



**WOJEWODA ŁÓDZKI**

PNIK-I.4131.512.2021

Łódź, 30 czerwca 2021 r.

**Rada Gminy  
i Miasta Szadek**

### **ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE**

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 i 1378; z 2021 r. poz. 1038)

#### **stwierdzam nieważność**

§ 3 ust. 1 uchwały Nr XXXVI/246/221 Rady Gminy i Miasta Szadek z dnia 2 czerwca 2021 r. w sprawie upoważnienia Burmistrza Gminy i Miasta Szadek do zawarcia porozumienia międzygminnego między Miastem Sieradz, Gminą Łask, Gminą Zduńska Wola, Gminą Zapolice, Gminą Sieradz, Gminą Wodzierady, Gminą Buczek, Gminą i Miastem Szadek, Gminą Sędziejowice w sprawie współdziałania jednostek samorządu terytorialnego celem realizacji Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Sieradz-Zduńska Wola-Łask.

#### **Uzasadnienie**

Na mocy przedmiotowej uchwały Rada Gminy i Miasta Szadek upoważniła Burmistrza Gminy i Miasta Szadek do zawarcia porozumienia międzygminnego, nadając jednocześnie tejże uchwale charakter aktu prawa miejscowego, na co wskazuje treść § 3 ust. 1 uchwały, zgodnie z którą: „Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego”.

Organ nadzoru przedstawił swoje wątpliwości w zakresie, że postanowienia uchwały nie wskazują, aby uchwała posiadała cechy aktu prawa miejscowego, a tym samym aby podlegała promulgacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego, co spowodowało wszczęcie

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/skrytka  
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

postępowania nadzorczego i skierowanie do Rady Gminy i Miasta Szadek zawiadomienia w dniu 15 czerwca 2020 r. znak: PNIK-I.4131.512.2021.

W odpowiedzi na zawiadomienie w piśmie z dnia 16 czerwca 2021 r. znak: RO.0711.07.2021 Burmistrz Gminy i Miasta Szadek poinformował, że Rada dokona zmiany uchwały na sesji zaplanowanej w dniu 23 czerwca 2021 r.

Mimo powyższego oświadczenia organ nadzoru uznał za zasadne wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego, z uwagi na wiążący go trzydziestodniowy termin do wydania stosownego aktu nadzoru.

Organ nadzoru przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

Podstawę podjęcia uchwały Nr XXXVI/246/221 Rady Gminy i Miasta Szadek stanowiły art. 10 ust. 1, art. 18 ust. 2 pkt 12 oraz art. 74 ustawy o samorządzie gminnym. Analiza powyższych przepisów skłania organ nadzoru do stanowiska, że nie stanowią one podstawy prawnej do podjęcia przez Radę uchwały, która byłaby aktem prawa miejscowego, a tym samym podlegałaby publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego.

Organ nadzoru dokonując ponadto analizy treści przedmiotowej uchwały doszedł do wniosku, że Rada Gminy i Miasta Szadek błędnie nadała uchwale charakter aktu prawa miejscowego, postanawiając w § 3 ust. 1 uchwały, że wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego.

Zgodnie z treścią art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), akty normatywne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych, wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Należy wyjaśnić, że akty prawa miejscowego muszą być wydane na podstawie wyraźnego upoważnienia zawartego w ustawie. Adresatem takiego aktu mogą być wszelkie podmioty na terenie działania danego organu. Akty te muszą zawierać wypowiedzi dyrektywne wyznaczające adresatom pewien sposób zachowania się w powtarzalnych sytuacjach.

Zdaniem organu nadzoru przedmiotowa uchwała nie jest aktem prawa miejscowego w rozumieniu art. 40 ustawy o samorządzie gminnym i nie podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego. Powyższa uchwała nie ma charakteru generalnego i nie zawiera norm, które wskazują adresatom pewien sposób zachowania polegający np. na określeniu zakazów czy nakazów. Zatem nie można tej uchwały traktować jako aktu prawa miejscowego. W konsekwencji należy stwierdzić, że uchwała nie podlega ogłoszeniu

w Dzienniku Urzędowym, a tym samym nie może wejść w życie po upływie 14 dni od daty jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym.

Ponadto analiza powołanych w podstawie prawnej uchwały przepisów również skłania organ nadzoru do stanowiska, że nie stanowią one podstawy do podjęcia przez Radę uchwały, która byłaby aktem prawa miejscowego, a tym samym podlegałaby publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego.

Organ nadzoru zwraca uwagę, iż powołany przez Radę przepis art. 74 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, że: „Gminy mogą zawierać porozumienia międzygminne w sprawie powierzenia jednej z nich określonych przez nie zadań publicznych”. Zatem dopiero zawarte porozumienie podlega publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym, bowiem zgodnie z art. 13 pkt 6 lit. a ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się porozumienia w sprawie wykonywania zadań publicznych zawarte między jednostkami samorządu terytorialnego.

Przedmiotem uchwały Nr XXXVI/246/221 nie jest porozumienie, a jedynie upoważnienie Burmistrza Gminy i Miasta Szadek do zawarcia stosownego porozumienia międzygminnego, co jak zostało wskazane powyżej oznacza, że taka uchwała nie stanowi aktu prawa miejscowego ani nie podlega ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym w myśl art. 13 o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Mając na uwadze powyższe uznać należy, że § 3 ust. 1 zakwestionowanej uchwały, który uzależnia jej wejście w życie od promulgacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego w sposób istotny narusza prawo, to jest art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, art. 4 ust. 1 oraz art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Wobec powyższego wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego jest uzasadnione i należało orzec jak na wstępie.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

**WOJEWODA ŁÓDZKI**

***Tobiasz Bocheński***

Do wiadomości:  
Burmistrz Gminy i Miasta Szadek