

**Opolski Wojewódzki Inspektor
Nadzoru Geodezyjnego
i Kartograficznego
45-082 Opole, ul. Piastowska 14**

Opole, dnia 23 września 2021 r.

WIGiK.431.4.2020. AŻ

**Pan
Paweł Masełko
Starosta Powiatu
Kędzierzyńsko - Kozielskiego
Plac Wolności 13
47 – 220 Kędzierzyn - Koźle**

Wystąpienie pokontrolne

I. Dane identyfikacyjne kontroli

1. Nazwa i adres jednostki kontrolowanej:

Starostwo Powiatowe w Kędzierzynie - Koźlu

Wydział Geodezji, Kartografii, Katastru i Nieruchomości

47 – 220 Kędzierzyn - Koźle, ul. Judyma 4

2. Postawa prawna podjęcia kontroli:

Art. 20 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (t.j. Dz. U. z 2020r. poz. 224), w związku z art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 2052 z późn. zm.), dalej jako ustawa Pgik

3. Zakres kontroli

Przedmiot kontroli:

1. Modernizacja ewidencji gruntów i budynków - kontrola stosowania procedur przeprowadzania modernizacji (art. 24a ustawy z dnia 17 maja 1989 r. ustawy Pgik)
2. Proces cyfryzacji zbiorów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (dalej zwanym PZGiK) i automatyzacja jego funkcjonowania:



- a) Stan cyfryzacji zasobu w zakresie materiałów kartograficznych (§ 32 ust. 2 rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 5 września 2013 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego Dz. U. z 2013 poz. 1183, dalej jako rozporządzenie w sprawie zasobu, a także art. 24 ust. 3 pkt. 4 ustawy Pgik)
- b) Stan usługi przeglądania dla danych ewidencji gruntów i budynków (art. 24 ust. 3 pkt. 5 ustawy Pgik)
- c) Stan e- usług dotyczących zgłaszania prac geodezyjnych (§7 ust. 2 pkt. 3 i §19 ust. 2 pkt. 2 rozporządzenia w sprawie zasobu)
- d) Stan e- usług dotyczących obsługi narad koordynacyjnych (art. 28 b ust. 10 ustawy Pgik)
- e) Stan e-usług dotyczących udostępniania materiałów PZGiK dla obywateli (§ 7 ust. 2 pkt. 7 i § 19 ust. 2 pkt. 5 rozporządzenia w sprawie zasobu)
- f) Stan cyfryzacji zasobu w zakresie operatów (§ 32 ust.2 rozporządzenia w sprawie zasobu, a także art.24 ust.3 pkt.4 ustawy Pgik),
- g) Stan bieżącej cyfryzacji dokumentów przekazywanych przez wykonawców prac geodezyjnych i kartograficznych (§ 14 ust. 1 rozporządzenia w sprawie zasobu).

Okres objęty kontrolą:

od dnia 1 stycznia 2019 r. do dnia rozpoczęcia czynności kontrolnych.

4. Rodzaj kontroli: planowa

5. Tryb kontroli: zwykły

6. Termin kontroli:

Data rozpoczęcia czynności kontrolnych: 22 lutego 2021 r.

Data zakończenia czynności kontrolnych: 31 marca 2021 r.

Kontrolę przeprowadzono zdalnie.

7. Kontrolerzy:

Inspektor wojewódzki Aleksandra Żurek – Kierownik zespołu kontrolnego,
upoważnienie nr WIGiK.057.1.2021 z dnia 11 lutego 2021 r.

(akta kontroli strony 1 – 6)



8. Kierownik jednostki kontrolowanej:

Starosta Powiatu Kędzierzyńsko – Kozielskiego Pani Małgorzata Tudaj
(Uchwała nr I/3/2018 Rady powiatu Kędzierzyńsko – Kozielskiego z dnia
20 listopada 2018 r).

(akta kontroli - płyta CD)

9. Kontrolę wpisano zdalnie w formie dokumentu elektronicznego, do książki kontroli prowadzonej w jednostce kontrolowanej w dniu 22 lutego 2021 r.

10. Stan prawny dotyczący przedmiotu kontroli wg. stanu na dzień zakończenia czynności kontrolnych:

Lp.	Tytuł	Publikacja
1	Ustawa z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (zwana dalej ustawą Pgik).	Dz. U. z 2020 r., poz. 2052 ze zm.
2	Ustawa z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (zwana dalej ustawą o kontroli).	Dz. U. z 2020 r., poz. 224
3	Ustawa z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (zwana dalej ustawą o IIP).	Dz. U. z 2021 r., poz. 2014
4	Ustawa z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (zwana dalej ustawą o informatyzacji podmiotów publicznych).	Dz. U. z 2020 r., poz. 346 ze zm.
5.	Rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 5 września 2013 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (zwane dalej rozporządzeniem o prowadzeniu zasobu).	Dz. U. z 2013 r. poz. 1183
6	Rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 29 marca 2001 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (zwane dalej	Dz. U. z 2019 r. poz. 393



Lp.	Tytuł	Publikacja
	rozporządzeniem w sprawie egib).	
7	Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 9 listopada 2004 r. w sprawie określenia wymagań, jakim powinni odpowiadać wojewódzcy inspektorzy nadzoru geodezyjnego i kartograficznego, geodeci województw, geodeci powiatowi i geodeci gminni (zwane dalej rozporządzeniem w sprawie określenia wymagań geodetów powiatowych).	Dz. U. z 2004 r. Nr 249, poz. 2498
8	Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 17 stycznia 2013 r. w sprawie zintegrowanego systemu informacji o nieruchomościach (zwane dalej rozporządzeniem w sprawie ZSIN).	Dz. U. z 2013 poz. 249
9.	Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 20 października 2010 r. w sprawie ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych objętych infrastrukturą informacji przestrzennej (zwane dalej rozporządzeniem w sprawie ewidencji zbiorów i usług)	Dz. U. z 2010 r. Nr 201 poz. 1333 ze zm.
10	Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresów działania archiwów zakładowych (zwane dalej instrukcją kancelaryjną)	Dz. U z 2011 r. Nr. 14 poz. 67 ze zm.
11	Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 15 maja 2018 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (zwane dalej rozporządzeniem o wynagrodzeniach)	Dz. U. z 2018 r. poz. 936 ze zm.



Lp.	Tytuł	Publikacja
12	Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 15 października 2012 r. w sprawie państwowego systemu odniesień przestrzennych (zwane dalej rozporządzeniem w sprawie systemu odniesień)	Dz. U. z 2012 r. poz. 1247 ze zm.
13	Standardy kontroli w administracji rządowej (zwane dalej Standardami kontroli)	BIP_zm Standardy2017 zmiany.pdf
14	Poradnik kontroli zdalnych. Załącznik do pisma z dnia 14 maja 2020 r. znak COA.ZKK.5800.7.2020.MG Ministra – Członka RM, szefa KPRM	BIP_PORADNIK _EKONTROLE

II. Ocena skontrolowanej działalności ze wskazaniem ustaleń, na których została oparta.

Biorąc pod uwagę wszystkie ustalenia dokonane w wyniku kontroli, działania Starosty Kędzierzyńsko - Kozielskiego jako organu administracji geodezyjnej i kartograficznej ocenia się **pozytywnie z nieprawidłowościami**.

Ustalenia Kontroli:

1. Ustalenia formalno – organizacyjne

1.1. Kierownik jednostki kontrolowanej.

Funkcję Starosty Kędzierzyńsko - Kozielskiego w okresie objętym kontrolą pełniła Pani Małgorzata Tudaj (Uchwała nr I/3/2018 Rady powiatu Kędzierzyńsko – Kozielskiego z dnia 20 listopada 2018 r.).

(akta kontroli - płyta CD)

1.2. Struktura organizacyjna jednostki kontrolowanej i usytuowanie Geodety Powiatowego.

Aktualny Regulamin Organizacyjny Starostwa Powiatowego w Kędzierzynie – Koźlu – zwany dalej „RO” wprowadzony został Uchwałą Nr 59/260/2020 ze zm. Zarządu



Powiatu Kędzierzyńsko – Kozielskiego z dnia 5 marca 2020 r.

Określa on strukturę organizacyjną i zasady funkcjonowania urzędu ze wskazaniem wewnętrznego podziału zadań i kompetencji i zakres sprawowanego nadzoru Starosty, Wicestarosty, Skarbnika, Sekretarza oraz kompetencje i obowiązki kierowników wydziałów i samodzielnych stanowisk, zadania komórek organizacyjnych, a także inne postanowienia związane z pracą Starostwa.

Do zakresu działania Starostwa Powiatowego w Kędzierzynie – Koźlu należy między innymi wykonywanie zadań z zakresu administracji rządowej. Starosta organizuje prace Zarządu i Starostwa, kieruje bieżącymi sprawami Powiatu oraz reprezentuje Powiat na zewnątrz. Starosta jest kierownikiem Starostwa, zwierzchnikiem służbowym pracowników Starostwa i kierowników jednostek organizacyjnych oraz zwierzchnikiem powiatowych służb inspekcji i straży. Starosta wydaje decyzje administracyjne w sprawach z zakresu administracji publicznej lub upoważnia do ich wydawania Wicestarostę, pracowników Starostwa, powiatowe służby, inspekcje i straże oraz kierowników komórek organizacyjnych Powiatu, chyba że przepisy szczegółowe przewidują wydanie decyzji przez Zarząd Powiatu.

W okresie kontrolowanym funkcję Wicestarosty Powiatu Kędzierzyńsko – Kozielskiego pełnił Pan Józef Gisman (dowód - Uchwała nr I/4/2018 Rady Powiatu Kędzierzyńsko – Kozielskiego z dnia 20 listopada 2018 r.). Wicestarosta bezpośrednio nadzoruje wykonywanie zadań przez Wydział Geodezji, Kartografii, Katastru i Nieruchomości (dowód – Schemat organizacyjny określający nadzór nad komórkami organizacyjnymi Starostwa Powiatowego w Kędzierzynie – Koźlu, stanowiący załącznik nr 1 do RO). Wydziałem Geodezji Kartografii, Katastru i Nieruchomości kieruje kierownik, który jednocześnie pełni funkcję Geodety Powiatowego. Geodeta Powiatowy podlega bezpośrednio Staroście Powiatu Kędzierzyńsko – Kozielskiego. Kierownik wydziału ponosi odpowiedzialność za realizowanie zadań wydziału, wewnętrzną organizację oraz terminowość i skuteczność pracy, wykonywanie uchwał Rady i Zarządu oraz zarządzeń wewnętrznych Starosty.

Do zadań realizowanych przez Geodetę Powiatowego Powiatu Kędzierzyńsko - Kozielskiego należą:

- Prowadzenie powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, w tym ewidencji gruntów i budynków, gleboznawczej klasyfikacji gruntów, geodezyjnej



- ewidencji sieci uzbrojenia terenu oraz dysponowanie środkami z zakresu geodezji i kartografii;
- Koordynacja usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu;
 - Przeprowadzanie powszechnej taksacji nieruchomości oraz opracowywanie i prowadzenie map i tabel taksacyjnych dotyczących nieruchomości;
 - Tworzenie, prowadzenie i udostępnianie baz danych z zakresu ewidencji gruntów i budynków, sieci uzbrojenia terenu, rejestru cen i wartości nieruchomości, osnów szczegółowych, a także standardowych opracowań geodezyjnych w postaci map zasadniczych i ewidencyjnych;
 - Kontrola techniczna dokumentacji geodezyjnej przekazywanej przez uprawnione jednostki celem włączenia do zasobu;
 - Koordynowanie planów oraz realizacji wydatków budżetowych nadzorowanego wydziału;
 - Nadzór nad udostępnianiem danych zbiorczych z prowadzonych baz danych z wyłączeniem danych dotyczących zgłaszania prac geodezyjnych i kartograficznych;
 - Przekazywanie organom nadzoru geodezyjnego zestawień zbiorczych dotyczących prowadzonych w ramach zasobu baz danych, w oparciu o przekazywane przez nadzorowany wydział informacje.

Zakres działania Wydziału Geodezji Kartografii, Katastru i Nieruchomości określono w § 23 RO Starostwa Powiatowego w Kędzierzynie - Koźlu. Sprawy prowadzone przez wydział znakowane są symbolem G. W wydziale zadania realizują 3 referaty, z których 2 realizują zadania z zakresu geodezji i kartografii:

- 1) Referat Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej – dalej PODGiK, którego pracą kieruje Kierownik Referatu. Do zakresu działania referatu należy w szczególności:
 - Prowadzenie powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego;
 - Udostępnianie materiałów zasobu zainteresowanym jednostkom, osobom fizycznym oraz jednostkom wykonawstwa geodezyjnego;
 - Przyjmowanie i ewidencjonowanie zgłoszeń prac geodezyjnych i kartograficznych;
 - Weryfikacja opracowań geodezyjnych i kartograficznych wykonywanych przez jednostki wykonawstwa geodezyjnego i kartograficznego;



- Ewidencjonowanie materiałów zasobu geodezyjnego i kartograficznego;
 - Wyłączanie z powiatowego zasobu materiałów, które utraciły przydatność użytkową – Starosta Powiatu Kędzierzyńsko – Kozielskiego zarządzeniem nr 21/2014 z dnia 24 czerwca 2014 r. powołał komisję oceniającą przydatność użytkową materiałów powiatowej części państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego.
 - Koordynacja usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu;
 - Zakładanie i ewidencjonowanie szczegółowych osnów geodezyjnych;
 - Tworzenie i udostępnianie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:500, 1:1000, 1:2000, 1:5000;
 - Prowadzenie powiatowych baz danych wchodzących w skład krajowego systemu informacji o terenie;
 - Zlecenie robót geodezyjno – kartograficznych, uzgadnianie warunków technicznych oraz cen za zlecone roboty, nadzór nad realizacją zleceń i ostateczny odbiór robót;
 - Ochrona znaków geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych;
- 2) Referat Ewidencji Gruntów i Budynków, którego pracą kieruje Geodeta Powiatowy. Do zakresu działania referatu należy w szczególności:
- Prowadzenie bazy danych ewidencji gruntów i budynków;
 - Prowadzenie gleboznawczej klasyfikacji gruntów;
 - Bieżąca aktualizacja bazy danych ewidencji gruntów i budynków;
 - Udzielanie informacji o gruntach, zawartych w operacie ewidencji gruntów, zainteresowanym podmiotom, wydawanie wypisów i wrysów z operatu ewidencyjnego;
 - Sporządzanie rocznych zestawień gruntów objętych ewidencją gruntów i budynków;
 - Prowadzenie rejestru cen i wartości nieruchomości, obsługa rzeczoznawców i gromadzenie wyciągów z operatów szacunkowych nieruchomości.

Po przeprowadzeniu analizy zapisów regulaminu organizacyjnego kontrolujący stwierdził, iż jego zapisy wymagają uporządkowania zadań poszczególnych referatów tak, aby zgodne były z zapisami ustawy Pgik (art. 40a ust. 2a stanowi, iż państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny, w tym baza danych ewidencji



gruntów i budynków, gromadzony jest w ośrodkach dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej).

(akta kontroli - płyta CD)

Pozytywnie z nieprawidłowościami oceniono strukturę organizacyjną jednostki kontrolowanej.

Zapisy regulaminu organizacyjnego wymagają aktualizacji i dostosowania do przepisów ustawy Pgik

1.2 Zasoby pracownicze realizujące zadania rządowe z zakresu geodezji i kartografii.

W okresie kontrolowanym Wydziałem Geodezji Kartografii, Katastru i Nieruchomości kierował Geodeta Powiatowy będący jednocześnie Kierownikiem Wydziału (sprawujący tę funkcję w okresie od dnia 2 stycznia 2007 r. do nadal – dokument powierzenia stanowiska Geodety Powiatowego z dnia 2 stycznia 2007 r.) posiadający wyższe wykształcenie z zakresu geodezji i kartografii oraz uprawnienia zawodowe w dziedzinie geodezji i kartografii – w zakresach, o których mowa w art. 43 pkt. 1 ustawy Pgik tj. „geodezyjne pomiary sytuacyjno-wysokościowe, realizacyjne i inwentaryzacyjne”, w art. 43 pkt. 2 ustawy Pgik tj. „rozgraniczanie i podziały nieruchomości (gruntów) oraz sporządzanie dokumentacji do celów prawnych”. Geodeta Powiatowy realizuje zadania z zakresu geodezji i kartografii w wymiarze 0,75 etatu.

W okresie objętym kontrolą funkcję Kierownika Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej pełniła osoba posiadająca wykształcenie wyższe geodezyjne oraz uprawnienia geodezyjne w zakresie 1 tj. „geodezyjne pomiary sytuacyjno-wysokościowe, realizacyjne i inwentaryzacyjne”. Kierownik wykonuje swoje zadania w wymiarze 1 etatu.

Kontrolujący ustalił, iż w wydziale Geodezji, Kartografii, Katastru i Nieruchomości poza Geodetą Powiatowym oraz Kierownikiem Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej, zadania z zakresu geodezji i kartografii realizowane są przez 14 osób, z czego 5 osób posiada wyższe wykształcenie geodezyjne, 6 osób posiada wykształcenie wyższe inne niż geodezyjne, 1 osoba posiada wykształcenie średnie geodezyjne, 2 osoby posiadają



wykształcenie średnie inne niż geodezyjne. Podany stan zatrudnienia przekłada się na 12,75 etatów.

Aktualnie 1 osoba będąca pracownikiem wydziału, wyłączając Geodetę Powiatowego oraz Kierownika Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej, posiada uprawnienia zawodowe w dziedzinie geodezji i kartografii w zakresie 1, tj. „geodezyjne pomiary sytuacyjno-wysokościowe, realizacyjne i inwentaryzacyjne”.

(akta kontroli str.10 - 11, płyta CD)

Pozytywnie oceniono zasoby pracownicze realizujące zadania z zakresu geodezji i kartografii w Starostwie Powiatowym w Kędzierzynie – Koźlu. Stan zatrudnienia pozwala na prawidłową realizację zadań z zakresu geodezji i kartografii

1.3 Upoważnienia wydane przez organ administracji geodezyjnej i kartograficznej do działania w jego imieniu.

Starosta Powiatu Kędzierzyńsko – Kozielskiego dokumentem OR-0027.2.2014 z dnia 2.01.2014 r. upoważnił Geodetę Powiatu Kędzierzyńsko – Kozielskiego do załatwiania spraw w jego imieniu oraz do wydawania i podpisywania decyzji administracyjnych z zakresu działania Wydziału Geodezji, Kartografii, Katastru i Nieruchomości oraz Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej za wyjątkiem decyzji wydawanych przez Zarząd Powiatu. Ponadto upoważnieniem nr 077.155.2018 z dnia 6 września 2018 r. Geodeta Powiatowy został upoważniony do przetwarzania danych osobowych w ewidencji gruntów i budynków, przy realizacji opłat za czynności geodezyjne i kartograficzne, udzielania informacji oraz wykonywania wyrysów i wypisów z operatu ewidencyjnego, a także w czynnościach dotyczących narad koordynacyjnych. Upoważnienie obejmuje również obsługę systemu informatycznego GEO – INFO.

Kierownik Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej posiada upoważnienie Starosty Kędzierzyńsko - Kozielskiego nr KP.077.64.2018 z dnia 28 marca 2018 r. do załatwiania spraw w imieniu Starosty w zakresie działania Referatu Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Wydziale Geodezji, Kartografii, Katastru i Nieruchomości Starostwa Powiatowego w Kędzierzynie – Koźlu oraz do podpisywania pism w tym zakresie. Kierownik posiada również upoważnienie nr 077.290.2017 z dnia 4 grudnia 2017 r.



do przetwarzania danych osobowych zgromadzonych w zbiorach „Zgłoszenia prac geodezyjnych” oraz „operaty geodezyjne przyjęte do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego”, a także do obsługi systemu informatycznego GEO – INFO.

Starosta Powiatu Kędzierzyńsko – Kozielskiego wydał imienne upoważnienia do realizacji spraw oraz podpisywania dokumentów w jego imieniu dla 4 pracowników wydziału. W jednym przypadku upoważnienie nie w pełni koresponduje z zakresem obowiązków, uprawnień i odpowiedzialności pracowników, które obejmują zadania z zakresu geodezji i kartografii.

Na podstawie przedłożonych zakresów obowiązków, uprawnień i odpowiedzialności pracowników ustalono, iż czynności weryfikacji wyników prac przekazywanych do powiatowego ośrodka dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej mogą dokonywać, 3 osoby posiadające wyższe wykształcenie geodezyjne (w tym 1 osoba posiada uprawnienia geodezyjne w zakresie 1). Starosta Kędzierzyńsko – Kozielski przedłożył upoważnienia do załatwiania spraw i podpisywania dokumentów w imieniu Starosty w zakresie działania Referatu Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej, w tym do weryfikacji operatów technicznych dla 2 osób, których zakres obowiązków obejmuje takie zadania.

Przeprowadzone postępowanie kontrolne w zakresie wydanych przez Starostę Kędzierzyńsko – Kozielskiego upoważnień oraz ich zgodności z zapisami zawartymi w zakresach obowiązków, uprawnień, odpowiedzialności pracowników zatrudnionych w Starostwie Powiatowym w Kędzierzynie - Koźlu wykazało, iż 12 osób realizujących zadania związane z bieżącą aktualizacją baz danych nie posiada stosownych upoważnień do tych czynności.

Organ kontrolowany przedłożył kopie upoważnień do przetwarzania danych w wykorzystywanych w wydziale systemach oraz zbiorach danych Starostwa Powiatowego w Kędzierzynie - Koźlu wydanych pracownikom Wydziału Geodezji i Kartografii, Katastru i Nieruchomości. Na podstawie tej dokumentacji ustalono, iż wszyscy pracownicy realizujący zadania z zakresu geodezji i kartografii w sposób właściwy są upoważnieni do przetwarzania danych oraz korzystania z systemów teleinformatycznych.

(akta kontroli - płyta CD)



Negatywnie oceniono upoważnienia wydane przez organ pracownikom realizującym zadania z zakresu geodezji i kartografii w Starostwie Powiatowym w Kędzierzynie – Koźlu

Uzasadnienie stwierdzonych nieprawidłowości:

Przepis art.6 ust. 3a Pgik stanowi, iż Organ Służby Geodezyjnej i Kartograficznej prowadzący państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny może upoważnić pracowników obsługujących ten organ do załatwiania spraw, do których nie stosuje się przepisów ustawy – Kodeks postępowania administracyjnego, w jego imieniu w ustalonym zakresie, przy czym udzielenie upoważnienia przez organ administracji geodezyjnej i kartograficznej następuje na wniosek odpowiednio geodety województwa albo geodety powiatowego, wskazujący zakres upoważnienia i osobę, której ma zostać udzielone. Zachodzi konieczność podjęcia działań w sprawie uporządkowania dokumentacji dotyczącej upoważnień.

1.4 Regulacje wewnętrzne i sposób prowadzenia obiegu dokumentów w zakresie prowadzenia PZGiK – zagadnienia ogólne.

Obsługa zgłoszeń prac geodezyjnych i kartograficznych.

W Starostwie Powiatowym w Kędzierzynie – Koźlu w okresie kontrolowanym, zgłoszenia prac geodezyjnych przyjmowane były zarówno w formie papierowej jak i elektronicznej. Sposób obsługi zgłoszeń prac geodezyjnych przedstawia poniższa tabela:

Postać zgłoszenia	Sposób dostarczenia zgłoszenia	Miejsce wpływu zgłoszenia	Sposób potwierdzenia przyjęcia zgłoszenia
Zgłoszenie w formie analogowej	osobiście	Stanowisko obsługi zgłoszeń prac geodezyjnych w PODGiK w Wydziale Geodezji, Kartografii,	Opatrzenie pieczęcią wpływu do wydziału i rejestracja w systemie Geo - Info Ośrodek



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

Postać zgłoszenia	Sposób dostarczenia zgłoszenia	Miejsce wpływu zgłoszenia	Sposób potwierdzenia przyjęcia zgłoszenia
		Katastru i Nieruchomości Starostwa Powiatowego w Kędzierzynie - Koźlu	
Zgłoszenie w formie analogowej	Przesyłka pocztowa	Kancelaria główna Starostwa Powiatowego w Kędzierzynie - Koźlu	Opatrzenie pieczęcią wpływu do kancelarii głównej Starostwa Powiatowego w Kędzierzynie – Koźlu i wpisanie do rejestru przesyłek przychodzących
Zgłoszenie elektroniczne	Przez Internet z wykorzystaniem aplikacji iKERG	Bezpośrednio do systemu Geo – Info Ośrodek	Automatyczna rejestracja w systemie Geo – Info Ośrodek
Zgłoszenie elektroniczne	Poczta elektroniczna	Stanowisko obsługi zgłoszeń prac geodezyjnych w PODGiK w Wydziale Geodezji, Kartografii, Katastru	Wydruk, opatrzenie pieczęcią pływ do wydziału i rejestracja w systemie Geo – Info Ośrodek



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

Postać zgłoszenia	Sposób dostarczenia zgłoszenia	Miejsce wpływu zgłoszenia	Sposób potwierdzenia przyjęcia zgłoszenia
		i Nieruchomości Starostwa Powiatowego w Kędzierzynie - Koźlu	
Zgłoszenie elektroniczne	ePUAP	Elektroniczna skrzynka podawcza (dalej ESP) Starostwa Powiatowego w Kędzierzynie - Koźlu	Wydruk, opatrzenie pieczęcią wpływu do kancelarii głównej Starostwa Powiatowego w Kędzierzynie – Koźlu i wpisanie do rejestru przesyłek przychodzących

Sposób przyjęcia operatów technicznych stanowiących wyniki zgłoszonych prac geodezyjnych:

Operaty techniczne zawierające wyniki zgłoszonych prac geodezyjnych przyjmowane są przez Starostę Kędzierzyńsko – Kozielskiego w postaci elektronicznej bądź analogowej wraz z załączonymi plikami wsadowymi do aktualizacji baz danych. Pliki aktualizacyjne mogą być dostarczone z wykorzystaniem poczty elektronicznej bądź za pomocą funkcji „komentarz” w aplikacji Geo –Info i.KERG. Sposób przyjmowania operatów technicznych obrazuje poniższa tabela:



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

Postać operatu technicznego	Sposób złożenia operatu technicznego	Miejsce wpływu	Sposób potwierdzenia przyjęcia operaty technicznego
Operat analogowy	osobiście	Stanowisko d.s. obsługi mapy numerycznej w PODGiK w Wydziale Geodezji, Kartografii, Katastru i Nieruchomości Starostwa Powiatowego w Kędzierzynie - Koźlu	Opatrzenie pieczęcią wpływu do wydziału zawiadomienia o przekazaniu wyników zgłoszonych prac i rejestracja w systemie Geo – Info ośrodek
Operat analogowy	Przesyłka pocztowa	Kancelaria główna Starostwa Powiatowego w Kędzierzynie - Koźlu	Opatrzenie pieczęcią wpływu do kancelarii głównej Starostwa Powiatowego w Kędzierzynie – Koźlu i wpisanie do rejestru przesyłek wpływających
Operat elektroniczny	Przesłanie pocztą elektroniczną	Stanowisko d.s. weryfikacji operatów technicznych w PODGiK, w Wydziale Geodezji, Kartografii,	Wydruk zawiadomienia o przekazaniu wyników zgłoszonych prac, opatrzenie



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

Postać operatu technicznego	Sposób złożenia operatu technicznego	Miejsce wpływu	Sposób potwierdzenia przyjęcia operaty technicznego
		Katastru Nieruchomości Starostwa Powiatowego w Kędzierzynie - Koźlu	pieczęcią wpływu do wydziału, rejestracja w systemie Geo – Info Ośrodek (uzupełnienie daty złożenia zawiadomienia i etapu dekretacji)
Operat elektroniczny	Przez Internet z wykorzystaniem aplikacji i.KERG	Bezpośrednio do systemu Geo – Info Ośrodek z wykorzystaniem funkcjonalności komentarze	Wydruk zawiadomienia o przekazaniu wyników zgłoszonych prac, opatrzenie pieczęcią wpływu do wydziału, rejestracja w systemie Geo – Info Ośrodek (uzupełnienie daty złożenia zawiadomienia i etapu dekretacji)
Operat elektroniczny	Poprzez ePUAP	Elektroniczna skrzynka podawcza Starostwa Powiatowego	Wydruk zawiadomienia o przekazaniu wyników



Postać operatu technicznego	Sposób złożenia operatu technicznego	Miejsce wpływu	Sposób potwierdzenia przyjęcia operaty technicznego
		w Kędzierzynie - Koźlu	zgłoszonych prac, opatrzenie pieczęcią wpływu do kancelarii głównej Starostwa Powiatowego w Kędzierzynie-Koźlu i wpisanie do rejestru przesyłek przychodzących oraz przesłanie operatu pocztą elektroniczną do Wydziału Geodezji, Kartografii, Katastru i Nieruchomości Starostwa Powiatowego w Kędzierzynie-Koźlu

Świadczenie usługi udostępniania materiałów PZGiK

W Starostwie Powiatowym w Kędzierzynie – Koźlu materiały PZGiK udostępniane są na wniosek. Wnioski o udostępnienie materiałów można składać zarówno w formie analogowej, jak również elektronicznej. Od marca 2020 roku, z uwagi na obowiązujący stan epidemii lub ewentualnie stan zagrożenia epidemicznego, wnioski o udostępnienie materiałów w przeważającej większości składane są za pomocą środków komunikacji elektronicznej lub ewentualnie operatora pocztowego w rozumieniu ustawy Prawo pocztowe, a tylko w wyjątkowych



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

przypadkach istniała możliwość wypełnienia i złożenia wniosku osobiście w siedzibie Wydziału Geodezji, Kartografii, Katastru i Nieruchomości.

Sposób złożenia wniosku	Miejsce wpływu	Sposób potwierdzenia przyjęcia wniosku
Osobiście	Stanowisko obsługi wniosków o udostępnienie materiałów PZGiK w PODGiK w Wydziale Geodezji, Kartografii, Katastru i Nieruchomości Starostwa Powiatowego w Kędzierzynie-Koźlu	Opatrzenie wniosku pieczęcią wpływu do wydziału
Przesyłka pocztowa	Kancelaria główna Starostwa Powiatowego w Kędzierzynie - Koźlu	Opatrzenie wniosku pieczęcią wpływu do kancelarii głównej Starostwa Powiatowego w Kędzierzynie – Koźlu i wpisanie do rejestru przesyłek wpływających
Poczta elektroniczna	Stanowisko obsługi wniosków o udostępnienie materiałów PZGiK w PODGiK w Wydziale Geodezji, Kartografii, Katastru i Nieruchomości Starostwa Powiatowego w Kędzierzynie-Koźlu	Wydruk wniosku i opatrzenie pieczęcią wpływu do wydziału
Poprzez ePUAP	Elektroniczna skrzynka podawcza Starostwa	Wydruk wniosku, opatrzenie pieczęcią



Sposób złożenia wniosku	Miejsce wpływu	Sposób potwierdzenia przyjęcia wniosku
	Powiatowego w Kędzierzynie - Koźlu	wpływu do Kancelarii Głównej Starostwa Powiatowego w Kędzierzynie - Koźlu

Wydawanie wypisów, wyrysów i zaświadczeń

Wnioski składane są za pomocą operatora pocztowego, osobiście, za pomocą środków komunikacji elektronicznej (e-PUAP). W okresie pandemii ograniczono możliwość osobistego składania wniosków w siedzibie wydziału. Wnioski o dokumenty dostępne są w siedzibie wydziału, a także pod adresem: <https://bip.powiat.kedzierzyn-kozle.pl> w zakładce „sprawy geodezyjne”. Odbiór dokumentów odbywał się osobiście w siedzibie wydziału, poprzez wysyłkę na adres zamawiającego, a w przypadku dokumentacji w wersji elektronicznej dokumenty wysyłane są na adres e-mail, e-PUAP, lub udostępniane na serwerze ftp.

Obsługa narad koordynacyjnych:

W roku 2019 oraz do połowy marca 2020 r. Starosta Kędzierzyńsko – Kozielski przeprowadzał narady koordynacyjne w siedzibie Wydziału Geodezji, Kartografii, Katastru i Nieruchomości. Od połowy marca 2020 r. Starosta prowadzi narady koordynacyjne z wykorzystaniem środków komunikacji elektronicznej.

Wnioskodawca przekazuje pocztą elektroniczną wniosek, projekt i załączniki w formie plików pdf dołączając plik dxf z przebiegiem projektowanej sieci.

Wnioskodawca przesyła również egzemplarz dokumentacji w wersji papierowej celem opieczutowania map. Projekty udostępniane są branżystom na serwerze ftp.

Uczestnicy narady mają możliwość złożenia uwag oraz zajęcia stanowiska w sprawie za pośrednictwem poczty elektronicznej. Po zakończeniu narady koordynacyjnej sporządzany jest protokół z wykorzystaniem modułu GEO-INFO Ośrodek.

W przypadku, gdy stanowiska uczestników narady są jednomyślne i pozytywne, zaktualizowana zostaje baza danych GESUT poprzez wprowadzenie obiektów objętych koordynacją, jako sieci projektowane.



W Wydziale Geodezji Kartografii, Katastru i Nieruchomości Starostwa Powiatowego w Kędzierzynie – Koźlu płatności za zamówione materiały bądź zrealizowane usługi dokonywane mogą być w siedzibie wydziału kartą płatniczą lub przelewem bankowym po wystawieniu Dokumentu Obliczenia Opłaty.

(akta kontroli, str. 11 – 14, płyta CD)

Pozytywnie oceniono regulacje wewnętrzne i sposób prowadzenia obiegu dokumentów z zakresu PZGiK w Starostwie Powiatowym w Kędzierzynie - Koźlu.

1.5 Infrastruktura informatyczna i programowa wykorzystywana do prowadzenia PZGiK, w tym baz danych i świadczenia e – usług dotyczących ewidencji gruntów i budynków.

Do prowadzenia baz danych oraz udostępniania danych państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego Starosta Powiatu Kędzierzyńsko – Kozielskiego wykorzystuje Zintegrowany System Informacji Przestrzennej (ZSIP) Geo-Info autorstwa firmy SYSTHERM INFO Sp. z o.o. z siedzibą w Poznaniu (KRS 0000206572).

System teleinformatyczny ZSIP Geo-Info umożliwia Staroście Kędzierzyńsko - Kozielskiemu prowadzenie baz danych (EGiB, RCN, BDOT500, GESUT, BDSOG) w jednej relacyjnej zintegrowanej bazie danych. ZSIP Geo-Info spełnia minimalne wymagania dla systemów teleinformatycznych opisane w Rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 12 kwietnia 2012 r. w sprawie Krajowych Ram Interoperacyjności, minimalnych wymagań dla rejestrów publicznych i wymiany informacji w postaci elektronicznej oraz minimalnych wymagań dla systemów teleinformatycznych (Dz. U. z 2017 poz. 2247) oraz jest dostosowany do przepisów wykonawczych do ustawy Pgik w zakresie systemów do prowadzenia:

- bazy danych EGiB i RCN,
- bazy danych BDOT500,
- bazy danych GESUT,
- bazy danych BDSOG,
- PZGiK.



Wykorzystywany system obejmuje następujące moduły:

- Geo-Info Mapa - główny moduł systemu Geo-Info do prowadzenia mapy numerycznej oraz baz danych PZGiK (EGiB, GESUT w tym obiekty projektowane, BDOT500, BDSOG), zawiera zestaw funkcji i procedur, niezbędnych do tworzenia i zarządzania zasobem mapy numerycznej w bazie danych Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej;
- Geo-Info EGiB - moduł do prowadzenia rejestru opisowego EGBiL przeznaczony do stosowania na stanowiskach wprowadzania zmian opisowych i generowania dokumentów z rejestru. Moduł jest zintegrowany z Geo-Info Mapa i pozwala na graficzną prezentację danych przedmiotowych (działki i budynki) oraz wyszukiwanie danych poprzez filtry geometryczne (na mapie),
- Geo-Info Ośrodek - moduł do obsługi wszystkich zadań związanych z prowadzeniem zasobu geodezyjnego oraz obsługą petentów. Zawiera mechanizmy wprowadzania zleceń, naliczania opłat, generowania dokumentów i raportów oraz przyjmowania i wydawania materiałów z zasobu geodezyjnego. Moduł jest zintegrowany z Geo-Info Mapa i pozwala na graficzną prezentację zasięgów zleceń i robót geodezyjnych oraz wyszukiwanie danych poprzez filtry geometryczne (na mapie).

Świadczenie e-usług dotyczących ewidencji gruntów i budynków odbywa się za pomocą modułu Geo-Info i.EGiB. Jest to aplikacja (przeglądarka) internetowa zasobu baz danych rejestru EGiB, umożliwiająca przetwarzanie danych, generowanie i drukowanie raportów. Udostępnianie przez usługi sieciowe przeglądania i wyszukiwania danych EGiB możliwe jest wyłącznie dla zalogowanych użytkowników.

Co roku Starosta Kędzierzyńsko – Kozielski zawiera całoroczną umowę subskrypcyjną z firmą, zapewniającą m.in.:

- aktualizację oprogramowania do najnowszych wersji,
- przeprowadzanie zdalnych serwisów modułu Geo-Info i.EGiB,
- zdalną pomoc nad produktami Geo-Info objętymi licencją.

W systemie Geo-Info wykorzystywanym przez Starostę Kędzierzyńsko – Kozielskiego zaimplementowane zostały usługi komunikacji z systemem



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

Elektroniczna Księga Wieczysta, rejestrem PESEL oraz rejestrem REGON, poprzez szynę usług ZSIN udostępnioną przez Głównego Geodetę Kraju.

(akt kontroli str. 14 -15, płyta CD)

Pozytywnie oceniono strukturę informatyczną i programową wykorzystywaną do prowadzenia PZGiK w Starostwie Powiatowym w Kędzierzynie - Koźlu

1.6 Zapewnienie środków finansowych na realizację zadań w dziedzinie geodezji i kartografii.

Informacje zawarte w przedłożonych kontrolującemu statystykach oraz informacja przekazana przez organ kontrolowany wskazują na następujące dochody z tytułu udostępniania materiałów PZGiK:

rok 2019 – 485 220,20 zł

rok 2020 – 495 264,80 zł

rok 2021 – 245 596,70 zł (do dnia 22 lutego 2021 r.)

Starosta Powiatu Kędzierzyńsko - Kozielskiego przedstawił zestawienie wydatków na zadania z zakresu geodezji i kartografii z wykorzystaniem środków pochodzących z prowadzenia PZGIK.

Finansowanie zadań z zakresu geodezji i kartografii :

Rok	Wydatki w rozdz. 71012 na prace geodezyjne i kartograficzne [zł]	Wydatki w rozdziale 71012 – inne [zł]	Wydatki na płace [zł]	Ogółem [zł]
2019	7 364,60	204 827,27	738 493,90	950 685,77
2020	125 503,15	179 382,04	743 713,20	1 048 598,39
1.01.2021 r. do	26 537,25	3 217,88	181 405,50	211 160,63



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

Rok	Wydatki w rozdz. 71012 na prace geodezyjne i kartograficzne [zł]	Wydatki w rozdziale 71012 – inne [zł]	Wydatki na płace [zł]	Ogółem [zł]
28 .02.2021 r.				
razem	159 405,00	387 427,19	1 663 612,60	2 210 444,79

Zestawienie prac zrealizowanych z wykorzystaniem środków dochodów za prowadzenie PZGiK w roku 2019 r.:

1. Aktualizacja ewidencji gruntów i budynków obręb Ligota Wielka
2. Aktualizacja ewidencji gruntów i budynków obręb Kędzierzyn - Koźle
3. Weryfikacja bazy danych ewidencji gruntów i budynków
4. Aktualizacja oprogramowania C-geo
5. Modernizacja szczegółowej osnowy wysokościowej etap I dla całego powiatu

W roku 2019 środki z dotacji przekazanej przez Wojewodę Opolskiego na realizację zadań z zakresu geodezji i kartografii w rozdziale 71012 wykorzystana była na serwis oprogramowania (65%) oraz na modernizację szczegółowej osnowy wysokościowej (35 %).

Starosta Kędzierzyńsko – Kozielski udokumentował przeznaczenie w 2019 roku kwoty 7 364,60 zł na realizację prac geodezyjnych i kartograficznych ze środków własnych powiatu, co stanowi 1,5% dochodów z udostępniania materiałów PZGiK. Przedłożony kontrolującemu raport pt. „Plan i realizacja w układzie klasycznym za okres od 1.01.2019 do 31.12.2019 dokumentuje wydatki ujęte przez organ w zestawieniu jako „Inne wydatki w rozdziale 71012” w kwocie 204 827,27zł, co stanowi 42% dochodów z udostępniania materiałów PZGiK. Analiza przedłożonego dokumentu wskazuje, iż wydatki te były związane z funkcjonowaniem Wydziału Geodezji, Kartografii, Katastru i Nieruchomości Starostwa Powiatowego w Kędzierzynie – Koźlu, zgodnie z zapisami art. 41b ust. 3 ustawy PgiK. Na wydatki składały się między innymi: koszty związane



z wynagradzaniem pracowników, koszty zakupu materiałów i wyposażenia, koszty bieżącego utrzymania budynku, koszty delegacji i szkoleń.

Wydatki w rozdziale 71012 poniesione przez Starostę Kędzierzyńsko – Kozielskiego stanowiły w roku 2019 43,5% dochodów powiatu z udostępniania materiałów PZGiK.

Zestawienie prac zrealizowanych z wykorzystaniem środków dochodów za prowadzenie zasobu 2020 r.:

1. Weryfikacja poprawności bazy danych EGiB
2. Obsługa informatyczna oprogramowania GEO - INFO
3. Oprawa dokumentów zasobu geodezyjno - kartograficznego
4. Digitalizacja operatów pomiarowych
5. Aktualizacja oprogramowania C - geo
6. Modernizacja szczegółowej osnowy poziomej - etap I
7. Serwis i subskrypcja oprogramowania GEO – INFO

W roku 2020 środki z dotacji przekazanej przez Wojewodę Opolskiego na realizację zadań z zakresu 71012 wykorzystana była na serwis oprogramowania i obsługę informatyczną programu Geo – Info (38%) oraz na modernizację szczegółowej osnowy wysokościowej (62%).

Starosta Kędzierzyńsko – Kozielski udokumentował przeznaczenie w roku 2020 125 503,15 zł na realizację prac geodezyjnych i kartograficznych ze środków własnych powiatu (w tym zakup aktualizacji oprogramowania), co stanowiło 25% dochodów z udostępniania materiałów PZGiK. Przedłożony kontrolującemu raport pt. „Plan i realizacja w układzie klasycznym za okres od 1.01.2020 r. do 31.12.2020 r. dokumentuje wydatki ujęte przez organ w zestawieniu jako „Inne wydatki w rozdziale 71012” w kwocie 179 382,04zł, co stanowiło 36% dochodów z udostępniania materiałów PZGiK. Analiza przedłożonego dokumentu wskazuje, iż wydatki te były związane z funkcjonowaniem Wydziału Geodezji, Kartografii, Katastru i Nieruchomości Starostwa Powiatowego w Kędzierzynie – Koźlu zgodnie z zapisami art. 41b ust. 3 ustawy PgiK . Na wydatki składały się między innymi: koszty związane z wynagradzaniem pracowników, koszty zakupu materiałów i wyposażenia, koszty bieżącego utrzymania budynku, koszty delegacji i szkoleń.



Wydatki w rozdziale 71012 poniesione przez Starostę Kędzierzyńsko – Kozielskiego stanowiły w roku 2020 61% dochodów powiatu z udostępniania materiałów PZGiK.

Zestawienie prac zaplanowanych przez Starostę Kędzierzyńsko – Kozielskiego z wykorzystaniem środków dochodów za prowadzenie zasobu 2021 r.:

1. Wyposażenie i utrzymanie w należytym stanie technicznym lokali przeznaczonych do prowadzenia zasobu.
2. Informatyzacja zasobu.
3. Zakładanie, aktualizacja i modernizacja map topograficznych i tematycznych, osnów geodezyjnych, mapy zasadniczej, geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu, ewidencji gruntów i budynków.
4. Zakup urządzeń, oprzyrządowania, sprzętu informatycznego, oprogramowania oraz sprzętu poligraficznego, niezbędnych do realizacji ww. zadań
5. Koszt podnoszenia kwalifikacji pracowników Służby Geodezyjnej i Kartograficznej zatrudnionych w związku z prowadzeniem zasobu

(Akta kontroli str. 15 -15,24-31, płyta CD)

Pozytywnie z uchybieniami oceniono sposób finansowania zadań z zakresu geodezji i kartografii w Starostwie Powiatowym w Kędzierzynie - Koźlu.

Uzasadnienie: planowana na rok 2021 cyt., „aktualizacja map topograficznych i tematycznych” nie należy do zadań starosty.

1.7 Wykorzystanie danych referencyjnych PZGiK dla potrzeb realizacji zadań innych niż zadania administracji geodezyjnej i kartograficznej.

Starosta Kędzierzyńsko – Kozielski wyjaśnił, iż udostępnia dane przestrzenne zawarte w prowadzonych bazach danych tj.:

- Dane bazy danych ewidencji gruntów i budynków – z wykorzystaniem aplikacji i.EGiB
- Dane z bazy danych geodezyjnej sieci uzbrojenia terenu
- Dane z bazy danych obiektów topograficznych o szczegółowości zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:500 do 1:5 000
- Dane z bazy danych rejestru cen nieruchomości



Dane te wykorzystywane są w wydziałach: Budownictwa, Ochrony Środowiska, Zarządzania Kryzysowego, Referatu Nieruchomości Wydziału Geodezji, Kartografii, Katastru i Nieruchomości oraz przez Powiatowego Konserwatora Zabytków.

(Akta kontroli str. 16)

Pozytywnie oceniono działania dotyczące udostępnienia danych referencyjnych PZGiK dla potrzeb realizacji zadań innych niż zadania z zakresu geodezji i kartografii w Starostwie Powiatowym w Kędzierzynie - Koźlu.

2. Ustalenia w zakresie realizacji tematów priorytetowych.

2.1. Modernizacja ewidencji gruntów i budynków – kontrola prawidłowości stosowania procedur przeprowadzania modernizacji (art. 24a ustawy Pgik).

Ustalenia wstępne

Prace geodezyjne dotyczące założenia cyfrowej mapy ewidencji gruntów oraz modernizacji ewidencji gruntów i budynków obejmującą założenie ewidencji budynków i lokali przeprowadzone zostały na terenie powiatu kędzierzyńsko – kozielskiego do końca roku 2011. W okresie kontrolowanym Starosta Kędzierzyńsko – Kozielski nie prowadził prac dotyczących modernizacji ewidencji gruntów i budynków.

2.1.1. Kontrola procesu aktualizacji zmodernizowanej bazy danych ewidencji gruntów i budynków

Do prowadzenia bazy danych ewidencji gruntów i budynków powiatu kędzierzyńsko - kozielskiego wykorzystywany jest system GEO-INFO Mapa firmy Systherm Info Sp. z o.o., z siedzibą w Poznaniu. GEO-INFO jest systemem obiektowym, opartym na jednej relacyjnej zintegrowanej bazie danych. Zmiany dokonywane są przez jednego bądź dwóch operatorów, w przypadku kiedy zmiana dotyczy informacji opisowej i graficznej. Zmiana dotycząca informacji opisowej wykonywana jest przez jednego operatora. Zmiana w zakresie informacji graficznej i opisowej rozpoczyna się od dokonania zmiany na mapie przez Pracownika Referatu Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej, a kończy ją niezwłocznie (w ciągu 1 – 2 dni roboczych) pracownik Referatu Ewidencji Gruntów i Budynków, w zakresie danych opisowych a także przygotowania oraz wysyłki zawiadomień o dokonanych zmianach.



Pozytywnie oceniono przedstawiony przez kontrolowanego model aktualizacji bazy danych ewidencji gruntów i budynków

2.1.2 Kontrola jakości bazy danych egib

Kontrolowany został zobowiązany przez kontrolującego do przedłożenia raportów z automatycznej kontroli bazy danych ewidencji gruntów i budynków przy wykorzystaniu kontroli systemowych GEO – INFO w zakresie:

- Występowania działek lub budynków ujawnionych wyłącznie w części opisowej bez geometrii:

Przedłożone kontrolującemu raporty wskazują, iż na terenie powiatu kędzierzyńsko – kozielskiego występuje 10 działek ujawnionych wyłącznie w części opisowej bazy danych ewidencji gruntów i budynków, nie posiadających geometrii.

Przedłożone kontrolującemu raporty wskazują, iż na terenie powiatu kędzierzyńsko - kozielskiego występuje 67 budynków ujawnionych wyłącznie w części opisowej bazy danych ewidencji gruntów i budynków, nie posiadających geometrii

- Występowania geometrii działek lub budynków, dla których brak jest danych opisowych:

Przedłożone kontrolującemu raporty wskazują, iż na terenie powiatu kędzierzyńsko - kozielskiego istnieją 3 działki dla których brak jest danych opisowych.

Raport wygenerowany z bazy danych ewidencji gruntów i budynków wskazuje, iż w bazie danych EGiB powiatu kędzierzyńsko – kozielskiego znajduje się 1345 budynków, dla których brak jest danych opisowych.

- Występowania niestandardowych użytków (OFU,OZU,OZK):

Starosta Powiatu Kędzierzyńsko - Kozielskiego przedłożył kontrolerowi raport pt. „Występowania niestandardowych użytków (OFU,OZU,OZK)” z obszaru powiatu kędzierzyńsko - kozielskiego. Analiza raportów wykazała, iż w całej



bazie danych ewidencji gruntów i budynków występują przypadki niestandardowego oznaczenia użytków gruntowych (,W-Ł, W-Ps, W-R).

- Występowanie geometrii działek o znacznych różnicach powierzchni geodezyjnej w stosunku do powierzchni ewidencyjnej:

Na podstawie przedłożonego kontrolującemu raportu pt. „Zestawienie powierzchni działek” dokonano analizy występowania działek o znacznych różnicach powierzchni geodezyjnej w stosunku do powierzchni ewidencyjnej z wykorzystaniem wzoru na określenia odchyłki $dP_{max} = \pm 0,001 \cdot P + 0,2 \sqrt{P}$, gdzie P to pole powierzchni geodezyjnej wyrażone w metrach kwadratowych. Analiza danych dotyczących różnic powierzchni wykazała następujący stan w podziale na jednostki ewidencyjne:

5_160301 – w przypadku 14% działek stwierdzono przekroczenie dP_{max}

5_160302 – w przypadku 66% działek stwierdzono przekroczenie dP_{max}

5_160303 – w przypadku 69% działek stwierdzono przekroczenie dP_{max}

5_160304 – w przypadku 83% działek stwierdzono przekroczenie dP_{max}

5_160305 – w przypadku 56% działek stwierdzono przekroczenie dP_{max}

5_160306 – w przypadku 67% działek stwierdzono przekroczenie dP_{max}

Powyższe dane wskazują, iż w przypadku 58% działek powiatu kędzierzyńsko – kozielskiego odchyłka $dP = P_{geod.} - P_{ew.}$ (gdzie $P_{geod.}$ to pole powierzchni geodezyjnej, natomiast $P_{ew.}$ to pole powierzchni ewidencyjnej) przekracza dP_{max} .

- Występowanie działek o obszarach niejednostajnych:

Na terenie powiatu kędzierzyńsko - kozielskiego działki takie nie występują

- Atrybutów punktów granicznych (ZDR, BPP):

Analiza dokumentacji przedłożonej kontrolującemu wykazała, iż w bazie danych ewidencji gruntów i budynków istnieje 35 punktów granicznych, dla których nie określono atrybutu ZRD oraz 296553 punktów, dla których nie określono atrybutu BPP.

Stwierdzono ponadto, że w bazie danych ewidencji gruntów i budynków prowadzonej dla powiatu kędzierzyńsko – kozielskiego występują obiekty



geometryczne „klasoużytki”.Klasoużytki są obiektami wtórnymi, które powstają w wyniku przecięcia się granic działek ewidencyjnych z konturami klasyfikacyjnymi i nie powinny być przechowywane w bazie danych ewidencji gruntów i budynków.

(Akta kontroli str. 17, płyta CD)

Pozytywnie z nieprawidłowościami oceniono jakość bazy danych ewidencji gruntów i budynków.

Uzasadnienie:

Starosta Kędzierzyńsko – kozielski prowadzi bazę danych ewidencji gruntów i budynków w systemie teleinformatycznym, udostępnia dane w niej zgromadzone w formie elektronicznej, jednak istnieje konieczność pilnego rozpoznania przyczyn występowania nieprawidłowości w bazie danych dotyczących niestandardowych użytków, punktów granicznych nieposiadających atrybutów ZRD,BPP oraz znacznych różnic powierzchni pomiędzy powierzchnią działek ewidencyjna a powierzchnią geodezyjną działek oraz podjęcia działań naprawczych. Ponadto, aktualnie obowiązujący model pojęciowy EGiB nie przewiduje istnienia „klasoużytków”.

2.2 Proces cyfryzacji zbiorów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego i automatyzacja jego funkcjonowania.

2.2.1 Stan cyfryzacji zasobu w zakresie materiałów kartograficznych rozumianych jako mapa zasadnicza i mapa ewidencyjna.

2.2.1.1 Stopień cyfryzacji materiałów kartograficznych

Kontrolujący ustalił, iż według stanu na dzień rozpoczęcia czynności kontrolnych mapa ewidencyjna na terenie powiatu kędzierzyńsko – kozielskiego prowadzona jest w 100% w postaci cyfrowej jako mapa obiektowa. Mapa zasadnicza na terenie powiatu kędzierzyńsko – kozielskiego przetworzona jest do postaci cyfrowej w 95%. Informacja udostępniona przez kontrolowanego wskazuje, iż pozostały obszar mapy zasadniczej(5%) to tereny rolne i leśne. Dla całości tego obszaru prowadzona jest baza danych ewidencji gruntów i budynków. Mapa zasadnicza na terenie powiatu kędzierzyńsko - kozielskiego prowadzona jest w postaci wektorowej.



Starosta Kędzierzyńsko - Kozielski prowadzi dla obszaru powiatu, w systemie teleinformatycznym bazy danych obejmujące zbiory danych przestrzennych infrastruktury informacji przestrzennej w następującym zakresie:

- Bazę danych ewidencji gruntów i budynków(EGiB);
- Bazę danych obiektów topograficznych o szczegółowości zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:500 – 1:5000 (BDOT500);
- Inicjalną bazę danych geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu(GESUT);
- Bazę danych szczegółowych osnów geodezyjnych (BDSOG).

Ponadto na terenie powiatu kędzierzyńsko – kozielskiego istnieją dwa zwarte obszary nie posiadające statutu terenów zamkniętych, dla których w Powiatowym Ośrodku Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej brak jest danych z zakresu baz danych BDOT500 oraz GESUT. Obszary te obejmują tereny zakładów chemicznych należących do Grupy Azoty, Zakłady Azotowe Kędzierzyn S.A. położone w obrębie Azoty oraz tereny przemysłowe znajdujące się w obrębie Blachownia. W zakładach Grupy Azoty ZAK S.A. gromadzeniem, udostępnianiem i przetwarzaniem danych z zakresu baz danych BDOT500 oraz GESUT zajmuje się dział Geodezji, Ewidencji i Zarządzania Nieruchomościami – Jednostka Infrastruktury. Dla obszaru obejmującego tereny przemysłowe w obrębie Blachownia dane z zakresu baz danych BDOT500 i GESUT administrowane są przez zarządzających terenami tj. JMP Holding S.A., Elektrownia Blachownia wchodząca w skład Tauron Polska Energia S.A. oraz ICSO Blachownia.

(Akta kontroli str. 16-18)

Pozytywnie z nieprawidłowościami oceniono stopień cyfryzacji materiałów kartograficznych rozumianych jako mapa zasadnicza i mapa ewidencyjna. Stopień cyfryzacji materiałów kartograficznych rozumianych jako mapa zasadnicza i mapa ewidencyjna wynosi 97,5%. Istnieją na obszarze powiatu obszary, dla których dane z zakresu baz danych BDOT500 oraz GESUT nie zostały włączone do PZGiK.

2.2.1.2 Kontrola postępu cyfryzacji materiałów kartograficznych dla całego powiatu od dnia 1 stycznia 2019 r.

Terminy założenia poszczególnych baz danych na obszarze powiatu kędzierzyńsko – kozielskiego przedstawia tabela:



Jednostka ewidencyjna	EGiB	GESUT (inicjalna baza danych)	BDOT500
Kędzierzyn - Koźle	Grudzień 2006 r.	Grudzień 2015 r.	Grudzień 2015 r.
Bierawa	Sierpień 2010 r.	Maj 2017 r.	Maj 2017 r.
Cisek	Lipiec 2010 r.	Wrzesień 2016 r.	Wrzesień 2016 r.
Pawłowiczki	Sierpień 2010 r.	Kwiecień 2017 r.	Kwiecień 2017 r.
Polska Cerekiew	Czerwiec 2010 r.	Kwiecień 2017 r.	Kwiecień 2017 r.
Reńska Wieś	Lipiec 2010 r.	Luty 2016 r.	Luty 2016 r.

Bazy danych GESUT i BDOT500 dla obszaru powiatu kędzierzyńsko – kozielskiego prowadzone są na podstawie aktualnie obowiązujących przepisów prawa. Po dniu 1 stycznia 2019 r. Starosta Kędzierzyńsko – Kozielski realizuje zadania związane z modernizacją bazy danych BDSOG.

(Akta kontroli, str. 17-18)

Pozytywnie oceniono postęp cyfryzacji materiałów kartograficznych po dniu 1 stycznia 2019 r.

2.2.1.3 Ustalenia w zakresie czy jednostka kontrolowana posiada swój własny portal, który wykorzystuje do udostępniania danych dotyczących materiałów kartograficznych

Starosta Kędzierzyńsko – Kozielski złożył wyjaśnienia, iż nie posiada własnego portalu służącego do udostępniania danych dotyczących materiałów kartograficznych z wyjątkiem aplikacji i.KERG dedykowanej wykonawcom prac geodezyjnych.

Dla danych ewidencji gruntów i budynków obszaru powiatu kędzierzyńsko - kozielskiego uruchomiona została usługa WMS/WFS dostępna za pośrednictwem geoportalu krajowego, pod adresem: <https://services.gugik.gov.pl/cgi-bin/1603>, umożliwiającą przeglądanie i pobieranie ww. danych.

(Akta kontroli str. 17 - 18, ewidencja zbiorów i usług GUGiK)



Negatywnie oceniono działania Starosty Kędzierzyńsko – Kozielskiego w zakresie publikowania danych PZGiK dla obywateli z wykorzystaniem własnego portalu

2.2.1.4 Czy zgłoszony przez Starostę Kędzierzyńsko - Kozielskiego do ewidencji wykaz dostępnych usług danych przestrzennych związanych ze zbiorami danych PZGiK: EGIB, GESUT, SOG, BDOT500 jest uzupełniony o adres url (§3 pkt. 11 rozporządzenia w sprawie w sprawie ewidencji zbiorów i usług)

Na podstawie odpowiedzi udzielonej kontrolującemu oraz danych zawartych w Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez Głównego Geodetę Kraju i dostępnej na stronie internetowej www.geoportal.gov.pl kontrolujący ustalił, że Starosta Powiatu Kędzierzyńsko - Kozielskiego zgłosił do ewidencji zbioru danych o nazwach:

- Ewidencja gruntów i budynków (EGiB) - **id PL.PZGiK.166**, data zgłoszenia bazy 2011-01-04, dostępne usługi to wyszukiwanie i przeglądanie, pobieranie, wskazano adres url usługi;
- Baza Danych Szczegółowych Osnów Geodezyjnych (BDSOG) - **nie zgłoszono usługi**;
- Baza Danych Rejestru Cen Nieruchomości (RCN) – **nie zgłoszono usługi**;
- Baza Danych Obiektów Topograficznych (BDOT500) - **id PL.PZGiK.4692**, data zgłoszenia bazy 2017-07-14, nie zgłoszono usług przeglądania, pobierania, wyszukiwania; w ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez Głównego Geodetę Kraju nie wskazano adresu url usługi;
- Geodezyjna Ewidencja Sieci Uzbrojenia Terenu (GESUT) - **id PL.PZGiK.4693**, data zgłoszenia bazy 2017-07-14, nie zgłoszono usługi przeglądania, pobierania, wyszukiwania; w ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez Głównego Geodetę Kraju nie wskazano adresu url usługi;

(Akta kontroli str. 18, <https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php>)

Negatywnie oceniono działanie Starosty Kędzierzyńsko –Kozielskiego w zakresie udostępniania adresu url usług w ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych.

Uzasadnienie:



Starosta Kędzierzyńsko – Kozielski nie wskazał adresów url usług dla zbiorów danych BDSOG, GESUT, BDOT500

2.2.1.5 Prawdopodobny termin dokonania pełnej cyfryzacji materiałów kartograficznych zasobu

Przeprowadzone czynności kontrolne wykazały, iż terminy dokonania cyfryzacji materiałów kartograficznych, rozumianych jako mapa zasadnicza i mapa ewidencyjna, poprzez utworzenie baz danych o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt.2, 3,10,12 ustawy Pgik zostanie zachowany.

Pozytywnie oceniono możliwość dochowania terminu cyfryzacji materiałów kartograficznych zasobu do postaci odpowiednich baz danych.

2.2.2 Stan usługi przeglądania dla danych egib

Art. 24 ust. 3 pkt. 5 ustawy Pgik stanowi, że starosta udostępnia informacje zawarte w operacie ewidencyjnym w formie usług, o których mowa w art. 9 ustawy o IIP. Zapis art. 12 ust. 1 ustawy o IIP wskazuje, że wyłącznie dostęp do usług „wyszukiwania” i „przeglądania” jest powszechny i nieodpłatny. Na podstawie zebranej dokumentacji oraz danych zawartych w Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez Głównego Geodetę Kraju i dostępnej na stronie internetowej www.geoportal.gov.pl kontrolujący ustalił, że Starosta Kędzierzyńsko - Kozielski zgłosił do ewidencji m. in. zbiór danych o nazwie: Ewidencja Gruntów i Budynków, dostępne usługi to usługi wyszukiwania, przeglądania i pobierania (usługa dla danych EGİB zawartych aktualnie w bazie danych ewidencji gruntów i budynków powiatu kędzierzyńsko - kozielskiego jest dostępna w 100%).

(Akta kontroli, płyta cd nr 1, <https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php>)

Pozytywnie oceniono stan usługi przeglądania dla danych EGİB.

2.2.3 Kontrola dotycząca stanu e- usług w zakresie zgłaszania prac geodezyjnych

W Powiatowym Ośrodku Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Kędzierzynie – Koźlu wdrożony został Zintegrowany System Informacji przestrzennej Geo – Info firmy Systherm Info Sp. z o.o. w Poznaniu. Obsługa zgłoszeń prac geodezyjnych odbywa się z wykorzystaniem modułu Geo – Info Ośrodek, natomiast świadczenie e- usług dotyczących zgłaszania prac odbywa się



za pomocą aplikacji i.Kerg. Aplikacja ta służy do zgłaszania prac przez wykonawców oraz pobierania materiałów niezbędnych lub przydatnych do wykonania pracy geodezyjnej. Aplikacja i.Kerg umożliwia pełną automatyzację procesu w zakresie:

- 1) Rejestracji zgłoszenia pracy geodezyjnej;
- 2) Wskazanie listy materiałów niezbędnych do wykonania pracy geodezyjnej;
- 3) Pobranie/wydruk Dokumentu Obliczenia Opłaty
- 4) Pobranie/wydruk licencji (dla prac zgłoszonych do 31 lipca 2020 r.)
- 5) Pobranie materiałów niezbędnych lub przydatnych do wykonania pracy geodezyjnej (wygenerowanych przez system automatycznie na podstawie listy wskazanych materiałów)

W aplikacji i.Kerg nie zaimplementowano usługi płatności elektronicznej.

Ponadto aplikacja iKERG dedykowana wykonawcom prac geodezyjnych w Powiatowym Ośrodku Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Kędzierzynie – Koźlu obsługuje następujące etapy obsługi prac geodezyjnych i kartograficznych:

- możliwość przesłania przez wykonawcę prac pliku roboczej bazy danych w formacie *.giv oraz operatu technicznego w wersji elektronicznej;
- udostępnienie protokołu weryfikacji zbioru danych lub innych materiałów stanowiących wyniki prac geodezyjnych (możliwość pobrania i wydrukowania przez wykonawcę prac geodezyjnych)

Starosta Powiatu Kędzierzyńsko - Kozielskiego przedłożył kontrolerowi statystykę zgłoszeń prac geodezyjnych, którą przedstawia poniższa tabela:

Rok	Ogólna liczba zgłoszonych prac geodezyjnych (zgłoszenia pierwotne)	Liczba prac geodezyjnych zgłoszonych poprzez aplikację i.Kerg (zgłoszenia pierwotne)	Procentowy udział prac zgłoszonych przez i.Kerg w odniesieniu do wszystkich zgłoszonych prac
2019	1582	1160	73%
2020	1618	1476	91%
2021 (do dnia 22.02.2021)	209	191	91%



Średni udział zgłoszeń prac geodezyjnych w formie elektronicznej w stosunku do ogółu zgłoszeń o okresie kontrolowanym wynosi 85%

(Akta kontroli str.19, płyta CD)

Pozytywnie oceniono funkcjonalność systemu teleinformatycznego do prowadzenia PZGiK w zakresie możliwości zgłaszania prac geodezyjnych

2.2.4 Stan e- usług dotyczących obsługi porad koordynacyjnych (art. 28b ust. 10 ustawy Pgik)

W okresie kontrolowanym do Starosty Kędzierzyńsko - Kozielskiego wpłynęło ogółem 237 wniosków o uzgodnienie dokumentacji projektowej (w roku 2019 – 123 wniosków, w roku 2020 – 98 wniosków, w roku 2020 do dnia rozpoczęcia kontroli – 16 wniosków).

Szczegółową kontrolą objęto 30 spraw, oznaczonych znakami spraw:

G.6630.7.2021, G.6630.9.2021, G.6630.12.2021, G.6630.13.2021,
G.6630.14.2021, G.6630.15.2021, G.6630.22.2020, G.6630.26.2020,
G.6630.27.2020, G.6630.28.2020, G.6620.33.2020, G.6620.34.2020,
G.66230.37.2020, G.6620.39.2020, G.6620.40.2020, G.6630.42.2020,
G.6630.43.2020, G.6630.47.2020, G.6630.48.2020, G.6630.50.2020,
G.6630.78.2020, G.6630.79.2020, G.6630.83.2020, G.6630.84.2020,
G.6630.85.2020, G.6630.88.2020, G.6630.89.2020, G.6630.90.2020,
G.6630.93.2020, G.6630.94.2020.

Starosta Kędzierzyńsko – Kozielski wyjaśnił, iż w roku 2019 oraz do dnia 15 marca 2020 r. narady koordynacyjne dotyczące sieci uzbrojenia terenu z obszaru powiatu przeprowadzane były stacjonarnie, w siedzibie Wydziału Geodezji, Kartografii, Katastru i Nieruchomości Starostwa Powiatowego w Kędzierzynie – Koźlu. Począwszy od połowy marca 2020 r. narady koordynacyjne odbywają się z wykorzystaniem środków komunikacji elektronicznej. Obsługa porad koordynacyjnych odbywa się przy pomocy systemu Geo-Info z wykorzystaniem poczty elektronicznej oraz serwera FTP. Zawiadomienia i wszelkie inne informacje związane z naradą przekazywane są zainteresowanym za pośrednictwem poczty elektronicznej, natomiast dokumentacja podlegająca uzgodnieniu na naradzie umieszczana jest na specjalnie do tego przeznaczonym serwerze FTP. Uczestnicy



narady otrzymują login i hasło do serwera umożliwiające dostęp do dokumentacji projektowej. Uwagi gestorów wnoszone są za pomocą poczty elektronicznej.

Wnioskodawca składający projekt w celu koordynacji usytuowania sieci uzbrojenia terenu przedkładał wraz z wnioskiem dokumenty w formie elektronicznej, zawierające propozycję usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu w formacie *.pdf oraz dane numeryczne w formacie pliku *.dxf. Ponadto wnioskodawca wraz z ww. plikami przedkładał Staroście egzemplarz dokumentacji w formie tradycyjnej(papierowej) celem opieczętowania map. Protokół z narady koordynacyjnej tworzony był na podstawie przesłanych pocztą elektroniczną stanowisk uczestników w programie Geo- Info Ośrodek. Po zakończeniu narady opieczętowany egzemplarz dokumentacji projektowej przekazywano wnioskodawcy bezpośrednio bądź odsyłało za pośrednictwem poczty. W przypadku gdy stanowiska uczestników narady koordynacyjnej były jednomyślne i pozytywne, prowadzoną bazę danych GESUT niezwłocznie aktualizowano o objęte uzgodnieniem, projektowane obiekty GESUT.

Uczestnikami narad koordynacyjnych jest 20 podmiotów władających sieciami uzbrojenia terenu (gestorów), właścivi wójtowie(burmistrzowie, prezydenci miast) inne podmioty, które mogą być zainteresowane rezultatami narady koordynacyjnej oraz wnioskodawcy. Osoby upoważnione do reprezentowania podmiotów podczas narady koordynacyjnej w każdym przypadku wyraziły wymaganą przepisami prawa zgodę na dostarczanie pism z wykorzystaniem środków komunikacji elektronicznej. Wnioskodawcy wyrażają zgodę na dostarczanie pism z wykorzystaniem środków komunikacji elektronicznej na wniosku o uzgodnienie usytuowania projektowanej sieci uzbrojenia terenu.

Wyniki analizy wybranych spraw wykazała z zakresu koordynacji usytuowania sieci uzbrojenia terenu :

- Ustalono, iż w każdym kontrolowanym przypadku 30/30(100%) termin narady koordynacyjnej kontrolowany wyznaczył na dzień przypadający nie później niż po upływie 14 dni od dnia otrzymania od inwestora lub projektanta dokumentacji podlegającej uzgodnieniu;
- W każdym kontrolowanym przypadku 30/30 (100%) po otrzymaniu od projektanta lub inwestora wniosku o skoordynowanie usytuowania projektowanej sieci uzbrojenia terenu wraz z propozycją tego usytuowania



przedstawioną na planie sytuacyjnym Starosta Kędzierzyńsko - Kozielski wyznaczył sposób i termin przeprowadzenia narady koordynacyjnej oraz wskazał miejsce udostępnienia dokumentacji będącej przedmiotem narady, o czym zawiadomił za pomocą środków komunikacji elektronicznej:

- podmioty władające sieciami uzbrojenia terenu;
 - wnioskodawców
 - wójtów (burmistrzów, prezydentów miast) na obszarze właściwości których mają być sytuowane projektowane sieci uzbrojenia terenu;
 - inne podmioty zainteresowane rezultatami narady koordynacyjnej
- W przypadku narad koordynacyjnych przeprowadzonych po dniu 31 lipca 2020 r. (16 narad przeprowadzanych za pomocą środków komunikacji elektronicznej) wyznaczony przez Starostę termin zakończenia narady w każdym przypadku 16/16(100%)nie był krótszy niż 5 dni roboczych i dłuższy niż 10 dni roboczych od dnia zawiadomienia podmiotów o naradzie.
- W każdym kontrolowanym przypadku 30/30(100%) protokół z narady koordynacyjnej zawierał podpis osoby, która przewodniczyła naradzie koordynacyjnej oraz adnotację o uzgodnieniu treści protokołu z osobami, które uczestniczyły w naradzie za pomocą środków komunikacji elektronicznej.
- W 5/30(16%) przypadkach protokół z narady koordynacyjnej nie zawierał informacji o miejscu przeprowadzenia narady koordynacyjnej.
- W 17/30(56%) przypadkach protokół z narady koordynacyjnej nie zawierał podpisu protokolanta

Kontrolujący przyjął wyjaśnienia wskazujące, iż Starosta Powiatu Kędzierzyńsko - Kozielskiego został jednym z partnerów realizujących projekt pn. „E-usługi cyfrowych zasobów geodezyjnych i kartograficznych województwa opolskiego”. W ramach tego projektu, wdrażane są e-usługi umożliwiające zarówno złożenie wniosku o koordynację drogą elektroniczną jak i przeprowadzenie narady w formie e-usługi. Obsługę wniosku o koordynację będzie realizowała aplikacja Geo-Info i.Projektant natomiast elektroniczna obsługa narady koordynacyjnej będzie się odbywała przy pomocy aplikacji Geo-Info i.Narady. Z treści podręczników dot. ww. aplikacji wynika, że aplikacje umożliwią przeprowadzenie narady bez konieczności instalowania przez uczestników jakiegokolwiek oprogramowania, wyłącznie przy użyciu powszechnie dostępnych przeglądarek internetowych.



Obie aplikacje są zintegrowane z SIP Geo-Info. Uczestnicy narady w aplikacji Geo-Info i Narady będą mogli oglądać projekt na tle aktualnych danych z PZGiK (grafika oparta na usłudze wms). Do wniosku będą dołączane projekty w formacie dxf oraz pdf. Aplikacje zapewniają całkowitą automatyzację narady koordynacyjnej – łącznie z wygenerowaniem protokołu i nadaniem klauzuli na dokumentacji w formacie pdf.

(Akta kontroli str. 19 - 20, płyta CD)

Pozytywnie z nieprawidłowościami oceniono sposób przeprowadzenia narad koordynacyjnych w tym z wykorzystaniem e - usług

Uzasadnienie:

W okresie kontrolowanym funkcjonalność przeprowadzania narad koordynacyjnych on – line nie była wdrożona w pełni.

Pozytywnie z nieprawidłowościami oceniono zawartość protokołów z narad koordynacyjnych.

Uzasadnienie:

Wystąpiły przypadki sporządzenia protokołu z narady koordynacyjnej z naruszeniem art. 28b ust.9 pkt. 1 ustawy Pgik, w zakresie nie wskazania w protokole miejsca przeprowadzenia narady koordynacyjnej oraz art. 28b ust. 9 pkt.10 ustawy Pgik, bowiem nie wszystkie protokoły zawierają podpis protokolanta.

2.2.5 Stan e- usług dotyczących udostępniania materiałów PZGiK dla obywateli

Starosta Kędzierzyńsko – Kozielski na dzień zakończenia kontroli nie wdrożył systemu teleinformatycznego który umożliwiałby udostępnianie i korzystanie z usług informacji przestrzennej przez obywateli. Wyjaśnienia organu wskazują jednak, iż na mocy porozumień nr WMS/67/2018 z dnia 29 lipca 2018 r.

i WMS/GESUT/33/2019 z dnia 9 lipca 2019 r. zawartych z Głównym Geodetą Kraju, dotyczących współpracy przy tworzeniu i utrzymywaniu wspólnych elementów infrastruktury informacji technicznej przeznaczonej do publikacji danych PZGiK, Starosta zobowiązał się do cyklicznego (co 14 dni) przekazywania do Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii aktualnych danych z bazy danych ewidencji gruntów i budynków oraz geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu. Na podstawie przekazywanych danych tworzone są przez urząd usługi sieciowe służące do przeglądania podstawowych danych o sieciach uzbrojenia terenu oraz danych



ewidencji gruntów i budynków. Z wykorzystaniem tych usług możliwe jest wyszukiwanie działek ewidencyjnych na podstawie ich identyfikatora, współrzędnych XY bądź numeru działki i nazwy obrębu, w którym jest położona. Na mocy aneksu z dnia 15 lipca 2020 r. do porozumienia nr WMS/67/2018 z dnia 29 lipca 2018 r. istnieje możliwość nieodpłatnego pobierania przez zainteresowanych danych dotyczących działek ewidencyjnych (w zakresie identyfikatorów i geometrii) oraz budynków (w zakresie ich identyfikatorów, geometrii i rodzaju według Klasyfikacji Środków Trwałych). Usługi dla danych EGiB dostępne są pod adresem [:services.gugik.gov.pl/cgi-bin/1603](http://services.gugik.gov.pl/cgi-bin/1603), a dla danych GESUT pod adresem services.gugik.gov.pl/cgi-bin/gesut/1603. Ponadto Starosta Powiatu Kędzierzyńsko – Kozielskiego uczestniczy w projekcie „e-usługi cyfrowych zasobów geodezyjnych i kartograficznych województwa opolskiego”, w ramach którego wdraża e- usługi pozwalające na udostępnianie danych zgromadzonych w Powiatowym Ośrodku Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Kędzierzynie- Koźlu. W ramach projektu uruchomione zostały następujące e- usługi:

1. Geo-Info i.Wniosek:

- rejestracja i obsługa wniosków o udostępnienie danych powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego,
- rejestracja i obsługa wniosków o udostępnienie danych powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego zgodnie z art. 40a ust. 2 pkt 4a, i 4b ustawy PgiK,
- rejestracja i obsługa wniosków o wydanie wypisu i wrysu z ewidencji gruntów i budynków,
- rejestracja i obsługa wniosków o wprowadzenie zmian danych ewidencji gruntów i budynków,
- rejestracja i obsługa wniosków o ujawnienie samodzielnych lokali niestanowiących odrębnych nieruchomości w ewidencji gruntów i budynków,
- udostępnianie informacji o posiadanych gruntach do celów emerytalnych.

2. Geo-Info i.Rzeczoznawca:

- udostępnianie rzeczoznawcom majątkowym informacji w zakresie rejestru cen nieruchomości oraz kopii dowodów zmian.

3. Geo-Info i.Komornik:



- udostępnianie informacji czy dana osoba fizyczna/prawna figuruje w bazie ewidencji gruntów i budynków,
- udostępnianie informacji z ewidencji gruntów i budynków w zakresie niezbędnym do przeprowadzenia postępowania egzekucyjnego.

(Akta kontroli str. 20)

Pozytywnie z uchybieniami oceniono sposób i tryb udostępniania danych przestrzennych z zakresu geodezji i kartografii obywatelom z wykorzystaniem e- usług.

Uzasadnienie:

W okresie kontrolowanym nie było możliwości udostępniania wszystkich materiałów PZGiK dla obywateli w sposób w pełni zautomatyzowany – z wykorzystaniem e - usług. Starosta Kędzierzyńsko – Kozielski podjął w okresie kontrolowanym działania zmierzające do wprowadzenia e- usług w pełnym zakresie.

2.2.6 Kontrola stanu cyfryzacji zasobu w zakresie operatów technicznych

2.2.6.1 Stopień cyfryzacji operatów technicznych

Do czasu wejścia w życie rozporządzenia o prowadzeniu zasobu Starosta Kędzierzyńsko – Kozielski przyjął do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego ok. 30 000 operatów technicznych, z czego 22 244 (ok.74%) operaty techniczne poddane zostały procesowi cyfryzacji w zakresie nazewnictwa materiału oraz utworzenia plików komputerowych z dokumentów wchodzących w skład operatu. W tym 4 324(19%) operaty techniczne są prawidłowo zaewidencjonowane i posiadają utworzone obiekty w systemie Geo – Info. Ponadto Starosta Kędzierzyńsko – Kozielski przed rokiem 2013 zeskanował około 7 300 operatów technicznych. Uzyskane pliki wymagają dostosowania do obecnie obowiązujących przepisów prawa.

(Akta kontroli str. 21,25)

Negatywnie oceniono stopień cyfryzacji operatów technicznych przyjętych do zasobu przed wejściem w życie rozporządzenia o prowadzeniu zasobu.

Uzasadnienie:



Starosta Kędzierzyńsko – Kozielski dokonał przetworzenia do formy cyfrowej 98% operatów technicznych przyjętych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego przed wejściem w życie rozporządzenia o prowadzeniu zasobu, jednak tylko 14% z tych operatów poddanych zostało prawidłowemu procesowi cyfryzacji.

2.2.6.2 Postęp cyfryzacji operatów technicznych dla całego powiatu począwszy od dnia 1 stycznia 2019 r.

Kontrola prawidłowości oraz postępu dokonania cyfryzacji operatów technicznych wykonana została na podstawie analizy 50 wybranych operatów technicznych, przyjętych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego w okresie objętym kontrolą o identyfikatorach:

P.1603.2019.299, P.1603.2019.398, P.1603.2019.559, P.1603.2019.601,
P.1603.2019.631, P.1603.2019.665, P.1603.2019.748, P.1603.2019.973,
P.1603.2019.1066, P.1603.2019.1115, P.1603.2019.1179, P.1603.2019.1227,
P.1603.2019.1318, P.1603.2019.1382, P.1603.2019.1418, P.1603.2019.1478,
P.1603.2019.1496, P.1603.2019.1511, P.1603.2019.1524, P.1603.2020.28,
P.1603.2020.81, P.1603.2020.83, P.1603.2020.93, P.1603.2020.101,
P.1603.2020.214, P.1603.2020.275, P.1603.2020.327, P.1603.2020.366,
P.1603.2020.433, P.1603.2020.637, P.1603.2020.756, P.1603.2020.849,
P.1603.2020.852, P.1603.2020.756, P.1603.2020.849, P.1603.2020.852,
P.1603.2020.932, P.1603.2020.849, P.1603.2020.852, P.1603.2020.932,
P.1603.2020.950, P.1603.2020.952, P.1603.2020.1239, P.1603.2020.1417,
P.1603.2020.1419, P.1603.2020.1430, P.1603.2020.1528, P.1603.2020.1540,
P.1603.2021.14, P.1603.2021.78, P.1603.2021.128, P.1603.2021.160,
P.1603.2021.196, P.1603.2021.199, P.1603.2021.221.

Przeprowadzone czynności kontrolne wykazały, iż 50/50(100%) wybranych operatów technicznych poddanych zostało poprawnemu procesowi cyfryzacji oraz ewidencjonowania materiałów zasobu z utworzeniem dla nich obiektów PZGiK.

Starosta Kędzierzyńsko – Kozielski złożył wyjaśnienia w zakresie cyfryzacji operatów technicznych przyjętych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego. Po dniu 1 stycznia 2019 r., do dnia rozpoczęcia kontroli do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego przyjętych zostało 3367



operatów technicznych, z czego 3319 (98%) zostało przetworzonych do formy elektronicznej. W okresie objętym kontrolą 190 operatów technicznych wpłynęło do zasobu w formie elektronicznej. Termin prawidłowego przetworzenia operatów technicznych do postaci elektronicznej wynosi średnio 1 - 2 tygodni, maksymalny czas przetworzenia to 1 miesiąc.

W okresie kontrolowanym organ podejmował również działania, w ramach których zrealizowano następujące zamówienia w zakresie cyfryzacji zasobu:

1. Przetworzenie do formy cyfrowej 4324 operatów technicznych w ramach realizacji tj. ze środków własnych powiatu oraz w ramach projektu „e – usługi cyfrowych zasobów geodezyjnych i kartograficznych województwa opolskiego”
2. W roku 2021 podpisana została umowa na cyfryzację 619 operatów technicznych
3. Starosta przedstawił prognozę cyfryzacji operatów technicznych z terminem realizacji na koniec 2022 r.

(Akta kontroli, płyta cd nr 1)

Pozytywnie z uchybieniami oceniono postęp cyfryzacji operatów technicznych dla Powiatu Kędzierzyńsko - Kozielskiego.

Uzasadnienie:

Wobec faktu, iż pozyskiwanie, ewidencjonowanie, przechowywanie, udostępnianie oraz zabezpieczanie materiałów zasobu odbywa się z wykorzystaniem systemu teleinformatycznego, wszystkie operaty techniczne, które wpłynęły do Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w postaci analogowej winny być przetworzone do postaci cyfrowej niezwłocznie.

2.2.6.3. Ustalenia dotyczące portalu, który Starosta wykorzystuje do udostępniania danych PZGiK

Starosta Powiatu Kędzierzyńsko - Kozielskiego do obsługi prac geodezyjnych wykorzystuje aplikację Geo – Info i.KERG. Wykonawcom prac geodezyjnych w aplikacji dedykowane są usługi:

1. Przeglądania
2. Wyszukiwania
3. Pobierania



Pozytywnie oceniono portal wykorzystywany przez Starostę Kędzierzyńsko - Kozielskiego do obsługi wykonawców prac geodezyjnych

2.2.6.4. Ustalenia, czy Starosta Powiatu Kędzierzyńsko - Kozielskiego udostępnia e – usługę umożliwiającą korzystanie z operatów elektronicznych

Korzystanie z operatów elektronicznych przez wykonawców prac geodezyjnych możliwe jest poprzez aplikację i.KERG. Aplikacja umożliwia udostępnienie operatów technicznych, które stanowią materiały państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego w formie elektronicznej.

Pozytywnie oceniono e – usługę umożliwiającą korzystanie z operatów elektronicznych pozostających w Powiatowym Ośrodku Dokumentacji Geodezyjnej i kartograficznej w Kędzierzynie – Koźlu .

2.2.6.5. Prognoza terminu dokonania pełnej cyfryzacji operatów technicznych
Mając na uwadze wyjaśnienia kontrolowanego oraz ustalenia zawarte w punktach 2.2.6.1 – 2.2.6.2, stwierdzono iż termin dokonania pełnej cyfryzacji operatów technicznych zasobu, wynikający z zapisów § 32 ust. 2 rozporządzenia o prowadzeniu zasobu, obowiązującego w czasie przeprowadzania czynności kontrolnych, nie został zachowany. Prawdopodobny termin cyfryzacji pozostałych operatów to koniec roku 2022.

(Akta kontroli str.21,25)

Negatywnie oceniono możliwość dokonania pełnej cyfryzacji operatów technicznych w terminie wskazanym w przepisach prawa obowiązujących w czasie trwania czynności kontrolnych.

Uzasadnienie:

Zapisy rozporządzenia o prowadzeniu zasobu obowiązującego w czasie trwania czynności kontrolnych wskazywały, iż materiały zasobu w postaci nieelektronicznej przyjęte do zasobu przed wejściem w życie rozporządzenia przetwarzają się sukcesywnie do postaci dokumentów elektronicznych, nie dłużej niż do dnia 31 grudnia 2020 r.



III. Wybrane oceny cząstkowe; zakresy, przyczyny i skutki dla stwierdzonych nieprawidłowości

- **Negatywnie** oceniono upoważnienia wydane przez organ pracownikom realizującym zadania z zakresu geodezji i kartografii w Starostwie Powiatowym w Kędzierzynie – Koźlu. Przyczyną nieprawidłowości jest brak działania organu w tym zakresie, skutkiem nieprawidłowości jest wykonywanie aktualizacji baz danych będących częścią krajowego systemu informacji o terenie przez osoby nieuprawnione.
- **Negatywnie** oceniono działanie Starosty Kędzierzyńsko –Kozielskiego w zakresie udostępniania adresu url usług w ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych. Przyczyną nieprawidłowości jest nieujawnienie adresów url usług w ewidencji zbiorów i usług. Skutkiem takiego działania jest ograniczenie dostępu do danych dla osób ich poszukujących na stronie internetowej www.geoportal.gov.
- **Pozytywnie z nieprawidłowościami** oceniono jakość bazy danych ewidencji gruntów i budynków. Przyczyną takiego stanu rzeczy są zmieniające się przepisy prawa oraz niewystarczające finansowanie zadań z zakresu geodezji i kartografii. Skutkiem nieprawidłowości jest niewystarczająca jakość danych w bazie danych ewidencji gruntów i budynków.
- **Pozytywnie z nieprawidłowościami** oceniono stopień cyfryzacji materiałów kartograficznych rozumianych jako mapa zasadnicza. Przyczyną nieprawidłowości jest brak w państwowym zasobie geodezyjnym i kartograficznym danych dotyczących obiektów BDOT500 oraz GESUT na obszarach przedsiębiorstw położonych w obrębie Azoty oraz Blachownia. Skutkiem nieprawidłowości jest utrudnienie dostępu do danych.
- **Negatywnie** oceniono działania Starosty Kędzierzyńsko – Kozielskiego w zakresie publikowania danych PZGiK dla obywateli z wykorzystaniem własnego portalu. Przyczyną nieprawidłowości jest brak portalu, na którym publikowane są dane. Skutkiem nieprawidłowości jest ograniczony dostęp zainteresowanych podmiotów do danych z obszaru powiatu kędzierzyńsko – kozielskiego.
- **Pozytywnie z nieprawidłowościami** oceniono sposób przeprowadzenia narad koordynacyjnych w tym z wykorzystaniem e - usług oraz zawartość protokołów



z narady koordynacyjnej. Przyczyną takiego stanu rzeczy jest nieprawidłowe działanie organu. Treść protokołu z narady jest niezgodna z przepisami prawa.

- **Negatywnie** oceniono stopień cyfryzacji operatów technicznych przyjętych do zasobu przed wejściem w życie rozporządzenia o prowadzeniu zasobu. Przyczyną nieprawidłowości jest podejmowanie działań dotyczących prawidłowej cyfryzacji zasobu z opóźnieniem oraz niewystarczające finansowanie zadań. Skutkiem nieprawidłowości jest niepełne wykorzystanie systemu do obsługi prac geodezyjnych i kartograficznych oraz konieczność większego zaangażowania do przygotowywania materiałów pracowników realizujących zadania z zakresu geodezji i kartografii.
- **Negatywnie** oceniono możliwość dokonania pełnej cyfryzacji operatów technicznych, przyjętych do zasobu w formie nieelektronicznej, w terminie wskazanym w przepisach prawa obowiązujących w trakcie trwania czynności kontrolnych. Przyczyną nieprawidłowości jest niedokonanie prawidłowej cyfryzacji operatów technicznych przyjętych do zasobu. Skutkiem nieprawidłowości może być brak możliwości udostępniania przedmiotowej dokumentacji w formie elektronicznej z wykorzystaniem systemu do prowadzenia zasobu.
- **Pozytywnie z uchybieniami** oceniono sposób i tryb udostępniania danych przestrzennych z zakresu geodezji i kartografii obywatelom z wykorzystaniem e- usług, bowiem w okresie kontrolowanym nie było możliwości obsługi zamówień na dane PZGiK w sposób w pełni zautomatyzowany.

IV. Informacja o zastrzeżeniach zgłoszonych do projektu wystąpienia pokontrolnego i wyniku ich rozpatrzenia lub o niezgłoszeniu zastrzeżeń

Starosta Kędzierzyńsko – Kozielski zgłosił zastrzeżenia do projektu wystąpienia pokontrolnego pismem nr G.1710.1.2021 z dnia 13 sierpnia 2021 r. w zakresie:

- Punkt 1 - zastrzeżenie dotyczyło braku upoważnień dla pracowników w zakresie dotyczącym prowadzenia i aktualizacji baz danych.
- Punkt 2– zastrzeżenie dotyczyło nieutworzenia przez kontrolowanego portalu do udostępniania materiałów kartograficznych.



- Punkt 3 – zastrzeżenie dotyczyło udostępniania danych przestrzennych z zakresu geodezji i kartografii obywatelom z wykorzystaniem e – usług.

Wszystkie zastrzeżenia zostały oddalone.

- V.** Zalecenia lub wnioski dotyczące usunięcia nieprawidłowości lub usprawnienia funkcjonowania jednostki kontrolowanej.
1. Należy podjąć działania mające na celu uporządkowanie upoważnień dla pracowników Wydziału realizujących zadania Starosty wskazane w art. 7d ustawy PgiK.
 2. Należy podjąć działania mające na celu dostosowanie zapisów Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Kędzierzynie – Koźlu do aktualnie obowiązujących przepisów prawa.
 3. Należy zaktualizować informacje dotyczące prowadzonych baz danych oraz dostępnych usług w Ewidencji Zbiorów i Usług prowadzonej przez Głównego Geodetę Kraju.
 4. Należy podejmować działania mające na celu dostosowanie prowadzonej bazy danych ewidencji gruntów i budynków do wymogów określonych w przepisach prawa.
 5. Należy podjąć działania mające na celu uporządkowanie powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego na obszarze przedsiębiorstw położonych w obrębach Azoty oraz Blachowania.
 6. Należy monitorować stan aktualności danych z powiatu kędzierzyńsko – kozielskiego publikowanych w portalu umożliwiającym dostęp do e- usług powiatowych i wojewódzkich z zakresu geodezji i kartografii dla obszaru województwa opolskiego (Centrum Usług Wspólnych).
 7. Dokonać pełnego wdrożenia systemu do obsługi narad koordynacyjnych z wykorzystaniem e- usług.
 8. Podjąć działania mające na celu doprowadzenie do końca procesu cyfryzacji operatów technicznych przyjętych do zasobu przed wejściem w życie rozporządzenia o prowadzeniu zasobu z zachowaniem terminu wskazanego w aktualnie obowiązujących przepisach prawa tj. do dnia 31 grudnia 2022 r.



9. Podejmować działania mające na celu zwiększenie dostępności e- usług z zakresu geodezji i kartografii oferowanych przez Starostę Kędzierzyńsko – Kozielskiego dla obywateli.
- VI.** Na podstawie art. 46 ust. 3 pkt. 3 oraz art. 49 ustawy o kontroli w administracji rządowej, proszę o przekazanie pisemnej informacji o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystaniu wniosków, a także o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia, w terminie 30 dni od otrzymania niniejszego dokumentu.
- VII.** Zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej, od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

w imieniu Wojewody Opolskiego

**Opolski Wojewódzki Inspektor
Nadzoru Geodezyjnego
i Kartograficznego**

Agnieszka Bilińska

