

Łódź, 19 maja 2022 r.

PNIK-I.4131.604.2022

Rada Gminy Łowicz

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XLIII/233/22 Rady Gminy Łowicz z dnia 27 kwietnia 2022 r. w sprawie uchwalenia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie gminy Łowicz w 2022 roku”, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 5 maja 2022 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr XLIII/233/22 Rady Gminy Łowicz z dnia 27 kwietnia 2022 r. w sprawie uchwalenia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie gminy Łowicz w 2022 roku”, organ nadzoru powziął wątpliwości, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących zapisów Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Łowicz w 2022 roku (zwanego dalej programem), stanowiącego załącznik do przedmiotowej uchwały:

1) w § 2 pkt 4 programu omyłkowo zapisano, że pod pojęciem programu należy rozumieć Program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Łowicz w 2021 roku. Prawidłowy zapis powinien wskazywać, że jest to program na rok 2022;

2) § 3 pkt 2 programu stanowi, że realizację programu prowadzi Gmina współdziałając z lekarzami weterynarii w Łowiczu. Zapis ten nie precyzuje, o których konkretnie lekarzy weterynarii chodzi, zatem nie wypełnia delegacji określonej w art. 11a ust. 2 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2022 r. poz. 572), zwanej dalej ustawą. Krótki (roczny) okres obowiązywania programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi w pełni uzasadnia konieczność wskazania wszystkich podmiotów, przy pomocy których gmina będzie w ciągu najbliższego roku realizować nałożone na nią ustawą zadania oraz sposobu realizacji tych zadań. Program opieki nad zwierzętami bezdomnymi ma bowiem istotne znaczenie informacyjne dla mieszkańców, którzy mogą się z niego dowiedzieć: kto na terenie gminy prowadzi schronisko, gospodarstwo rolne w celu zapewnienie miejsca dla zwierząt gospodarskich, kto jest podmiotem zobowiązanym do całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadku zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt, czy też które organizacje pozarządowe lub społeczne współpracują przy realizacji zadań programu. Celem programu jest więc określenie w sposób jednoznaczny sposobów działania gminy w celu należytego wypełnienia obowiązków wskazanych w ustawie;

3) w § 6 pkt 3 i 4 programu Rada wskazała, że współpracuje z organizacjami pozarządowymi, których statutowym celem działania jest ochrona zwierząt – nie informując jednakże, o których konkretnie organizacjach mowa. Brak wskazania precyzyjnych danych dotyczących podmiotów, które współpracują z Gminą przy wykonywaniu zadań programu, stanowi niewłaściwe wypełnienie delegacji ustawowej zawartej w art. 11a ust. 2 ustawy;

4) zapis § 8 programu nie wypełnia delegacji ustawowej wskazanej w art. 11a ust. 2 pkt 2 ustawy, ponieważ z jego treści nie wynika, że opiekę nad kotami wolno żyjącymi sprawują społeczni opiekunowie tych zwierząt, którzy są wpisani do rejestru opiekunów społecznych lub też wyznaczeni pracownicy Urzędu – w przypadku braku wpisanych do rejestru opiekunów społecznych;

5) § 15 pkt 1 i 2 programu dotyczące sposobu wydatkowania środków finansowych przeznaczonych na realizację programu – nie wypełnia delegacji zawartej w art. 11a ust. 5 ustawy. Regulacja § 15 pkt 1 programu określa bowiem jedną kwotę na realizację wielu różnych zadań programu tj.: odławianie i zapewnienie miejsca bezdomnym zwierzętom, sterylizację i kastrację zwierząt w schronisku oraz poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt. W ocenie organu nadzoru o prawidłowym wypełnieniu delegacji można mówić w sytuacji konkretnego wskazania odpowiedniej kwoty środków przeznaczonej na wykonanie konkretnego zadania programu. W § 15 pkt 2 programu Rada wskazała natomiast łączną kwotę na zapewnienie opieki weterynaryjnej w przypadkach drogowych z udziałem zwierząt

oraz na (bliżej nie określonej) opiekę weterynaryjną zwierząt bezdomnych. Na konieczność szczegółowego i wyczerpującego określenia wysokości środków finansowych przeznaczonych na realizację programu oraz sposobu wydatkowania tych środków zwrócił uwagę Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 22 września 2020 r., sygn. akt II OSK 1087/20, co powtórzył Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi np. w wyroku z dnia 14 stycznia 2022 r., sygn. akt II SA/Łd 531/21.

Wobec powyższego, w terminie do dnia 25 maja 2022 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłodzińska
Zastępca Dyrektora Wydziału
Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Wójt Gminy Łowicz