



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, 13 marca 2024 r.

WNP-P.4131.1.2024

Wójt Gminy Mała Wieś

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Działając na podstawie art. 91 ust. 1, w związku z art. 86 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.)

stwierdzam nieważność

zarządzenia Wójta Gminy Mała Wieś Nr 5/2024 z dnia 29 stycznia 2024 r. w sprawie przeprowadzenia wyborów sołtysów i rad sołeckich na kadencję 2024-2029 w Gminie Mała Wieś.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Mała Wieś w dniu 29 stycznia 2024 r. wydał zarządzenie w sprawie przeprowadzenia wyborów sołtysów i rad sołeckich na kadencję 2024-2029 w Gminie Mała Wieś. Po dokonaniu analizy prawnej organ nadzoru stwierdza, że przedmiotowe zarządzenie istotnie narusza prawo, gdyż ustala termin wyborów w inny sposób niż zostało to określone w statutach sołectw położonych na terenie Gminy Mała Wieś wprowadzonych Uchwałą Rady Gminy Mała Wieś Nr 35/V/2019 z dnia 28 marca 2021 r.

Z § 23 ust 2 statutu sołectwa, uchwalonego wskazaną powyżej Uchwałą Rady Gminy Mała Wieś wynika, że wybory sołtysów i rad sołeckich odbywają się w terminie nie dłuższym niż 3 miesiące od daty pierwszej sesji nowo wybranej rady gminy. Z zapisów § 11 ust 2 statutu wynika zaś, że po upływie 5 letniej kadencji sołtys pełni swoją funkcję aż do czasu objęcia obowiązków przez nowo wybranego sołtysa.

Wyznaczenie daty wyborów przed pierwszą sesją nowo wybranej rady gminy, przed zarządzonymi na dzień 7 kwietnia 2024 r. wyborami samorządowymi pozostaje w sprzeczności z obowiązującym na terenie gminy prawem miejscowym.

Zgodnie z art. 7 Konstytucji RP organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Prawem w rozumieniu tego przepisu są wszystkie akty powszechnie obowiązujące, o których mówi Rozdział II Konstytucji – Źródła prawa, który w art. 87 ust. 2 stanowi, że źródłami powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej są na obszarze działania organów, które je ustanowiły, akty prawa miejscowego.

Zgodnie z art. 7 Konstytucji, organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Oznacza to powinność organu władzy publicznej przestrzegania wszystkich przepisów, niezależnie od usytuowania ich w systemie źródeł prawa, które określają jego uprawnienia lub obowiązki. Organy muszą zatem znać przepisy regulujące ich kompetencje i stosować się do wynikających z nich nakazów i zakazów. Z konstytucyjnej zasady legalizmu wynika zatem, że nie mogą podejmować działań bez podstawy prawnej czy unikać wykonania kompetencji, jeżeli wiążące normy prawne nakładają na te organy określone obowiązki (por. wyrok TK z 21 lutego 2001 r., sygn. P 12/00). „Co do zasady działanie na podstawie i w granicach prawa jest instytucjonalnie realizowane w ten sposób, że właściwy akt prawny określa kompetencje, prawne formy działania i materialne podstawy rozstrzygnięcia organu władzy publicznej” (wyrok TK z 12 maja 2015 r., P 46/13).

W myśl art. 35 ust. 3 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym statut jednostki pomocniczej określa w szczególności zasady i tryb wyborów organów jednostki pomocniczej. „Zasady i tryb wyborów” oznaczają szczegółowe regulacje w zakresie m.in. terminu przeprowadzania wyborów.

Skoro zatem akt prawa miejscowego, którym jest statut sołectwa, określa precyzyjnie termin w jakim możliwe jest zarządzanie wyborów sołtysów i rad sołeckich po upływie kadencji, to wójt, do którego zadań, zgodnie z art. 30 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, należy wykonywanie uchwał rady gminy, nie może tych wyborów zarządzić w terminie innym, niż określony w statucie sołectwa.

Sprzecznosc zarządzenia z prawem miejscowym oznacza, że zarządzenie organu gminy jest niezgodne z obowiązującymi przepisami prawa i jest nieważne.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za pośrednictwem Wojewody Mazowieckiego.

Informuję, że wstrzymanie wykonania zarządzenia zostało dokonane w zawiadomieniu o wszczęciu postępowania nadzorczego zaś stwierdzenie nieważności zarządzenia w konsekwencji wywołuje skutek w postaci wstrzymania zarządzenia z mocy prawa.

WOJEWODA MAZOWIECKI

Mariusz Frankowski

/podpisano kwalifikowanym
podpisem elektronicznym/