

Łódź, 11 kwietnia 2023 r.

PNIK-I.4131.344.2023

Rada Gminy Inowłódz

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.).

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LXI/395/23 Rady Gminy Inowłódz z dnia 23 marca 2023 r. w sprawie przystąpienia Gminy Inowłódz do realizacji Programu Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej pt. „Opieka wytchnieniowa” edycja 2023, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 3 kwietnia 2023 r.

Uzasadnienie

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą § 5 przedmiotowej uchwały, zgodnie z którym uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego.

Zgodnie z treścią art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), akty normatywne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych, wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Należy wyjaśnić, że akty prawa miejscowego muszą być wydane na podstawie wyraźnego upoważnienia zawartego w ustawie. Adresatem takiego aktu mogą być wszelkie podmioty na terenie działania danego organu. Akty te muszą zawierać wypowiedzi dyrektywne wyznaczające adresatom pewien sposób zachowania się w powtarzalnych sytuacjach.

Zdaniem organu nadzoru przedmiotowa uchwała nie jest aktem prawa miejscowego w rozumieniu art. 40 ustawy o samorządzie gminnym i nie podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego. Powyższa uchwała nie ma charakteru generalnego i nie zawiera norm, które wskazują adresatom ich uprawnień lub sposobu zachowania polegającego np. na określeniu zakazów czy nakazów. Zatem nie można tej uchwały traktować jako aktu prawa miejscowego. W konsekwencji należy stwierdzić, że uchwała nie podlega ogłoszeniu w dzienniku urzędowym, a tym samym nie może wejść w życie po upływie 14 dni od daty jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego. Analiza przepisów powołanych w podstawie prawnej uchwały skłania organ nadzoru do stanowiska, że nie stanowią one podstawy do podjęcia przez Radę uchwały, która byłaby aktem prawa miejscowego, a tym samym podlegałyby publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego.

W przypadku wprowadzenia w uchwale konkretnych praw lub obowiązków adresatów programu Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej pt. „Opieka wytchnieniowa” należałoby stwierdzić, że taka uchwała miałaby cechy aktu prawa miejscowego, natomiast przedmiotowa uchwała stanowi jedynie o przystąpieniu gminy do realizacji programu.

Ponadto zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą § 3 uchwały, w którym Rada postanowiła, że program będzie realizowany przez Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Inowłodzu na zasadach określonych w Programie Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej pt. „Opieka wytchnieniowa” – edycja 2023. Zgodnie z brzmieniem art. 31 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, to wójt wykonuje uchwały rady gminy, a tym samym brak jest podstaw do określenia przez organ stanowiący w treści uchwały jak podmiot będzie realizował uchwałę.

Wobec powyższego, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do dnia 18 kwietnia 2023 r. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Piotr Cępa
Radca prawny - Koordynator
Oddziału nadzoru prawnego
i Wojewódzkiego Dziennika Urzędowego
w Wydziale Prawnym, Nadzoru
i Kontroli

Do wiadomości:

Wójt Gminy Inowłódz