



Prezes Rady Ministrów

Mateusz Morawiecki

Warszawa, dnia /elektroniczny znacznik czasu/

RM-0610-133-23
UD11

Pan Szymon HOŁOWNIA
Marszałek Sejmu

Szanowny Panie Marszałku,

na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej przedstawiam Sejmowi projekt ustawy o zmianie ustawy o systemie handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych.

Do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Klimatu i Środowiska.

Z poważaniem
Mateusz Morawiecki
/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Do wiadomości:
wnioskodawca

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o systemie handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych

Art. 1. W ustawie z dnia 12 czerwca 2015 r. o systemie handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych (Dz. U. z 2023 r. poz. 589 i 2029) po art. 97 dodaje się art. 97a i art. 97b w brzmieniu:

„Art. 97a. Krajowy ośrodek w terminie do dnia 30 września każdego roku sporządza i przekazuje ministrowi właściwemu do spraw klimatu informację o całkowitej wielkości emisji z instalacji w roku poprzednim na podstawie raportów, o których mowa w art. 80 ust. 3 i art. 86 ust. 10, oraz decyzji określających szacunkową wielkość emisji, o których mowa w art. 87 ust. 5 i art. 88 ust. 2.

Art. 97b. Minister właściwy do spraw klimatu ogłasza w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej urzędu obsługującego tego ministra, w terminie do dnia 31 października każdego roku, informacje o:

- 1) łącznej liczbie wydanych uprawnień do emisji dla instalacji – na podstawie informacji, o których mowa w art. 64b ust. 8 pkt 1–3,
- 2) łącznej liczbie uprawnień do emisji sprzedanych w drodze aukcji, o której mowa w art. 49 ust. 1,
- 3) całkowitej wielkości emisji z instalacji – na podstawie informacji o całkowitej wielkości emisji z instalacji, o której mowa w art. 94 ust. 6
– w roku poprzednim.”.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Ustawa z dnia 12 czerwca 2015 r. o systemie handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych (Dz. U. z 2023 r. poz. 589 i 2029) przewiduje szereg obowiązków publikacyjnych po stronie ministra właściwego do spraw klimatu, które zwiększają przejrzystość funkcjonowania systemu EU ETS w Polsce. Zgodnie z obecnie obowiązującymi przepisami minister właściwy do spraw klimatu publikuje w Biuletynie Informacji Publicznej na swojej stronie podmiotowej m.in. informacje o:

- ostatecznej rocznej liczbie uprawnień do emisji,
- zmianach w wykazie instalacji, w tym o instalacjach powstałych w wyniku połączenia lub podziału, i przypadającej każdej z tych instalacji liczbie uprawnień do emisji,
- ostatecznej rocznej liczbie uprawnień do emisji przydzielonej instalacji,
- dostosowanej ostatecznej rocznej liczbie uprawnień do emisji dla instalacji ustalonej w następstwie dostosowania przydziału uprawnień do emisji,
- ostatecznej albo dostosowanej ostatecznej rocznej liczbie uprawnień do emisji dla instalacji wynikającej z oszacowania parametrów, o których mowa w art. 3 ust. 4 rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) 2019/1842 z dnia 31 października 2019 r. ustanawiającego zasady stosowania dyrektywy 2003/87/WE Parlamentu Europejskiego i Rady w odniesieniu do dalszych ustaleń dotyczących dostosowań przydziału bezpłatnych uprawnień do emisji ze względu na zmiany w poziomie działalności (Dz. Urz. UE L 282 z 04.11.2019, str. 20, z późn. zm.),
- podmiotów objętych EU ETS, które w terminie nie dokonały rozliczenia wielkości emisji,
- zmienionej ostatecznej rocznej liczbie przydzielonych uprawnień do emisji.

Mimo to przewidziany w ustawie katalog obowiązków publikacyjnych wydaje się być niekompletny z tego względu, że o ile zapewnia on publikację danych o dość szczegółowym charakterze, to nie zapewnia równie łatwego dostępu do informacji ogólnych, ukazujących funkcjonowanie systemu EU ETS na poziomie całego kraju.

Z powyższego względu należy uznać, że obowiązki publikacyjne ministra właściwego do spraw klimatu należy uzupełnić przynajmniej o informacje o:

- 1) łącznej liczbie wydanych (bezpłatnych) uprawnień do emisji dla instalacji,
- 2) łącznej liczbie uprawnień do emisji sprzedanych w drodze aukcji,

3) całkowitej wielkości emisji z instalacji

– w danym roku.

W celu sporządzenia i przedstawienia informacji z pkt 1 i 2 minister właściwy do spraw klimatu wykorzysta dane, którymi już dysponuje. W celu umożliwienia ministrowi przygotowania i opublikowania informacji z punktu trzeciego będzie konieczne pozyskanie od Krajowego ośrodka bilansowania i zarządzania emisjami, pochodzącej z raportów na temat wielkości emisji, zbiorczej informacji o wielkości emisji w danym roku.

Projektowana ustawa nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt nie jest objęty prawem UE.

Projekt nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom UE, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Ustawa wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

<p>Nazwa projektu Ustawa o zmianie ustawy o systemie handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Klimatu i Środowiska</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Anna Łukaszewska-Trzeciakowska, Minister Klimatu i Środowiska</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Paweł Różycki- Zastępca Dyrektora</p>	<p>Data sporządzenia 06.12.2023</p> <p>Źródło Inne</p> <p>Nr w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów UD11</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Ustawa z dnia 12 czerwca 2015 r. o systemie handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych (Dz. U. z 2023 r. poz. 589 i 2029) przewiduje szereg obowiązków publikacyjnych po stronie ministra właściwego do spraw klimatu, które zwiększają przejrzystość funkcjonowania systemu EU ETS w Polsce. Zgodnie z obecnie obowiązującymi przepisami minister właściwy do spraw klimatu publikuje w Biuletynie Informacji Publicznej na swojej stronie podmiotowej m.in. informacje o:

- ostatecznej rocznej liczbie uprawnień do emisji,
- zmianach w wykazie instalacji, w tym o instalacjach powstałych w wyniku połączenia lub podziału i przypadającej każdej z tych instalacji liczbie uprawnień do emisji,
- ostatecznej rocznej liczbie uprawnień do emisji przydzielonej instalacji,
- dostosowanej ostatecznej rocznej liczbie uprawnień do emisji dla instalacji ustalonej w następstwie dostosowania przydziału uprawnień do emisji,
- ostatecznej albo dostosowanej ostatecznej rocznej liczbie uprawnień do emisji dla instalacji wynikającej z oszacowania parametrów, o których mowa w art. 3 ust. 4 rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) 2019/1842 z dnia 31 października 2019 r. ustanawiającego zasady stosowania dyrektywy 2003/87/WE Parlamentu Europejskiego i Rady w odniesieniu do dalszych ustaleń dotyczących dostosowań przydziału bezpłatnych uprawnień do emisji ze względu na zmiany w poziomie działalności (Dz. Urz. UE L 282 z 04.11.2019, str. 20, z późn. zm.),
- podmiotów objętych EU ETS, które w terminie nie dokonały rozliczenia wielkości emisji,
- zmienionej ostatecznej rocznej liczbie przydzielonych uprawnień do emisji.

Mimo to przewidziany w ustawie katalog obowiązków publikacyjnych wydaje się być niekompletny z tego względu, że o ile zapewnia on publikację danych o dość szczegółowym charakterze, to nie zapewnia równie łatwego dostępu do informacji ogólnych, ukazujących funkcjonowanie systemu EU ETS na poziomie całego kraju.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Z powyższego względu należy uznać, że obowiązki publikacyjne ministra właściwego do spraw klimatu należy uzupełnić przynajmniej o informacje o:

- 1) łącznej liczbie wydanych (bezpłatnych) uprawnień do emisji dla instalacji,
 - 2) łącznej liczbie uprawnień do emisji sprzedanych w drodze aukcji,
 - 3) całkowitej wielkości emisji z instalacji
- w danym roku.

W celu sporządzenia i przedstawienia informacji z pkt 1 i 2 minister właściwy do spraw klimatu wykorzysta dane, którymi już dysponuje. W celu umożliwienia ministrowi przygotowania i opublikowania informacji na temat całkowitej wielkości emisji będzie konieczne pozyskanie od Krajowego ośrodka bilansowania i zarządzania emisjami, pochodzącej z raportów na temat wielkości emisji, zbiorczej informacji o wielkości emisji w danym roku.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak danych.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Minister właściwy do spraw klimatu	1	Ustawa z dnia 12 czerwca 2015 r. o systemie handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych	Obowiązek publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej (BIP) informacji za rok poprzedni na temat całkowitej wielkości emisji z instalacji, łącznej liczbie sprzedanych uprawnień do emisji, liczbie wydanych uprawnień do emisji dla instalacji
Krajowy ośrodek bilansowania i zarządzania emisjami	1	Ustawa z dnia 12 czerwca 2015 r. o systemie handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych	Obowiązek przekazywania corocznie ministrowi właściwemu do spraw klimatu informacji na temat całkowitej emisji z instalacji objętych systemem EU ETS
(dodaj/usuń)			
(dodaj/usuń)			
(dodaj/usuń)			

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Z uwagi na zawężony katalog podmiotów, na które oddziałuje projekt, nie był on przedmiotem konsultacji publicznych.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Źródła finansowania	Projekt nie generuje wydatków po stronie budżetu państwa ani jednostek sektora finansów publicznych.											

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	
--	--

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Wprowadzone rozwiązania zapewnią obywatelom informacje na poziomie zbiorczym (ogólnym w skali całego kraju) na temat:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) łącznej liczby wydanych (bezpłatnych) uprawnień do emisji dla instalacji, 2) łącznej liczbie uprawnień do emisji sprzedanych w drodze aukcji, 3) całkowitej wielkości emisji z instalacji.
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: ...	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input checked="" type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: ...
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input checked="" type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:

Projekt nakłada na Krajowy ośrodek bilansowania i zarządzania emisjami dodatkowe obowiązki informacyjne w zakresie przekazywania danych na temat całkowitej emisji z instalacji za rok poprzedni. Obowiązek ten będzie realizowany do dnia 30 września każdego roku. Z kolei minister właściwy do spraw klimatu będzie obowiązany do publikacji, do dnia

31 października każdego roku w BIP informacji na temat łącznej liczbie wydanych (bezpłatnych) uprawnień do emisji dla instalacji, łącznej liczbie uprawnień do emisji sprzedanych w drodze aukcji, całkowitej wielkości emisji z instalacji.

9. Wpływ na rynek pracy

Brak wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

- środowisko naturalne
- sytuacja i rozwój regionalny
- inne: ...

- demografia
- mienie państwowe

- informatyzacja
- zdrowie

Omówienie wpływu

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Przewiduje się, że ustawa wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Nie przewiduje się ewaluacji projektowanej ustawy.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak