



**Prezes Głównego Urzędu Statystycznego**  
dr Dominik Rozkrut

Warszawa, 15.07.2020 r.

Znak sprawy: GUS-ST01.614.1.2020  
Znak pisma: GUS-ST01.614.1.2020.55

Pan  
Paweł Szrot  
Sekretarz Stanu  
Zastępca Szefa Kancelarii  
Kancelaria Prezesa Rady Ministrów

*Szanowny Panie Sekretarzu,*

Główny Urząd Statystyczny jako beneficjent projektu informatycznego „Przestrzenne Dane Statystyczne w Systemie Informacyjnym Państwa” przedkłada poprawiony raport z postępu rzeczowo-finansowego projektu za I kwartał 2020 wraz z odpowiedzią na uwagi Ministerstwa Cyfryzacji.

Prezes  
Głównego Urzędu Statystycznego  
w/z Anna Borowska  
*-podpisano podpisem elektronicznym*

**Nazwa dokumentu:** Raport za I kwartał 2020 roku z postępu rzeczowo-finansowego projektu informatycznego pn. „Przestrzenne Dane Statystyczne w Systemie Informacyjnym Państwa (wnioskodawca Kancelaria Prezesa Rady Ministrów, beneficjent Główny Urząd Statystyczny)

Lp.	Organ wnoszący uwagi	Jednostka redakcyjna, do której wnoszone są uwagi	Treść uwagi	Propozycja zmian zapisu	Odniesienie do uwagi
1	MC	3. Postęp rzeczowy. Kamienie milowe	W kolumnie „termin osiągnięcia” wskazano daty krytyczne osiągnięcia, a powinno się wskazać planowane daty osiągnięcia.	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. W kamieniu milowym pn. „Wyłonienie Głównego Wykonawcy Systemu PDS oraz szkoleń” należy wskazać planowaną datę osiągnięcia - 11.2019.</li> <li>2. W kamieniu milowym pn. „Opracowanie planu projektu oraz dokumentacji analitycznej” należy wskazać planowaną datę osiągnięcia - 02.2020.</li> <li>3. W kamieniu milowym pn. „Opracowanie dokumentacji projektowej” należy wskazać planowaną datę osiągnięcia - 04.2020.</li> <li>4. W kamieniu milowym pn. „Dostawa infrastruktury sprzętowej i systemowej” należy wskazać planowaną datę osiągnięcia - 07.2020.</li> <li>5. W kamieniu milowym pn. „Wytworzenie prototypu usług US-01 i US-02” należy wskazać planowaną datę osiągnięcia - 11.2020.</li> <li>6. W kamieniu milowym pn. „Wytworzenie i uruchomienie nowej funkcjonalności Systemu PDS” należy wskazać planowaną datę osiągnięcia - 12.2020.</li> </ol>	Uwzględniono uwagę. Wprowadzono zmiany w pkt. 3 Postęp rzeczowy Kamienie Milowe w kolumnie „Planowany termin osiągnięcia”.
2					
3					
4					
5					

**Raport**  
**z postępu rzeczowo-finansowego projektu informatycznego**  
**za I kwartał 2020 roku**

<b>Tytuł projektu</b>	Przestrzenne Dane Statystyczne w Systemie Informacyjnym Państwa
<b>Wnioskodawca</b>	Kancelaria Prezesa Rady Ministrów
<b>Beneficjent</b>	Główny Urząd Statystyczny
<b>Partnerzy</b>	-
<b>Źródło finansowania</b>	Budżet państwa: część budżetowa - 58 Budżet środków europejskich: Program Operacyjny Polska Cyfrowa II oś priorytetowa E-administracja i otwarty rząd Działanie 2.1 „Wysoka dostępność i jakość e-usług publicznych
<b>Całkowity koszt projektu</b>	34 722 048,00 zł
<b>Całkowity koszt projektu - wydatki kwalifikowalne</b>	34 722 048,00 zł
<b>Okres realizacji projektu</b>	– data rozpoczęcia realizacji projektu: 1.07.2018 – data zakończenia realizacji projektu: 30.06.2021

**1. Otoczenie prawne**

Projekt nie wymaga zmian legislacyjnych.

**2. Postęp finansowy**

<b>Czas realizacji projektu</b>	<b>Wartość środków wydatkowanych</b>	<b>Wartość środków zaangażowanych</b>
58,33%	1. 4,26 % 2. 3,79 % 3. Nie dotyczy	92,29 %

### 3. Postęp rzeczowy

#### Kamienie milowe

Nazwa	Powiązane wskaźniki projektu <sup>1</sup>	Planowany termin osiągnięcia	Rzeczywisty termin osiągnięcia	Status realizacji kamienia milowego
Wyłonienie Głównego Wykonawcy Systemu PDS oraz szkoleń	n/d	11-2019		<p>W trakcie realizacji.</p> <p>W dniu 03.01.2020 r. ogłoszone zostało postępowanie przetargowe na <i>Budowę Systemu Informatycznego Przestrzenne Dane Statystyczne w Systemie Informacyjnym Państwa (PDS) oraz realizacja szkoleń.</i></p> <p>Na etapie postępowania przetargowego zgłoszonych zostało 486 pytań oraz 3 razy wnoszone były odwołania do Krajowej Izby Odwoławczej (KIO). Ostatnie odwołanie wniesione zostało w dniu 13.03.2020 r. Z uwagi na sytuację związaną z pandemią koronawirusa SARS-Cov-2, od dnia 16.03.2020 r. KIO nie przeprowadza posiedzeń i rozpraw z udziałem stron i uczestników postępowania odwoławczego. Mając na względzie obecną sytuację w kraju nie jest możliwe określenie terminu <i>Wykonania Wykonawcy Systemu PDS oraz szkoleń</i> ponieważ nie wyznaczono daty kiedy KIO wznowi rozpatrywanie spraw. Termin otwarcia ofert w obecnej sytuacji został przedłużony do dnia 08.05.2020 r.</p>
Opracowanie planu projektu oraz dokumentacji analitycznej	n/d	02-2020		<p>Planowany.</p> <p>Opóźnienie realizacji zadania jest konsekwencją przedłużającego się postępowania przetargowego na <i>Budowę Systemu Informatycznego Przestrzenne Dane Statystyczne w Systemie Informacyjnym Państwa (PDS) oraz</i></p>

<sup>1</sup> Sekcja dotyczy projektów realizowanych ze środków UE

Nazwa	Powiązane wskaźniki projektu <sup>1</sup>	Planowany termin osiągnięcia	Rzeczywisty termin osiągnięcia	Status realizacji kamienia milowego
				<i>realizacja szkoleń, a tym samym Wyłonienia Wykonawcy Systemu PDS oraz szkoleń.</i>
Opracowanie dokumentacji projektowej	n/d	04-2020		Planowany.
Dostawa infrastruktury sprzętowej i systemowej	n/d	07-2020		Planowany.
Wytworzenie prototypu usług US-01 i US-02	Nr 3 – 2 szt.	11-2020		Planowany.
Wytworzenie i uruchomienie nowej funkcjonalności Systemu PDS	Nr 1- 1 szt. Nr 3- 3 szt.	12-2020		Planowany.
Przeprowadzenie testów Systemu PDS	n/d	05-2021		Planowany.
Przeprowadzenie szkoleń	n/d	05-2021		Planowany.
Uzupełnienie danych zasilających System PDS	n/d	06-2021		Planowany.
Odbiór końcowy Systemu PDS	Nr 2- 1 szt.	06-2021		Planowany.

#### Wskaźniki efektywności projektu (KPI)

Nazwa	Jedn. miary	Wartość docelowa	Planowany termin osiągnięcia	Wartość osiągnięta od początku realizacji projektu (narastająco)
Liczba udostępnionych usług wewnątrzadministracyjnych (A2A)	Szt.	1,00	06-2021	0,00
Liczba uruchomionych systemów teleinformatycznych w podmiotach wykonujących zadania publiczne	Szt.	1,00	06-2021	0,00
Liczba usług publicznych udostępnionych on-line o stopniu dojrzałości co najmniej 4 - transakcja	Szt.	5,00	06-2021	0,00
Liczba załatwionych spraw poprzez udostępnioną on-line usługę publiczną	Szt./rok	240 000,00	06-2021	0,00

#### 4. E-usługi A2A, A2B, A2C

Nazwa	Planowana data wdrożenia	Rzeczywista data wdrożenia	Opis zmian
Usługa dostępu z urządzeń komputerowych do wynikowych informacji statystycznych zgromadzonych w Portalu z możliwością wykonywania zaawansowanych analiz przestrzennych oraz do danych i metadanych infrastruktury informacji przestrzennej;	06-2021		
Usługa dostępu z urządzeń mobilnych do wynikowych informacji statystycznych zgromadzonych w Portalu oraz do ich wizualizacji na mapach;	06-2021		
Usługa umożliwiająca zastosowanie eksploracyjnych analiz danych przestrzennych wykorzystujących informacje statystyczne udostępniane przez Portal;	06-2021		
Usługa umożliwiająca wykonanie analiz z zakresu modelowania geostatystycznego;	06-2021		
Usługa wspomagająca wzbogacanie treści własnych użytkownika o informacje i analizy geostatystyczne udostępniane przez Portal;	06-2021		
Usługa wspierająca aktualizację wybranych obiektów rejestru TERYT wraz z powiązanymi z nimi obiektami georeferencyjnymi.	06-2021		

#### 5. Udostępnione informacje sektora publicznego i zdigitalizowane zasoby

Nazwa	Planowana data wdrożenia	Rzeczywista data wdrożenia	Opis zmian
Nie dotyczy	----	----	----

#### 6. Produkty końcowe projektu (inne niż wskazane w pkt 4 i 5)

Nazwa produktu	Planowana data wdrożenia	Rzeczywista data wdrożenia	Komplementarność względem produktów innych projektów
System PDS	06-2021	----	Realizacja Projektu w zakresie budowy systemu PDS powiązana jest z następującymi projektami: 1) Projekty realizowane w statystyce publicznej: – Portal Geostatystyczny – Faza II (PGS-Faza II). Projekt PDS będzie kontynuacją realizowanych prac poprzez rozbudowę dwóch usług (US-1, US-2), które powstały w ramach przedmiotowego

			<p>projektu. Usługi te zostaną podniesione na najwyższy, 5 poziom dojrzałości. Integracja planowanego systemu PDS z istniejącym systemem PGS-Faza II będzie polegała na umieszczeniu w projekcie PDS wszystkich funkcjonalności obecnie działającego systemu PGS – Faza II, co zostało zawarte w Specyfikacji wymagań systemu PDS. Produkty Systemu PGS - Faza II będą więc wykorzystane do wytworzenia rozwiązania PDS. Rozbudowa istniejących już usług będzie polegała np. na powiększeniu liczby dostępnych metod wizualizacji danych oraz udostępnieniu większej liczby narzędzi do analiz.</p> <p><b>Status realizacji:</b> Specyfikowanie wymagań.</p> <p>– <b>System Informacyjny Statystyki Publicznej (SISP) oraz System Informacyjny Statystyki Publicznej – (SISP-2).</b> W związku z realizacją Usługi wspierającej aktualizację wybranych obiektów rejestru TERYT wraz z powiązanymi z nimi obiektami georeferencyjnymi (US-6) projekt PDS będzie korzystał z rozwiązań wypracowanych w przedmiotowych projektach. Opis integracji uwzględniony został w Specyfikacji wymagań w ramach opisu Systemu PBA. Przewiduje się również wykorzystanie zakupionych w ramach projektów SISP elementów infrastruktury techniczno-systemowej. Infrastruktura ta pozwoli na dostarczenie w ramach Projektu PDS wyłącznie tych składników, które są niezbędne dla projektu, bez konieczności zapewniania dodatkowych elementów związanych z zapewnieniem np. zasilania czy zachowania bezpieczeństwa.</p> <p><b>Status realizacji:</b> Specyfikowanie wymagań.</p> <p>2) Projekty realizowane przez GUGIK:</p> <p>– <b>Geoportal 2.</b> W wyniku realizacji projektu udostępnione zostały usługi związane z informacją przestrzenną, które będą mogły być wykorzystywane w ramach Projektu PDS. Projekt PDS będzie korzystał z usług dostarczanych przez projekt Geoportal 2 (<a href="https://www.geoportal.gov.pl/ankieta?inheritRedirect=true">https://www.geoportal.gov.pl/ankieta?inheritRedirect=true</a>).</p>
--	--	--	--

			<p><b>Status realizacji:</b> Specyfikowanie wymagań.</p> <p>– <b>TERYT 2 i TERYT 3.</b> Projekt PDS będzie korzystał z usług dostarczanych przez projekt TERYT 2 i TERYT 3 m.in. poprzez usługę pobierania ATOM (<a href="https://www.geoportal.gov.pl/usluga-pobierania-atom">https://www.geoportal.gov.pl/usluga-pobierania-atom</a>). Dane pobierane wspomnianą usługą dostępne są bez ich wersjonowania. Obecnie są pobierane i przetwarzane w GUS w celu dalszego wykorzystania. Planuje się dalsze wykorzystywanie usług.</p> <p><b>Status realizacji:</b> Specyfikowanie wymagań.</p> <p><b>Centrum Analiz Przestrzennych Administracji Publicznej (CAPAP).</b> W wyniku realizacji projektu udostępniona została Usługa udostępniania INSPIRE, która umożliwia skorzystanie z szeregu usług zgodnych z dyrektywą INSPIRE. W ramach Projektu PDS możliwe będzie wykorzystywanie danych udostępnianych przez system CAPAP w ramach usług (np. jednostki administracyjne).</p> <p><b>Status realizacji:</b> Specyfikowanie wymagań.</p> <p><b>Zintegrowany System Informacji o Nieruchomościach -- Faza II (ZSIN 2).</b> Projekt PDS będzie miał możliwość skorzystania z usług projektu ZSIN 2 w zakresie korzystania z danych z ewidencji gruntów i budynków. Na chwilę obecną w ZSIN 2 nie ma pełnego pokrycia danych egib, co jest niezbędne do realizowanych w GUS zadań. W przypadku uzyskania pełnego pokrycia danymi z całej Polski, GUS deklaruje korzystanie z danych udostępnianych przez ZSIN 2 oraz związanych z nimi usług danych przestrzennych.</p> <p><b>Status realizacji:</b> Specyfikowanie wymagań.</p>
--	--	--	---



## 7. Ryzyka

Ryzyka wpływające na realizację projektu

Nazwa ryzyka	Siła oddziaływania	Prawdopodobieństwo wystąpienia ryzyka	Sposób zarządzania ryzykiem
Opóźnienie w wyłonieniu Głównego Wykonawcy Systemu PDS oraz szkoleń	duża	wysokie	<p>Ryzyko wystąpiło w tym okresie sprawozdawczym</p> <p>1. Podjęte działania:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Zintensyfikowanie prac związanych z obsługą pytań wpływających na etapie postępowania od potencjalnych Wykonawców w tym powoływanie dodatkowych członków Komisji Przetargowej oraz biegłych z zakresu, którego dotyczą pytania;</li> <li>• Bieżące monitorowanie stanu prac związanych ze wznowieniem rozpatrywania odwołań wnoszonych do Krajowej Izby Odwoławczej (KIO).</li> <li>• Zintensyfikowanie prac związanych z przygotowaniem odpowiedzi na zarzuty zawarte w odwołaniu oraz wszystkich niezbędnych dokumentów do przekazania do KIO.</li> <li>• Opracowanie głównych założeń programu naprawczego oraz zwrócenie się do Komitetu Sterującego o wyrażenie zgody na podjęcie działań naprawczych.</li> </ul> <p>2. Oczekiwane efekty działań:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Zgoda Komitetu Sterującego na podjęcie stosownych działań w tym Wystąpienie do CPPC z wnioskiem o wydłużenie terminu zakończenia projektu oraz opracowanie programu naprawczego</li> </ul>

			<ul style="list-style-type: none"> <li>• Wyznaczenie terminu rozpatrzenia odwołania przez KIO</li> </ul> <p>3. W stosunku do poprzedniego okresu nastąpiło dalsze opóźnienie spowodowane siłą wyższą (pandemia koronawirusa). Prezes KIO w dniu 16.03.2020 r. poinformował, że w okresie od dnia 16.03.2020 r. do dnia 27.03.2020 r. zawieszona zostaje organizacja i rozpoznawanie spraw przed KIO, a następnie w dniu 30.03.2020 r. na stronie internetowej KIO zamieściła kolejny komunikat, że w okresie startu epidemii nie przeprowadza posiedzeń i rozpraw z udziałem stron i uczestników postępowania odwoławczego, w pozostałym zakresie podejmuje czynności w odniesieniu do spraw odwoławczych.</p>
Niezrealizowanie Projektu PDS w zakładanym terminie w związku z pandemią koronawirusa SARS-CoV-2.	duża	wysokie	<p>1. Ryzyko wystąpiło w okresie sprawozdawczym</p> <p>Działania zaradcze:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Planowanie szczegółowego harmonogramu prac w ramach Projektu;</li> <li>• Monitorowanie realizacji prac;</li> <li>• Opracowanie głównych założeń programu naprawczego oraz zwrócenie się do Komitetu Sterującego o wyrażenie zgody na podjęcie działań naprawczych.</li> <li>• Przygotowanie wystąpienia do CPPC w sprawie wydłużenia terminu trwania Projektu.</li> </ul> <p>2. Oczekiwane efekty:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Wydłużenie czasu realizacji Projektu PDS w celu osiągnięcia planowanych</li> </ul>

			<p>wartości wskaźników produktu w projekcie oraz zmiana harmonogramu kamieni milowych.</p> <p>3. Nowe ryzyko – nie wystąpiło w poprzednim okresie</p>
<p>Zapewnienie kompatybilności składników Systemu PDS (infrastruktura, oprogramowanie, wdrożenia itp.) z infrastrukturą kupowaną na rzecz realizacji spisów powszechnych</p>	duża	średnie	<p>1. Działania zaradcze:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Precyzyjny opis wymagań w SIWZ na System PDS - szczegółowy opis obecnie funkcjonujących rozwiązań w GUS podlegających integracji;</li> <li>• Zapisy SIWZ uwzględniające aspekt integracji i zgodności rozwiązań;</li> <li>• Założenie, że na etapie testowania duży nacisk położony zostanie na testy integracyjne.</li> </ul> <p>2. Oczekiwane efekty:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Realizacja Projektu zgodnie z przyjętymi założeniami;</li> <li>• Zapewniona kompatybilność składników Systemu PDS z infrastrukturą dostarczoną na potrzeby spisów.</li> </ul> <p>3. Brak zmiany w stosunku do poprzedniego okresu sprawozdawczego.</p>
<p>Nierzetelny lub niedoświadczony Główny Wykonawca Systemu PDS oraz szkoleń nie będący w stanie zrealizować zamówienia w sposób należyty</p>	duża	średnie	<p>1. Działania zaradcze:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Adekwatne do skali i charakteru zamówienia warunki udziału w postępowaniu. Mechanizmy kontrolne w umowie;</li> <li>• Racjonalne harmonogramy.</li> </ul> <p>2. Oczekiwane efekty:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Realizacja Projektu zgodnie z przyjętymi założeniami oraz harmonogramem.</li> </ul> <p>3. Brak zmiany w stosunku do poprzedniego okresu sprawozdawczego.</p>
<p>Ograniczone zasoby kadrowe – kluczowi pracownicy realizują</p>	duża	średnie	<p>1. Działania zaradcze:</p>

prace w projekcie PDS równoległe z pracami na rzecz spisów powszechnych			<ul style="list-style-type: none"> <li>• Tworzenie harmonogramu prac z dokładnym przypisaniem zasobów i jego bieżące monitorowanie;</li> <li>• Określanie zastępstw w Projekcie.</li> <li>• Dobra komunikacja w Projekcie (bieżąca wymiana wiedzy, doświadczeń);</li> <li>• Uruchomienie naboru w ramach etatu projektowego na stanowisko specjalisty pełniącego rolę Sekretarza Projektu;</li> </ul> <p>2. Oczekiwane efekty:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Zapewnienie stabilnego zespołu projektowego w całym okresie realizacji projektu;</li> <li>• Zatrudnienie specjalisty pełniącego rolę Sekretarza Projektu.</li> </ul> <p>3. Brak zmiany w stosunku do poprzedniego okresu sprawczawczego.</p>
---	--	--	--

#### Ryzyka wpływające na utrzymanie efektów projektu

Nazwa ryzyka	Siła oddziaływania	Prawdopodobieństwo wystąpienia ryzyka	Sposób zarządzania ryzykiem
Niewystarczające zasoby ludzkie (np. informatycy, pracownicy merytoryczni).	mała	średnie	Racjonalna przemyślana polityka kadrowa. System motywacyjny. Zidentyfikowanie i zrealizowanie potrzeb szkoleniowych. Racjonalne nabywanie usług zewnętrznych.
Niewłaściwie oszacowane koszty utrzymania Projektu.	średnia	średnie	Coroczne planowanie budżetu. Racjonalna analiza kosztów wykonana na etapie studium wykonalności.

## 8. Wymiarowanie systemu informatycznego

**9. Dane kontaktowe:**

**Agnieszka Nowakowska**

**Kierownik Projektu**

**Departament Systemów Teleinformatycznych, Geostatystyki i Spisów**

**e-mail: A.Nowakowska@stat.gov.pl, tel. 22 608 31 87**