



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.628.2022

Łódź, 8 czerwca 2022 r.

Rada Miejska w Strykowie

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, 583, 1005 i 1079)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr LIII/477/2022 Rady Miejskiej w Strykowie z dnia 28 kwietnia 2022 r. zmieniającej uchwałę Nr LI/452/2022 Rady Miejskiej w Strykowie z dnia 17 marca 2022 r. w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Stryków w 2022 roku.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 28 kwietnia 2022 r. Rada Miejska w Strykowie podjęła uchwałę Nr LIII/477/2022 zmieniającą uchwałę Nr LI/452/2022 Rady Miejskiej w Strykowie z dnia 17 marca 2022 r. w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Stryków w 2022 roku.

Uchwała została doręczona Wojewodzie Łódzkiemu w dniu 9 maja 2022 r.

Podjęcie przedmiotowej uchwały budziło wątpliwości organu nadzoru, co spowodowało wszczęcie postępowania nadzorczego i skierowanie do Rady Miejskiej w Strykowie

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

zawiadomienia z dnia 23 maja 2022 r. znak: PNIK-I.4131.628.2022, w którego uzasadnieniu organ przedstawił swoje zastrzeżenia.

W odpowiedzi na powyższe zawiadomienie, pismem z 27 maja 2022 r. znak: Or.0711.30.2022 Przewodniczący Rady Miejskiej w Strykowie poinformował, że Rada Miejska w Strykowie na sesji w dniu 30 czerwca 2022 r. podejmie nową uchwałę w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Stryków w 2022 r.

Mając na uwadze powyższe, organ nadzoru uznał za zasadne wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego z uwagi na wiążący go trzydziestodniowy termin do wydania stosownego aktu nadzoru, a tym samym wyeliminowanie z obrotu prawnego niezgodnej z prawem uchwały.

Organ nadzoru przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

Na sesji w dniu 28 kwietnia 2022 r., działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym i art. 11a ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2022 r. poz. 572) Rada Miejska w Strykowie podjęła uchwałę Nr LIII/477/2022 zmieniającą uchwałę Nr LI/452/2022 Rady Miejskiej w Strykowie z dnia 17 marca 2022 r. w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Stryków w 2022 roku. Regulacje zawarte w § 1 tej uchwały podjęte zostały z istotnym naruszeniem art. 2 i 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.), w związku z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

W przedmiotowej sprawie Rada Miejska w Strykowie dokonała nowelizacji uchwały Nr LI/452/2022 z dnia 17 marca 2022 r. w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Stryków w 2022 roku, której nieważność w całości stwierdził Wojewoda Łódzki rozstrzygnięciem z dnia 26 kwietnia 2022 r. znak: PNIK-I.4131.440.2022. Rozstrzygnięcie to ogłoszone zostało w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego z dnia 28 kwietnia 2022 r. pod poz. 2358.

Zgodnie z treścią art. 98 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, rozstrzygnięcia organu nadzorczego dotyczące gminy, w tym rozstrzygnięcia, o których mowa w art. 96 ust. 2 i art. 97 ust. 1, a także stanowisko zajęte w trybie art. 89, podlegają zaskarżeniu do sądu administracyjnego z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od dnia ich doręczenia. Tymczasem Rada Miejska w Strykowie nie wniosła skargi na ww. rozstrzygnięcie nadzorcze. Mając na uwadze regulację art. 98 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, powyższe oznacza, że rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Łódzkiego stało się prawomocne z upływem terminu do wniesienia przez Radę Miejską w Strykowie skargi do sądu

administracyjnego. Skutkiem stwierdzenia przez Wojewodę Łódzkiego nieważności uchwały Nr LI/452/2022 było wyeliminowanie jej z obrotu prawnego. Tym samym mocą § 1 omawianej uchwały Nr LIII/477/2022 Rada znowelizowała przepisy nieobowiązującej już uchwały. Działanie takie w ocenie organu nadzoru narusza podstawowe zasady polskiego systemu prawnego wyrażone w art. 2 i 7 Konstytucji RP.

Zgodnie z art. 2 Konstytucji, Rzeczpospolita jest demokratycznym państwem prawnym urzeczywistniającym zasady sprawiedliwości społecznej. Tym samym państwo prawa oznacza gwarancję i trwałość ustalonego reżimu prawnego. Wskazana trwałość i gwarancja odnosi się nie tylko do ustalonego przez ustawodawcę porządku prawnego, ale również do wszelkich prawomocnych orzeczeń odpowiednich organów. Zarówno każda jednostka jak i organ władzy publicznej zobowiązani są do przestrzegania tej zasady. Z kolei odnośnie organów władzy publicznej zastosowanie znajduje również zasada wyrażona w art. 7 Konstytucji RP, zgodnie z którą organy te zobowiązane są do działania na podstawie i w granicach prawa. W ocenie organu nadzoru znowelizowanie mocą § 1 przedmiotowej uchwały regulacji uchwały Nr LI/452/2022 nie znajduje uzasadnienia w przepisach prawa.

Zdaniem organu nadzoru Rada nie była bowiem władna do zmiany przepisów, które zostały już wyeliminowane z obrotu prawnego przez odpowiedni organ, który dokonał tego w ramach posiadanych kompetencji ustawowych. Należy w tym miejscu zauważyć, że zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały lub zarządzenia organu gminy wstrzymuje ich wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego. Tym samym uchylenie lub zmiana przez Radę przepisów, których nieważność została już stwierdzona przez organ nadzoru stanowi istotne naruszenie również wskazanego przepisu art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

Stosownie do treści art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, uchwała organu gminy sprzeczna z prawem jest nieważna. O nieważności uchwały w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały.

Reasumując, uchwała Nr LIII/477/2022 Rady Miejskiej w Strykowie z dnia 28 kwietnia 2022 r. zmieniająca uchwałę Nr LI/452/2022 Rady Miejskiej w Strykowie z dnia 17 marca 2022 r. w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Stryków w 2022 roku, w sposób istotny narusza prawo – co skutkuje koniecznością stwierdzenia nieważności uchwały w całości.

Wobec powyższego wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego jest uzasadnione i należało orzec jak na wstępie.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Tobiasz Bocheński

Do wiadomości:

Burmistrz Strykowa