul. Szadkowskiej 29 – skrzyżowanie ul. Szadkowskiej i Skłodowskiej-Curie:

- Monitoring obejmuje rejon, w którym dochodziło do kradzieży katalizatorów, rowerów i pojazdów oraz do włamań. Obserwacja dotyczy także zdarzeń drogowych (wjazd do Zduńskiej Woli od strony gminy Zduńska Wola i gminy Szadek). Ponadto w okolicy dochodziło do częstych przypadków łamania ciszy nocnej, spożywania alkoholu w miejscach objętych zakazem, dewastacji zwłaszcza poprzez graffiti na ścianach budynków.

4. przy ul. Stawowej 1 – skrzyżowanie ul. Getta Żydowskiego, Stawowej i Klonowej:

- W tym rejonie jak w powyższych przypadkach dochodziło do kradzieży katalizatorów, rowerów i pojazdów, a ponadto miały miejsce kradzieże z włamaniem do mieszkań oraz domów. Na skrzyżowaniu ulic Getta Żydowskiego, Stawowej i Klonowej obserwowano częste kolizje drogowe oraz przypadki nieprawidłowego parkowania oraz innych przepisów ruchu drogowego.

5. przy ul. Złotej 25 – skrzyżowanie ul. Witkiewicza i Złotej:

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

- Poza przypadkami kradzieży i włamania w tym rejonie, zwłaszcza wieczorem dochodziło do zakłócania spokoju i porządku publicznego. Głównie spożywano alkohol w miejscu niedozwolonym, a w godzinach popołudniowych gromadziła się młodzież z pobliskiej szkoły, która swoim zachowaniem zakłócała spokój mieszkańcom z pobliskich posesji.

6. budynek I Liceum Ogólnokształcące ul. Dąbrowskiego 6:

- Monitorowaniem objęty został obszar wejścia do szkoły, wjazd na parking szkolny, obejście szkoły od frontu oraz częściowo skrzyżowanie ulic Dąbrowskiego i Żeromskiego. Na terenie szkoły wieczorami był spożywany alkohol oraz znajdowano pojemniki z gazem propan-butan, torebki strunowe tzw. dilerki oraz opakowania po lekach.

7. budynek II Liceum Ogólnokształcące ul. Komisji Edukacji Narodowej 6:

- Kamera swoim zasięgiem obejmuje wejście do szkoły, wjazd na parking szkolny, obejście placówki od frontu oraz obszar skrzyżowania ulic Komisji Edukacji Narodowej i Jachowicza. Na szkolnym boisku dochodziło do aktów wandalizmu, szczególnie do kradzieży i dewastacji rowerów uczniów, spożywania alkoholu, a także obecności osób niepożądanych na tym terenie.

8. budynek Zespołu Szkół Elektronicznych ul. Łaska 61:

- Monitorowaniem objęty został obszar wejścia do szkoły, wjazd na parking szkolny, stojaki dla rowerów uczniów oraz przystanek autobusowy naprzeciwko budynku szkolnego. Przed montażem miały tam miejsce liczne interwencje dotyczące spożywania alkoholu, aktów wandalizmu i dewastacji, a także gromadzenia się młodzieży, bójek oraz zażywania substancji odurzających. Na terenie boiska znajdowano torebki strunowe tzw. dilerki, opakowania po lekach odurzających oraz puste dozowniki gazu propan-butan.

Dodatkowych informacji oraz wyjaśnień w trakcie kontroli udzielali:

Pani Krystyna Bąk, Dyrektor Biura Strategii i Rozwoju Miasta Urzędu Miasta Zduńska Wola oraz Pan Zbigniew Szulada, Komendant Straży Miejskiej w Zduńskiej Woli na podstawie upoważnień wydanych przez jednostkę samorządu terytorialnego. Na tej podstawie

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

kontrolujący potwierdzili wykonanie działań i wydatków przewidzianych w harmonogramie działań Porozumienia zawartego w sprawie realizacji niniejszego zadania.

Dokumentacja:

- Materiały zdjęciowe dokumentujące instalacje kamer w poszczególnych wskazanych lokalizacjach miasta (ID 6010669.19227734.18842697 – akta kontroli);
- Materiały zdjęciowe dokumentujące działania profilaktyczno-edukacyjne (ID 6010669.19204487.18837408 - akta kontroli).
- Upoważnienia nr 0052.99.2024 z 22 kwietnia 2024 r. Pani Krystyny Bąk, Dyrektora Biura Strategii i Rozwoju Miasta Urzędu Miasta Zduńska Wola oraz nr 0052.100.2024 z 22 kwietnia 2024 r. Pana Zbigniewa Szulady, Komendanta Straży Miejskiej w Zduńskiej Woli (ID 6010669.19204552.18814909 – akta kontroli).

Ustalenia z kontroli:

Zjawiska patologii społecznej takie jak to związane z odurzaniem się gazem propanbutan, który jest ogólnodostępny i sprzedawany bez ograniczeń, a także groźny dla zdrowia i życia, spożywanie alkoholu oraz substancji psychoaktywnych to narastający problem zwłaszcza wśród osób młodych, czy osób wykluczonych społecznie. Montaż monitoringu pozwala na ujawnianie takich przypadków i skuteczną reakcje ze strony służb, co znacząco zwiększa poziom poczucia bezpieczeństwa wśród mieszkańców miasta.

Analiza wykonanego zadania polegającego na montażu kamer w ww. punktach miasta, w ramach rządowego programu dowodzi, że w jego rezultacie wzrośnie poczucie bezpieczeństwa wśród mieszkańców Miasta Zduńska Wola. Działania uwzględniające poprawę infrastruktury bezpieczeństwa zgodnie z założeniami programowymi w znacznym stopniu przyczynią się do zmniejszenia ilości zdarzeń zakłócających spokój i porządek publiczny na terenach osiedli i placówek szkolnych. Ponadto należy uznać, że zadanie wykonane zostało zgodnie z harmonogramem planowanych działań projektu.

Montaż oraz usytuowanie kamer we wskazanych miejscach miasta pozwala na ujawnienie przypadków o charakterze przestępczym i patologicznym. Dzięki zastosowaniu dobrze dobranych precyzyjnych urządzeń o wysokich parametrach rejestrowania obrazu, a także ich umiejscowienie we właściwych lokalizacjach pozwala służbom na skuteczną

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

reakcją wobec w sytuacjach mogących być przyczyną zakłócania spokoju i porządku publicznego mieszkańców miasta.

Należy zauważyć, że dzięki zastosowaniu urządzeń do monitoringu na obszarach ww. szkół udało się zlikwidować nielegalny punkt gier hazardowych umiejscowiony w najbliższej okolicy, który znajdował się w sąsiedztwie szkoły w niepozornym „warzywniaku”. Działały tam w godzinach nocnych, nielegalizowane i niekoncesjonowane automaty do gier. Punkt został zlikwidowany dzięki działalności służb, między innymi straży miejskiej i Krajowej Administracji Skarbowej.

Powyżej opisane ustalenia dotyczące realizacji zadania przez Miasto Zduńska Wola uzasadniają wydanie pozytywnej oceny jednostce kontrolowanej w przedmiocie i okresie objętym przedmiotową kontrolą. Jak ustalono dotacja z budżetu państwa przekazana na dofinansowanie zadania, została wykorzystana zgodnie z jej przeznaczeniem.

Z poważaniem

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Błażej Krawczyk
Zastępca Dyrektora Wydziału
Bezpieczeństwa i Zarządzania
Kryzysowego
(podpisano elektronicznie)

Do wiadomości:

- Wydział Prawny, Nadzoru i Kontroli ŁUW w Łodzi.