



WOJEWODA ŁÓDZKI

RPS-I.431.2.2024

Łódź, 27 marca 2024 r.

Pan

Wacław Adamczyk

Burmistrz Białej Rawskiej

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 2 pkt 1 oraz art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z 15 lipca 2011 roku o kontroli w administracji rządowej¹ w związku z art. 20 ust. 1 ustawy z 28 listopada 2003 roku o świadczeniach rodzinnych² oraz art. 31 ust. 1 ustawy z 7 września 2007 roku o pomocy osobom uprawnionym do alimentów³, w Miejsko-Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Białej Rawskiej⁴, adres: ul. Mickiewicza 25, 96-230 Biała Rawska, przeprowadzono kontrolę w zakresie realizacji zadań zleconych z zakresu administracji rządowej wynikających z ww. ustaw. Ocenie podlegał stopień wywiązywania się przez Burmistrza Białej Rawskiej z wykonywania ww. zadań zleconych z zakresu administracji rządowej, a w szczególności: terminowość i prawidłowość przyznawania świadczeń rodzinnych, świadczeń z funduszu alimentacyjnego oraz prowadzenia postępowań wobec dłużników alimentacyjnych w okresie od 01.01.2023 roku do 31.12.2023 roku.

Czynności kontrolne w trybie zwykłym przeprowadzono w dniach 14, 15 i 16 lutego 2024 roku przez 2-osobowy zespół kontrolerów, będących pracownikami Wydziału Rodziny i Polityki Społecznej Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi, w składzie:

1. Monika Szewczyk – Inspektor Wojewódzki w Oddziale do Spraw Rodziny w Wydziale Rodziny i Polityki Społecznej (osoba pełniąca funkcję kierownika zespołu kontrolerów) na podstawie upoważnienia Nr 9/2024 r.
2. Sławomir Chmielewski – Inspektor Wojewódzki w ww. Oddziale na podstawie upoważnienia Nr 12/2024 r.

1 (Dz. U. z 2020 r. poz. 224)

2 (Dz. U. z 2023 r. poz. 390 ze zm.), dalej: ustawa o świadczeniach rodzinnych

3 (Dz. U. z 2023 r., poz. 1993), dalej: ustawa o pomocy osobom uprawnionym do alimentów

4 Dalej: MGOPS lub Ośrodek

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Upoważnienia do kontroli zostały wydane przez Dyrektora Wydziału Rodziny i Polityki Społecznej Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi, działającego z upoważnienia Wojewody Łódzkiego. Kontrolujący dokonali wpisu do książki kontroli MGOPS w Białej Rawskiej pod poz. 1/2024 r.

I. Uregulowania prawne i ocena prawidłowości zapisów w dokumentacji, na podstawie której Burmistrz Białej Rawskiej – Miejsko - Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Białej Rawskiej, realizuje zadania z zakresu ustawy o świadczeniach rodzinnych oraz ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów.

W okresie objętym kontrolą funkcję Burmistrza Gminy Biała Rawska pełnił Pan Waclaw Adamczyk⁵. Kontrolowana problematyka została unormowana w Statucie Ośrodka, nadanym Uchwałą Nr XXXVI/282/13 Rady Miejskiej w Białej Rawskiej z dnia 30 października 2013 roku oraz Regulaminie Organizacyjnym, wprowadzonym Zarządzeniem Nr 2/2014 Dyrektora Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Białej Rawskiej z dnia 28 stycznia 2014 roku. Ww. dokument określa zadania i kompetencje pracowników zatrudnionych na stanowisku do spraw obsługi świadczeń rodzinnych i funduszu alimentacyjnego.

Kontrolujący ustalili, że Burmistrz Białej Rawskiej powierzył realizację zadań wynikających z ww. ustaw Dyrektorowi MGOPS w Białej Rawskiej, któremu wydał upoważnienia do prowadzenia postępowań, a także wydawania decyzji administracyjnych w zakresie: świadczeń rodzinnych⁶, świadczeń z funduszu alimentacyjnego⁷ a także podejmowania działań wobec dłużników alimentacyjnych⁸. Pracownicy Ośrodka posiadali niezbędne upoważnienia⁹ do realizacji zadań, prowadzenia postępowań administracyjnych i wydawania decyzji administracyjnych w indywidualnych sprawach, wynikających z ustawy o świadczeniach rodzinnych i świadczeń z funduszu alimentacyjnego, jak również do podejmowania działań wobec dłużników alimentacyjnych. Dodatkowo dwóch pracowników posiadało upoważnienia do prowadzenia postępowań w sprawach świadczeń rodzinnych, świadczeń z funduszu alimentacyjnego, podejmowania działań wobec dłużników

5 Źródło: Państwowa Komisja Wyborcza.

6 Zarządzenie Nr 80/2004 Burmistrza Gminy Biała Rawska z dnia 6 maja 2004 r.

7 Zarządzenie Nr 52/2008 Burmistrza Biała Rawska z dnia 31 lipca 2008 r.

8 Zarządzenie Nr 47/2010 Burmistrza Biała Rawska z dnia 23 lipca 2010 r.

9 Upoważnienia Or.IV.0052.5.2018 z dnia 18 kwietnia 2018 r., Or.IV.0052.14a.2020 z dnia 21 lipca 2020 r.,

alimentacyjnych, bez wydawania decyzji administracyjnych¹⁰. W Ośrodku nie opracowano wewnętrznych procedur w zakresie realizacji zadań wynikających z ustawy z o świadczeniach rodzinnych oraz ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów.

MGOPS w Białej Rawskiej, zgodnie z art 23 ust. 6 ustawy o świadczeniach rodzinnych oraz art. 15 ust. 8 ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów, zawarł umowę licencyjną na 2023 rok na oprogramowanie do obsługi Świadczeń Rodzinnych (SR) oraz Funduszu Alimentacyjnego (FA).

Kontrolowane rozwiązania organizacyjne podmiotu realizującego zadanie w zakresie świadczeń rodzinnych i funduszu alimentacyjnego nie naruszają treści art. 20 ust. 3 ustawy o świadczeniach rodzinnych oraz art. 12 ust. 2 ustawy o pomocy osobom uprawnionym oraz prowadzenia postępowań wobec dłużników alimentacyjnych.

II. Terminowość i prawidłowość przyznawania świadczeń rodzinnych – zgodnie z przepisami ustawy o świadczeniach rodzinnych i świadczeń z funduszu alimentacyjnego oraz prawidłowość prowadzonych działań wobec dłużników alimentacyjnych – zgodnie z przepisami ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów oraz ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego¹¹

Ośrodek prowadzi papierowy rejestr złożonych wniosków o przyznanie świadczeń rodzinnych oraz rejestr wniosków o przyznanie świadczeń z funduszu alimentacyjnego. Kontrolujący zweryfikowali dane zawarte w rejestrach papierowych. W rejestrze złożonych wniosków o przyznanie świadczeń rodzinnych zarejestrowano 417 wniosków (w tym 393 wniosków w formie papierowej oraz 24 w formie elektronicznej). Wszystkie wnioski poddane kontroli były każdorazowo opatrzone pieczęcią i datą wpływu wniosku do Ośrodka. Wnioski zostały prawidłowo i kompletnie wypełnione przez wnioskodawców. Do wniosków były dołączone dokumenty dotyczące dochodów oraz inne dokumenty wymagane, stosowne do wnioskowanych dodatków i świadczeń. Skontrolowane wnioski w sprawach o ustalenie prawa do świadczeń rodzinnych oraz świadczeniach z funduszu alimentacyjnego każdorazowo były weryfikowane z danymi Centralnej Bazy Beneficjentów (w ramach Emp@tii). Wskazane we wniosku dane osobowe – tj. imię, nazwisko, data urodzenia/zgonu, numery PESEL, stopień pokrewieństwa, były każdorazowo weryfikowane w systemie „Emp@tia” przez osobę prowadzącą postępowanie administracyjne w sprawach o ustalenie

¹⁰ Upoważnienie 0r.0052.1a.2023 z dnia 20 stycznia 2023 r.

¹¹ (Dz. U. z 2021 r., poz.735 ze zm.)

prawa do świadczeń rodzinnych oraz świadczeń z funduszu alimentacyjnego. Dane dotyczące przyznania orzeczenia o niepełnosprawności lub stopnia niepełnosprawności weryfikowane były w Elektronicznym Krajowym Systemie Monitorowania Orzekania o Niepełnosprawności (EKSMOoN). Organ prawidłowo ustalał prawo do świadczeń rodzinnych i świadczeń z funduszu alimentacyjnego, kwoty dodatków i świadczeń oraz okres ich przysługiwania. Wszystkie skontrolowane decyzje administracyjne były odbierane przez strony w siedzibie MGOPS lub doręczane za pośrednictwem Poczty Polskiej. Ośrodek terminowo realizował wypłatę przyznanych świadczeń.

Czynności kontrolne przeprowadzono w oparciu o nielosowy dobór próby, czyli sposób oparty na intuicji i wiedzy badacza oraz kryteriach zdroworozsądkowych. W toku kontroli ustalono, że złożone wnioski zawierały informacje wymienione w § 2 rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 27 lipca 2017 r. w sprawie sposobu i trybu postępowania w sprawach o przyznanie świadczeń rodzinnych oraz zakresu informacji, jakie mają być zawarte we wniosku, zaświadczeniach i oświadczeniach o ustalenie prawa do świadczeń rodzinnych¹².

Skontrolowano 30 spraw z zakresu świadczeń rodzinnych, w tym: 7 spraw zawierających decyzje przyznające prawo do świadczeń rodzinnych wraz z dodatkami¹³, 2 sprawy zawierające decyzję przyznającą prawo do jednorazowej zapomogi z tytułu urodzenia się dziecka, 2 sprawy zawierające decyzję przyznającą prawo do świadczenia rodzicielskiego, 2 sprawy zawierające decyzje przyznające prawo do świadczenia pielęgnacyjnego, 1 sprawę zawierającą decyzję przyznającą prawo do zasiłku pielęgnacyjnego, 10 spraw zawierające decyzje odmawiające przyznania prawa do wnioskowanych świadczeń, 2 sprawy przekazane przez Samorządowe Kolegium Odwoławcze¹⁴ do ponownego rozpatrzenia przez organ I instancji oraz 4 decyzje zmienione w wyniku odwołania przez SKO.

Kontroli poddano sprawy o numerach decyzji:

- | | |
|---------------------|----------------------|
| 1. 5102.13.3.2023, | 16. 5100.103.2.2023, |
| 2. 5102.11.2.2023, | 17. 5111.133.3.2023, |
| 3. 5110.545.2.2023, | 18. 5111.174.3.2023, |
| 4. 5111.182.2.2023, | 19. 5111.176.2023, |

12 (Dz. U. z 2023 r. poz. 390 ze zm.)

13 z tytułu urodzenia dziecka, opieki nad dzieckiem w okresie korzystania z urlopu wychowawczego, samotnego wychowywania dziecka, wychowywania dziecka w rodzinie wielodzietnej, kształcenia i rehabilitacji dziecka niepełnosprawnego, rozpoczęcia roku szkolnego, podjęcia przez dziecko nauki w szkole poza miejscem zamieszkania

14 Dalej: SKO

- | | |
|----------------------|----------------------|
| 5. 5111.181.2.2023, | 20. 5111.175.3.2023, |
| 6. 5101.32.2.2023, | 21. 5111.179.3.2023, |
| 7. 5100.147.2.2023, | 22. 5111.68.3.2023, |
| 8. 5100.250.2.2023, | 23. 5100.453.2.2023, |
| 9. 5100.34.2.2023, | 24. 5100.166.3.2023, |
| 10. 5100.198.3.2023, | 25. 5101.36.3.2023, |
| 11. 5100.119.2.2023, | 26. 5100.135.2.2023, |
| 12. 5100.162.2023, | 27. 5100.61.3.2023, |
| 13. 5100.138.2.2023, | 28. 5100.231.2.2023, |
| 14. 5100.75.2.2023, | 29. 5100.203.2.2023, |
| 15. 5100.20.3.2023, | 30. 5100.173.2.2023. |

Na podstawie analizy przedłożonych do kontroli wniosków i zgromadzonych dokumentów niezbędnych do ustalenia uprawnień do świadczeń stwierdzono, że wnioski te zostały rozpatrzone a decyzje administracyjne wydane z zachowaniem ustawowych terminów określonych w kodeksie postępowania administracyjnego oraz ustawie o świadczeniach rodzinnych. Przyznane świadczenia wypłacano zgodnie z art. 26 ustawy o świadczeniach rodzinnych tj. terminowo, w okresach miesięcznych na wskazane przez wnioskodawców rachunki bankowe lub przekazem pocztowym.

W rejestrze złożonych wniosków o przyznanie świadczeń z funduszu alimentacyjnego zarejestrowano 37 wniosków, wszystkie wnioski złożone były w formie papierowej.

Czynności kontrolne przeprowadzono w oparciu o nielosowy dobór próby, czyli sposób oparty na intuicji i wiedzy badacza oraz kryteriach zdroworozsądkowych. W toku kontroli ustalono, że złożone wnioski zawierały informacje wymienione w § 2 rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 27 lipca 2017 r. w sprawie sposobu i trybu postępowania, sposobu ustalania dochodu oraz zakresu informacji, jakie mają być zawarte we wniosku, zaświadczeniach i oświadczeniach w sprawach o ustalenie prawa do świadczenia z funduszu alimentacyjnego¹⁵.

Kontroli poddano 5 spraw dotyczących przyznania **świadczeń z funduszu alimentacyjnego** o numerach decyzji:

- | | |
|-------------------|------------------|
| 1. 520.22.2.2023, | 4. 520.6.2.2023, |
| 2. 520.1.2.2023, | 5. 520.7.2.2023. |
| 3. 520.26.2.2023, | |

15 (Dz. U. z 2017 r., poz. 1467)

Na podstawie analizy przedłożonych do kontroli wniosków i zgromadzonych dokumentów niezbędnych do ustalenia uprawnień do świadczeń z funduszu alimentacyjnego ustalono, że wnioski te zostały rozpatrzone a decyzje administracyjne wydane z zachowaniem ustawowych terminów określonych w kodeksie postępowania administracyjnego oraz ustawie o pomocy osobom uprawnionym do alimentów.

Wnioski o świadczenia z funduszu alimentacyjnego były przyjmowane przez pracowników z kompletem załączników, które zostały określone w Rozporządzeniu Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 27 lipca 2017 roku w sprawie sposobu i trybu postępowania, sposobu ustalania dochodu oraz zakresu informacji, jakie mają być zawarte we wniosku, zaświadczeniach i oświadczeniach w sprawie o ustalenie prawa do świadczenia z funduszu alimentacyjnego¹⁶. W poddanych do kontroli sprawach nie stwierdzono uchybień i nieprawidłowości w zakresie przyznania i terminowości wypłat świadczeń z funduszu alimentacyjnego.

Kontroli poddano prawidłowość prowadzenia postępowań wobec dłużników alimentacyjnych - zgodnie z przepisami ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów oraz art. 209 § 1 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 roku – Kodeks karny¹⁷, weryfikując 15 postępowań:

- | | |
|--------------------------|--------------------------|
| 1. 5210.240.2023.2024, | 9. 5210.129.2023.2024, |
| 2. 5210.227.2022.2023, | 10. 5210.181.2023.2024, |
| 3. 5210.238.2023.2024, | 11. 5210.225.2023.2024, |
| 4. 5210.239.2023.2024, | 12. 5210.194.2023.2024, |
| 5. 5210.74.2022.2023, | 13. 5210.233.2023.2024, |
| 6. 5210.203.2023.2024, | 14. 5210.86.4.2023.2024, |
| 7. 5210.160.3.2023.2024, | 15. 5210.212.2023.2024. |
| 8. 5210.21.2023.2024, | |

Podczas kontroli spraw dotyczących prowadzenia postępowań wobec dłużników alimentacyjnych ustalono:

- w sprawie 5210.240.2023.2024 – dłużnik alimentacyjny został wezwany w celu przeprowadzenia wywiadu alimentacyjnego 21.12.2023 roku, w/w nie podjął wezwania w terminie. Ośrodek 7.02.2024 roku wszczął postępowanie administracyjne dotyczące uznania dłużnika alimentacyjnego za uchylającego się od zobowiązań alimentacyjnych.

16 (Dz. U. z 2017 r., poz. 1467)

17 (Dz. U. z 2020 r. poz. 1444 ze zm.)

- w sprawie 5210.227.2022.2023 – MGOPS w Białej Rawskiej jako organ właściwy dłużnika alimentacyjnego otrzymał od organu właściwego wierzyciela 28.12.2022 roku wniosek o podjęcie działań wobec dłużnika alimentacyjnego. Dłużnik został wezwany 12.01.2023 roku i stawił się na wywiad 30.01.2023 roku. Udzielił wywiadu alimentacyjnego oraz złożył oświadczenie majątkowe. Z wywiadu alimentacyjnego wynika, że dłużnik alimentacyjny jest zarejestrowany w Powiatowym Urzędzie Pracy¹⁸ jako osoba bezrobotna bez prawa do zasiłku i dokonuje wpłat w miarę możliwości. Pracownik Ośrodka wysłał 02.02.2023 roku do Powiatowego Urzędu Pracy wniosek o aktywizację zawodową dłużnika alimentacyjnego.
- w sprawie 5210.238.2023.2024 – dłużnik alimentacyjny został wezwany w celu przeprowadzenia wywiadu alimentacyjnego 18.12.2023 roku. Wezwanie zostało odebrane 20.12.2023 roku, jednakże dłużnik nie stawił się w wyznaczonym terminie. Ośrodek 7.02.2024 roku wszczął postępowanie administracyjne dotyczące uznania dłużnika alimentacyjnego za uchylającego się od zobowiązań alimentacyjnych.
- w sprawie 5210.239.2023.2024 – dłużnik alimentacyjny został wezwany w celu przeprowadzenia wywiadu alimentacyjnego 21.12.2023 roku. Wezwanie zostało odebrane 22.12.2023 roku i w/w stawił się w MGOPS w Białej Rawskiej 3.01.2024 roku w celu złożenia oświadczenia majątkowego i udzielenia wywiadu alimentacyjnego. Z wywiadu wynika, że dłużnik nie jest zarejestrowany w Powiatowym Urzędzie Pracy, pracuje dorywczo i nie ma stałych dochodów. Dłużnik alimentacyjny 6.02.2024 roku został zobowiązany do zarejestrowania się w Powiatowym Urzędzie Pracy.
- w sprawie 5210.74.2022.2023 – Miejsko - Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Białej Rawskiej otrzymał 28.03.2023 roku wniosek o podjęcie działań wobec dłużnika alimentacyjnego. Do dłużnika alimentacyjnego 30.03.2023 roku zostało wysłane wezwanie na wywiad alimentacyjny. Wezwanie zostało odebrane 3.04.2023 roku, jednakże dłużnik nie stawił się w wyznaczonym terminie. W aktach sprawy znajduje się prawomocna decyzja o uznaniu dłużnika alimentacyjnego za uchylającego się od zobowiązań alimentacyjnych z 19.04.2017 roku, sprawa toczy się w prokuraturze.
- w sprawie 5210.203.2023.2024 – dłużnik alimentacyjny został wezwany w celu przeprowadzenia wywiadu alimentacyjnego 5.12.2023 roku. Wezwanie zostało odebrane 12.12.2023 roku, ale w/w nie stawił się w wyznaczony terminie. W aktach sprawy znajduje się prawomocna decyzja o uznaniu dłużnika alimentacyjnego za uchylającego się od zobowiązań alimentacyjnych z 5.02.2021 roku.

18 Dalej: PUP

- w sprawie 5210.160.3.2023.2024 – MGOPS w Białej Rawskiej otrzymał 19.10.2023 roku wniosek o podjęcie działań wobec dłużnika alimentacyjnego. Do dłużnika 30.10.2023 roku zostało wysłane wezwanie na wywiad alimentacyjny. Wezwanie zostało odebrane 13.11.2023 roku, jednakże dłużnik nie stawił się w wyznaczonym terminie. W aktach sprawy Ośrodka znajduje się prawomocna decyzja o uznaniu dłużnika alimentacyjnego za uchylającego się od zobowiązań alimentacyjnych z 15.03.2016 roku. Dłużnik 6.12.2016 roku został skazany za niepłacenie alimentów z art. 209 KK. Z informacji z 28.12.2023 r. wynika, iż jest poszukiwany listem gończym.

- w sprawie 5210.21.2023.2024 - dłużnik alimentacyjny został wezwany w celu przeprowadzenia wywiadu alimentacyjnego 18.09.2023 roku. Wezwanie zostało odebrane 22.09.2023 roku, ale nie stawił się w wyznaczony terminie. W aktach sprawy znajduje się prawomocna decyzja o uznaniu dłużnika alimentacyjnego za uchylającego się od zobowiązań alimentacyjnych.

- w sprawie 5210.129.2023.2024 - dłużnik alimentacyjny został wezwany w celu przeprowadzenia wywiadu alimentacyjnego 25.10.2023 roku, w/w nie podjął wezwania w terminie. W aktach sprawy znajduje się prawomocna decyzja o uznaniu dłużnika alimentacyjnego za uchylającego się od zobowiązań alimentacyjnych z 24.03.2017 roku oraz z 3.11.2017 decyzja starosty o zatrzymaniu prawa jazdy. MGOPS w Białej Rawskiej posiada również informację z 18.02.2020 roku o wyroku skazującym za niepłacenie alimentów art. 209 KK. Dłużnik zakończył odbywanie kary 9.07.2020 roku. Ponadto w aktach sprawy znajduje się informacja z 29.12.2023 roku z prokuratury o ponownym przesłaniu aktu oskarżenia z art. 209 KK do Sądu Rejonowego.

- w sprawie 5210.181.2023.2024 - dłużnik alimentacyjny został wezwany w celu przeprowadzenia wywiadu alimentacyjnego 27.09.2023 roku, w/w nie podjął wezwania w terminie. W aktach sprawy znajduje się prawomocna decyzja o uznaniu dłużnika alimentacyjnego za uchylającego się od zobowiązań alimentacyjnych z 6.09.2016 roku oraz z 6.09.2016 roku wniosek do starosty o zatrzymanie prawa jazdy dłużnika alimentacyjnego. Ośrodek 21.09.2016 otrzymał informację, że ww. ma już zatrzymane prawo jazdy. W kontrolowanych aktach znajduje się również informacja z 9.02.2017 roku o wyroku skazującym za niepłacenie alimentów art. 209 KK.

- w sprawie 5210.225.2023.2024 - dłużnik alimentacyjny został wezwany w celu przeprowadzenia wywiadu alimentacyjnego 11.12.2023 roku. Wezwanie zostało odebrane 21.12.2023 roku, ale dłużnik nie stawił się w wyznaczony terminie. W dokumentach znajduje się prawomocna decyzja o uznaniu dłużnika alimentacyjnego za uchylającego się od

zobowiązań alimentacyjnych z 5.11.2021 roku oraz zawiadomienie z 27.04.2022 o przekazaniu do sądu aktu oskarżenia z art. 209 KK do Sądu Rejonowego. Z informacji uzyskanej 14.12.2021 roku z centralnej ewidencji kierowców wynika, że dłużnik nie posiada prawa jazdy.

- w sprawie 5210.194.2023.2024 - Miejsko - Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Białej Rawskiej otrzymał 22.12.2023 roku wniosek o podjęcie działań wobec dłużnika alimentacyjnego. Do dłużnika alimentacyjnego 28.12.2023 roku zostało wysłane wezwanie na wywiad alimentacyjny. Wezwanie zostało odebrane 8.01.2024 roku, jednakże dłużnik nie stawił się w wyznaczonym terminie. W aktach sprawy znajduje się prawomocna decyzja o uznaniu dłużnika alimentacyjnego za uchylającego się od zobowiązań alimentacyjnych z 17.04.2018 roku oraz wyrok skazujący z 29.07.2019 roku za niepłacenie alimentów art. 209 KK na 9 miesięcy pozbawienia wolności.

- w sprawie 5210.233.2023.2024 - MGOPS w Białej Rawskiej otrzymał 22.12.2023 roku wniosek o podjęcie działań wobec dłużnika alimentacyjnego. Do dłużnika 28.12.2023 roku zostało wysłane wezwanie na wywiad alimentacyjny. Wezwanie zostało odebrane 9.01.2024 roku, jednakże dłużnik nie stawił się w wyznaczonym terminie. W aktach sprawy znajduje się prawomocna decyzja o uznaniu dłużnika alimentacyjnego za uchylającego się od zobowiązań alimentacyjnych z 17.09.2012 roku oraz wyrok skazujący z 7.07.2014 roku za niepłacenie alimentów art. 209 KK.

- w sprawie 5210.86.4.2023.2024 - dłużnik alimentacyjny został wezwany w celu przeprowadzenia wywiadu alimentacyjnego 27.12.2023 roku, w/w nie podjął wezwania w terminie. W aktach sprawy znajduje się prawomocna decyzja o uznaniu dłużnika alimentacyjnego za uchylającego się od zobowiązań alimentacyjnych z 17.05.2013 roku oraz wyrok skazujący z 13.11.2013 za niepłacenie alimentów art. 209 KK. Ośrodek posiada informację z 28.12.2023 r., iż dłużnik jest poszukiwany.

- w sprawie 5210.212.2023.2024 - dłużnik alimentacyjny został wezwany w celu przeprowadzenia wywiadu alimentacyjnego 5.10.2023 roku. Wezwanie zostało odebrane 16.10.2023 roku, jednakże dłużnik nie stawił się w wyznaczonym terminie. W aktach sprawy znajduje się prawomocna decyzja o uznaniu dłużnika alimentacyjnego za uchylającego się od zobowiązań alimentacyjnych z 3.02.2020 roku.

Miejsko - Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Białej Rawskiej nierzetelnie wypełniał obowiązek wynikający z art. 8a ust. 1 pkt 1 ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów. W okresie kontrolowanym od 1.01.2023 r. do 31.12.2023 r. Ośrodek przekazał informację o zadłużeniach dłużników alimentacyjnych do Biur Informacji

Gospodarczej¹⁹ tylko w październiku 2023 r. W pozostałych miesiącach 2023 roku pracownicy Ośrodka nie przesyłali oraz nie uaktualniali zadłużeń dłużników alimentacyjnych. Należy nadmienić, iż dane o zadłużeniach dłużników alimentacyjnych winny być przekazywane co miesiąc, celem aktualizacji zadłużenia oraz odsetek od zadłużenia. Powyższe należy uznać za **nieprawidłowość**.

Miejsko - Gminny Ośrodek Pomocy Społeczne w Białej Rawskiej nie wypełnił obowiązku wynikającego z art. 8a ust. 1 pkt 2 ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów, zamieszczania w Krajowym Rejestrze Zadłużonych²⁰ informacji, o których mowa w art. 8 ustawy z dnia 6 grudnia 2018 r. o Krajowym Rejestrze Zadłużonych (Dz.U. z 2021 r. poz. 1909), w zakresie zobowiązań, o których mowa w art. 28 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów. Wyżej wymieniony przepis wszedł w życie 1 grudnia 2021 roku. Z informacji Dyrektora MGOPS wynika, iż konto nie zostało założone, gdyż wszystkie sprawy są prowadzone przez komorników sądowych i organy właściwe. Kontrolujący nie uznali wyjaśnień Dyrektora, gdyż obowiązek dotyczący wpisów do KRZ, w tym do posiadania konta, nakłada art. 8a ust. 1 pkt. 2 ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów, na organ właściwy wierzyciela, który wypłaca świadczenia przyznawane w przypadku bezskuteczności egzekucji. Należy nadmienić również, że czynności w KRZ, w tym zamieszczanie informacji przez podmioty do tego zobowiązane, realizuje się przez konto w systemie teleinformatycznym obsługującym postępowanie sądowe. Warto podkreślić, że za pośrednictwem tego konta można wykonywać czynności również w Krajowym Rejestrze Sądowym, a w przyszłości również w kolejnych systemach resortu sprawiedliwości. W związku z powyższym, w skontrolowanych sprawach z zakresu postępowań wobec dłużników alimentacyjnych stwierdzono **nieprawidłowość** w zakresie braku realizacji art. 8a ust. 1 pkt. 2 ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów.

III. Kontrolowanie poprawności danych przekazywanych w sprawozdania rzeczowo-finansowych z zakresu świadczeń rodzinnych zrealizowanych ze środków budżetu państwa oraz budżetów gmin, jak również z realizacji w województwie łódzkim zadań przewidzianych w ustawie o pomocy osobom uprawnionym do alimentów.

Zweryfikowano rzetelność sporządzanych sprawozdań, przekazywanych za pośrednictwem Centralnej Aplikacji Statystycznej²¹. Skontrolowano sprawozdania rzeczowo – finansowe z realizacji zadań przewidzianych w ustawie o świadczeniach

19 Dalej: BIG

20 Dalej: KRZ

21 Dalej: CAS

rodziny oraz ustawie o pomocy osobom uprawnionym do alimentów za rok 2023 w oparciu o raporty z systemu dziedzinowego. Weryfikacji danych dokonano na podstawie zestawienia środków zrealizowanych w zakresie świadczeń rodzinnych oraz funduszu alimentacyjnego w okresie od 01.01.2023 roku do 31.12.2023 roku. Skontrolowano sprawozdania rzeczowo – finansowe z realizacji zadań przewidzianych w ustawie o świadczeniach rodzinnych w kolejnych miesiącach II kwartału 2023 r. oraz ustawie o pomocy osobom uprawnionym do alimentów w kolejnych miesiącach III kwartału 2023 r. w oparciu o raporty z systemu dziedzinowego. Ośrodek przekazał dane dotyczące liczby złożonych do organu wniosków z zakresu świadczeń rodzinnych i świadczeń z funduszu alimentacyjnego, które były nie zgodne z raportami z systemu dziedzinowego.

Stwierdzono rozbieżności w zakresie danych dotyczących liczby złożonych wniosków na świadczenia rodzinne w II kwartale między papierowym rejestrem świadczeń rodzinnych, a sprawozdaniami kwartalnymi w Centralnej Aplikacji Statystycznej. W 3 miesiącu - II kwartału tabela F.1.wiersz 1 wskazano 23 wnioski o świadczenia rodzinne złożone do organu właściwego oraz w tabeli UA.2. wiersz 1 wskazano 1 wniosek złożony przysługujący na podstawie art. 26 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 12 marca 2022r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa²². Natomiast na wydruku z systemu dziedzinowego liczba złożonych wniosków wyniosła 29.

Według pisemnych wyjaśnień z 20 lutego 2024 roku pracownika Ośrodka, Pani Anny Bartosiak rozbieżność ta powstała ze względu, na to, iż *"5 wniosków o świadczenie pielęgnacyjne nie zostało wprowadzonych do systemu (...) tylko były opracowane w programie Microsoft Word gdyż były to decyzje odmowne, które zostały przesłane do SKO w Skierniewicach. Po otrzymaniu decyzji z SKO w Skierniewicach przyznających świadczenie pielęgnacyjne od czerwca 2023 roku, zostały wprowadzone do systemu Sygnity w miesiącu lipcu 2023 roku"*. Ponadto, *"do naszego wydruku ściągła błędnie 1 wniosek na zasiłek rodzinny - status UKR, ponieważ we wniosku jest mylnie wpisany adres zameldowania, a powinien być adres pobytu, natomiast wniosek jest wprowadzony jako osoba wnioskująca - opiekun tymczasowy UKR (prawidłowo wykazuje w CAS, nieprawidłowo w naszym wydruku)"*. Wobec powyższego, kontrolujący nie uznali wyjaśnień, gdyż bez względu na rozstrzygnięcie wszystkie złożone wnioski o świadczenia powinny zostać wprowadzone i zarejestrowane z datą wpływu do Ośrodka.

W związku z rozbieżnościami dotyczącymi liczby złożonych wniosków na świadczenie z funduszu alimentacyjnego w III kwartale między papierowym rejestrem

22 (Dz.U. poz. 583 z późn.zm.)

świadczeniobiorców, świadczeń z funduszu alimentacyjnego - 6 wniosków, a sprawozdaniami kwartalnymi w Centralnej Aplikacji Statystycznej - 8 wniosków, w pisemnych wyjaśnieniach z 20 lutego 2024 roku, pracownik MGOPS w Białej Rawskiej wskazał, że *"dwa wnioski na świadczenie z funduszu alimentacyjnego z 3.10.2023 r. zostały wprowadzone omyłkowo do systemu Sygnity z datą wrześniową"*.

Należy nadmienić, że niewłaściwe dane w sprawozdaniach rzeczowo-finansowych z realizacji zadania, powodują błędy w danych opracowywanych w raportach wojewódzkich i ogólnopolskich. Mając na uwadze powyższe, kontrolujący stwierdzili, że sprawozdania w zakresie świadczeń rodzinnych oraz świadczeń z funduszu alimentacyjnego w gminie nie odzwierciedlają stanu faktycznego realizacji zadania.

IV. Efektywność realizacji zadania w sprawach o ustalenie prawa do świadczeń rodzinnych i świadczeń z funduszu alimentacyjnego

W okresie od 1 stycznia 2023 roku do 31 grudnia 2023 roku świadczenia rodzinne przyznano 343 decyzjami administracyjnymi wraz z decyzjami zmieniającymi prawo do świadczeń przyznanych wcześniejszymi decyzjami. W okresie kontrolowanym fundusz alimentacyjny przyznano 37 decyzjami administracyjnymi. Świadczenia rodzinne i świadczenia z funduszu alimentacyjnego realizowane są w Ośrodku w formie bezgotówkowej, czyli środki są przekazywane bezpośrednio na konta bankowe wnioskodawców, za wyjątkiem trzech świadczeń, które są wypłacane w kasie MGOPS w Białej Rawskiej. Ośrodek nie realizował wypłat w formie rzeczowej, ani w formie opłacania usług w zakresie świadczeń rodzinnych.

W okresie kontrolowanym Ośrodek nie przekazał wniosków do Wojewody Łódzkiego, w celu ustalenia, czy zachodzi koordynacja systemu zabezpieczenia społecznego.

W kontrolowanym okresie wydano 65 decyzji odmawiających uprawnienia do świadczeń rodzinnych, w stosunku do których wpłynęło 7 odwołań od decyzji odmawiających przyznania prawa do świadczenia pielęgnacyjnego. Wszystkie sprawy zostały przekazane do organu II instancji, który we wszystkich sprawach uchylił decyzję MGOPS w Białej Rawskiej i jednocześnie w 5 sprawach rozstrzygnął o przyznaniu prawa do świadczenia, natomiast 2 sprawy przekazał do ponownego rozpatrzenia. W obu przypadkach, MGOPS przeprowadził kolejne postępowanie administracyjne, m.in. wywiady środowiskowe, na podstawie których rozstrzygnięto sprawę na korzyść strony. Sprawy zostały rozstrzygnięte pozytywnie, ze względu na pogorszenie stanu zdrowia osób, nad którymi miała być sprawowana opieka.

Z zakresu realizacji świadczeń z funduszu alimentacyjnego w 2023 roku Ośrodek nie wydał żadnej decyzji odmawiającej prawa do świadczenia z funduszu alimentacyjnego.

W okresie kontrolowanym do MGOPS w Białej Rawskiej nie wpłynęła żadna skarga na postępowania prowadzone przez organ w zakresie świadczeń rodzinnych i świadczeń z funduszu alimentacyjnego.

Na podstawie dokonanych ustaleń, prowadzone przez Burmistrza Białej Rawskiej postępowania administracyjne w sprawie o ustalenie prawa do świadczeń rodzinnych oraz do świadczeń z funduszu alimentacyjnego ocenia się **pozytywnie**, natomiast prowadzenie postępowań wobec dłużników alimentacyjnych ocenia się **pozytywnie z nieprawidłowościami**.

Za nieprawidłowości stwierdzone podczas kontroli odpowiada Dyrektor Ośrodka i pracownicy realizujący kontrolowane zadanie.

Do projektu wystąpienia pokontrolnego z 7 marca 2024 r. nie wniesiono zastrzeżeń.

Działając na podstawie art. 47 ustawy z 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej, przekazuję Panu Burmistrzowi niniejsze wystąpienie pokontrolne.

W związku ze stwierdzonymi podczas kontroli **nieprawidłowościami** zalecam:

- 1) wypełnienie obowiązku posiadania konta i zamieszczania w Krajowy Rejestrze Zadłużonych informacji, o których mowa w art. 8 ustawy z dnia 6 grudnia 2018 r. o Krajowym Rejestrze Zadłużonych (Dz.U. z 2021 r. poz. 1909 ze zm.), w zakresie zobowiązań, o których mowa w art. 28 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów;
- 2) systematyczne przekazywanie do biur informacji gospodarczej informacji o zobowiązaniach dłużników alimentacyjnego wynikających z tytułów, o których mowa w art. 28 ust. 1 pkt 1 i 2 tej ustawy, w razie powstania zaległości za okres dłuższy niż 6 miesięcy, wynikających z art. 8a ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (Dz. U. z 2023 r. poz. 1993 ze);
- 3) rzetelne przekazywanie danych sprawozdawczych w Centralnej Aplikacji Statystycznej;
- 4) niezwłoczne podejmowanie wszelkich działań wynikających z rozdziału 2 ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów – *Zasady pomocy państwa osobom uprawnionym do alimentów na podstawie tytułu wykonawczego w przypadku bezskuteczności egzekucji oraz działania podejmowane wobec dłużników alimentacyjnych*, tak aby przynosiły one wymierne rezultaty w regulowaniu zobowiązań wobec funduszu alimentacyjnego.

Zgodnie z art. 48 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Jednocześnie informuję, że na podstawie art. 49 ww. ustawy, należy poinformować Kierownika jednostki kontrolującej o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystaniu wniosków lub przyczynach ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości.

Informacje w powyższym zakresie należy przekazać w terminie **30 dni** od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia do Wydziału Rodziny i Polityki Społecznej Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi (ul. Żeromskiego 87, 90-502 Łódź) za pośrednictwem Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka wskazując w treści pisma znak sprawy: **RPS-I.431.2.2024**.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Anetta Chlebicka
**Dyrektor Wydziału Rodziny i Polityki
Społecznej**
(podpisano elektronicznie)