



WOJEWODA  
ZACHODNIOPOMORSKI

Szczecin, 16 października 2023 r.

Znak: WZPS-5.431.3.9.2023.JP

**Pan**  
**Janusz Garbacz**  
**Burmistrz Kalisza Pomorskiego**

### **WYSTĄPIENIE POKONTROLNE**

Na podstawie art. 186 ust. 1 pkt 3 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej<sup>1</sup> oraz rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie przeprowadzania kontroli przez wojewodę oraz wzoru legitymacji uprawniającej do przeprowadzania kontroli<sup>2</sup>, w dniach 16 – 18 sierpnia 2023 r. przeprowadzona została kontrola w trybie zwykłym w Gminie Kalisz Pomorski. Czynności kontrolne wykonywane były w siedzibie Urzędu Miejskiego w Kaliszu Pomorskim mieszczącym się przy ul. Wolności 25, w Miejsko-Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Kaliszu Pomorskim mieszczącym się przy ul. Mickiewicza 51 oraz w siedzibie Delegatury Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Koszalinie przy ul. Władysława Andersa 34. Kontrolę przeprowadził zespół inspektorów Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie na podstawie upoważnienia Nr 91/2023 z 15 czerwca 2023 r. w składzie: Joanna Płachta – starszy inspektor wojewódzki, osoba kierująca zespołem i Joanna Dunajewska – inspektor wojewódzki.

Kontrolą objęto sposób realizacji zadań nałożonych na gminę przepisami ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej w okresie od 1 stycznia 2021 r. do 18 sierpnia 2023 r. oraz realizację zaleceń pokontrolnych z kontroli przeprowadzonej w dniach 10-12 sierpnia 2020 r. w Gminie Kalisz Pomorski.

*Akta kontroli str. 1 – 19*

Ustaleń dokonano na podstawie analizy dokumentacji udostępnionej przez kontrolowaną jednostkę, wyjaśnień udzielonych przez Burmistrza Kalisza Pomorskiego, dyrektora Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kaliszu Pomorskim oraz wskazanych pracowników.

**Działalność Gminy Kalisz Pomorski w zakresie objętym kontrolą oceniam pozytywnie.<sup>3</sup>**

<sup>1</sup> Ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz.U. z 2023 r. poz. 1426 ze zm.),

<sup>2</sup> Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 21 sierpnia 2015 r. w sprawie przeprowadzania kontroli przez wojewodę oraz wzoru legitymacji uprawniającej do przeprowadzania kontroli (Dz. U. z 2015 r. poz. 1477),

<sup>3</sup> Do oceny kontrolowanego podmiotu stosuje się 4-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości i negatywna.

Burmistrzem Kalisza Pomorskiego jest pan Janusz Garbacz. W okresie objętym kontrolą nie było zmian na stanowisku burmistrza.

Oceny dokonano na podstawie szczegółowej analizy sposobu realizacji przez Gminę Kalisz Pomorski następujących zadań z zakresu wspierania rodziny.

<b>Zadanie podlegające kontroli</b>	<b>Ustalenia dokonane w trakcie kontroli</b>
<b>Opracowanie i realizacja 3-letniego programu wspierania rodziny</b>	<p>W latach 2019 – 2021 obowiązywał <i>Gminny Program Wspierania Rodziny na lata 2019 – 2021</i> przyjęty uchwałą nr IV/42/19 Rady Miejskiej w Kaliszu Pomorskim z 31 stycznia 2019 roku. Następnie uchwałą nr L/387/22 Rady Miejskiej w Kaliszu Pomorskim z 27 stycznia 2022 r. przyjęto <i>Gminny Program Wspierania Rodziny w Gminie Kalisz Pomorski na lata 2022 – 2024</i>. Uchwała wchodziła w życie z dniem podjęcia, z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2022 roku. Oznacza to, że zachowano ciągłość w opracowaniu i realizacji programów, a tym samym zrealizowano zapisy art. 176 pkt 1 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.</p> <p>W myśl art. 179 ust. 1 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej w terminie do 31 marca każdego roku burmistrz składa radzie miasta roczne sprawozdanie z realizacji zadań z zakresu wspierania rodziny oraz przedstawia potrzeby związane z realizacją zadań. Na podstawie analizy udostępnionej w czasie kontroli dokumentacji zespół kontrolny ustalił, że sprawozdania z realizacji zadań z zakresu wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej wraz z potrzebami związanymi z realizacją tych zadań za lata 2020, 2021, 2022 Burmistrz przekazał Radzie Miejskiej w Kaliszu Pomorskim zgodnie z ustawowym terminem.</p> <p>W okresie objętym kontrolą gmina realizowała zadania z zakresu wspierania rodziny poprzez objęcie rodzin zagrożonych kryzysem lub przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo - wychowawczych wsparciem Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kaliszu Pomorskim w formie asystentury, pracy socjalnej oraz pomocy żywnościowej, rzeczowej i finansowej. W placówce wsparcia dziennego oraz świetlicach wiejskich w Kaliszu Pomorskim, Cybowie Osiedle, Suchowie i Giżynie realizowany był projekt <i>Silni w rodzinie</i>, w ramach którego rodziny otrzymywały wsparcie poprzez pomoc psychologiczną, zajęcia terapeutyczne dla dzieci, szkolenia dla rodziców z kompetencji wychowawczych, treningi umiejętności społecznych, ekonomiczne i cyfrowe, animacje lokalne. Z zajęć animacyjnych i specjalistycznych skorzystało w 2022 r. 66 dzieci, a w 2023 r. - 67. W ramach edukacji</p>

	<p>służącej wzmocnieniu kompetencji opiekuńczo-wychowawczych prowadzono <i>Szkołę dla rodziców</i>, w której w 2022 r. uczestniczyło 12 rodzin. Prowadzone były warsztaty pn. <i>Teatr cieni</i>, realizowano program dla całych rodzin <i>Zrelaksowana rodzina</i> oraz program profilaktyczno-terapeutyczny dla dzieci i młodzieży <i>Zmieniamy siebie</i>. Rodzinom umożliwiono dostęp do poradnictwa specjalistycznego oraz udzielano pomocy w ramach rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” (w 2021 r. skorzystało 125 dzieci, w 2022 r. – 143, a w 2023 r – 57 dzieci).</p>
<p><b>Wyznaczenie podmiotu organizującego pracę z rodziną</b></p>	<p>Podmiotem organizującym pracę z rodziną w gminie jest Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Kaliszu Pomorskim na podstawie uchwały nr XXI/148/12 Rady Miejskiej w Kaliszu Pomorskim z 30 stycznia 2012 roku. Zgodnie z art. 10 ust. 2 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej: „w przypadku, gdy wyznaczonym (...) podmiotem jest ośrodek pomocy społecznej albo centrum usług społecznych, w ośrodku albo w centrum można utworzyć zespół do spraw asysty rodzinnej”. Zarządzeniem Nr 1/08/2022 Dyrektora Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kaliszu Pomorskim z dnia 1 sierpnia 2022 r. w Miejsko-Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Kaliszu Pomorskim został powołany Zespół ds. asysty rodzinnej.</p>
<p><b>Kwalifikacje asystentów rodzin i sposób ich zatrudniania</b></p>	<p>W okresie objętym kontrolą stanowisko asystenta zajmowały trzy, a na dzień kontroli dwie osoby (w tym jedna zatrudniona na ½ etatu).</p> <p>Asystenci spełniali wymogi ujęte w art. 12 ust. 1 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej. Realizowali swoje obowiązki w systemie zadaniowego czasu pracy.</p> <p>W okresie objętym kontrolą asystenci podnosili swoje kwalifikacje poprzez udział w szkoleniach: <i>Rola asystenta w procesie wsparcia rodziny z uwzględnieniem koordynacji zadań. Budowanie kompetencji i umiejętności praktycznych z wykorzystaniem terapii skoncentrowanej na rozwiązaniu, mediacji oraz dialogu motywującego, Etapy asystentury rodziny w ramach ustawy o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem” oraz ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, Asystent rodziny – od diagnozy do działania, rola asystenta w procesie wsparcia rodziny z uwzględnieniem koordynacji zadań – budowanie kompetencji i umiejętności praktycznych z wykorzystaniem terapii skoncentrowanej na rozwiązaniu mediacji oraz dialogu motywującego</i>, które finansowane były przez gminę. Tym samym gmina realizowała zadanie określone w art. 176 pkt. 2 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej dotyczące tworzenia możliwości podnoszenia kwalifikacji przez</p>

	asystentów rodziny.
<p><b>Zapewnienie rodzinom przeżywającym trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych wsparcia i pomocy asystenta</b></p>	<p>Gmina Kalisz Pomorski zapewniała rodzinom przeżywającym trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo - wychowawczych wsparcie i pomoc asystenta.</p> <p>W okresie objętym kontrolą zatrudnione były na stanowisku asystenta rodziny trzy osoby w ramach umowy o pracę, a na dzień kontroli dwie.</p> <p>Zgodnie z informacją dyrektora Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kaliszu Pomorskim, na dzień kontroli asystenci swoją opieką obejmowali siedemnaście rodzin, w których przebywało czterdzieścioro dzieci (asystent zatrudniony na cały etat obejmował wsparciem 10 rodzin, a asystent zatrudniony na 1/2 etatu 7 rodzin). Zgodnie z art. 15 ust. 4 ustawy, liczba rodzin objętych wsparciem jednego asystenta nie może przekroczyć 15. Liczba asystentów w Gminie Kalisz Pomorski była adekwatna do potrzeb gminy.</p> <p>Art. 10 ust. 4 ustawy wskazuje, że praca z rodziną jest prowadzona także w przypadku czasowego umieszczenia dziecka poza rodziną. W Gminie Kalisz Pomorski na dzień kontroli nie objęto asystenturą 12 rodzin, z których dzieci przebywały w pieczy zastępczej. Przyczyną braku wsparcia asystenta było m.in.: zamieszkiwanie rodziców poza terenem gminy (cztery rodziny), pozbawienie władzy rodzicielskiej obojga rodziców i brak zainteresowania współpracą z pracownikami ośrodka (jedna rodzina), zakończenie asystentury (siedem rodzin).</p> <p>Na dzień kontroli cztery rodziny, z których dzieci przebywały w pieczy zastępczej były objęte wsparciem asystenta.</p> <p>W kontrolowanym okresie w pieczy zastępczej umieszczono dwadzieścioro dwoje dzieci z terenu gminy (troje w 2021 r., sześcioro w 2022 r. i trzynaścioro w 2023 r.)</p> <p>W przypadku siedmiu rodzin, z których dzieci zostały w kontrolowanym okresie umieszczone w pieczy zastępczej i na dzień kontroli w niej przebywały, przed ich umieszczeniem w pieczy prowadzona była asystentura, pracowano nad podniesieniem umiejętności opiekuńczo - wychowawczych, prowadzeniem gospodarstwa domowego i racjonalnego gospodarowania budżetem domowym, motywowano do utrzymania abstynencji, udziału w spotkaniach z terapeutą ds. uzależnień, regularnych spotkań z psychologiem, podjęcia zatrudnienia, terapii odwykowej w systemie stacjonarnym, złożono wnioski o wgląd w sytuacje dzieci wychowujących się w rodzinach, wspierano w załatwianiu spraw urzędowych a także pomagano w rozwiązywaniu problemów mieszkaniowych. Jedna rodzina, z której dzieci zostały w kontrolowanym</p>

okresie umieszczone w pieczy zastępczej i na dzień kontroli w niej przebywały nie wyraziła zgodny na współpracę z asystentem. Po umieszczeniu dzieci w pieczy zastępczej ośrodek działał na rzecz ich powrotu do rodziców biologicznych poprzez asystenturę, pracowano nad podniesieniem umiejętności opiekuńczo - wychowawczych i prawidłowym prowadzeniem gospodarstwa domowego oraz racjonalnym gospodarowaniem budżetem domowym, wspierano w załatwianiu spraw urzędowych, obejmowano wsparciem psychologicznym i terapeutycznym, motywowano do utrzymania abstynencji i udziału w spotkaniach z terapeutą ds. uzależnień, psychologiem, w *Szkole dla rodziców*, do podjęcia zatrudnienia, leczenia odwykowego w ośrodku leczenia uzależnień, mobilizowano do regularnego kontaktu z rodziną zastępczą, w której przebywają dzieci, współpracowano z koordynatorem rodzinnej pieczy zastępczej i kuratorem.

Oceny pracy asystentów dokonano na podstawie analizy indywidualnej ośmiu rodzin ((...),(...),(...),(...),(...),(...),(...),(...)) objętych wsparciem w kontrolowanym okresie, w tym: dwóch rodzin, z którymi asystent zakończył współpracę oraz sześciu rodzin pozostających w asystenturze. Wśród analizowanych przypadków dwa dotyczyły rodzin, z których dzieci przebywały w pieczy zastępczej.

We wszystkich kontrolowanych przypadkach asystent był przydzielany rodzinie przez dyrektora ośrodka po przeprowadzeniu wywiadu środowiskowego i złożeniu wniosku przez pracownika socjalnego.

W dokumentach znajdowały się zgody rodzin na objęcie wsparciem.

Analizie poddano 12 planów pracy z rodzinami opracowanych w kontrolowanym okresie. W każdym przypadku pierwsze plany pracy zostały sporządzone bez zbędnej zwłoki od objęcia rodziny wsparciem asystenta. Plany były sporządzane we współpracy z członkami rodzin i w konsultacji z pracownikiem socjalnym, w tym w jednym przypadku nie był to pracownik socjalny, który przeprowadził wywiad środowiskowy w rodzinie z uwagi na zmiany kadrowe. W planach uwzględniano problemy występujące w rodzinach, określano zakres działań, terminy ich realizacji oraz przewidywane efekty.

W przypadku dwóch kontrolowanych rodzin, z których dzieci przebywały w pieczy zastępczej, plan pracy z rodziną został

opracowany we współpracy z koordynatorem rodzinnej pieczy zastępczej i był skoordynowany z planem pomocy dziecku umieszczonemu w pieczy zastępczej. Zespół kontrolujący dodatkowo dokonał analizy powyższego zakresu w przypadku 3 rodzin objętych wsparciem asystenta rodziny na dzień kontroli, z których dzieci przebywały w pieczy zastępczej. W przypadkach tych plany pracy z rodziną także zostały opracowane we współpracy z koordynatorem rodzinnej pieczy zastępczej i były skoordynowane z planem pomocy dziecku umieszczonemu w pieczy zastępczej.

Zgodnie z art. 15. ust. 1 pkt 15 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, do zadań asystenta rodziny należy dokonywanie okresowej oceny sytuacji rodziny nie rzadziej niż co pół roku i przekazywanie jej podmiotowi organizującemu pracę z rodziną.

Analizie poddano 18 ocen sytuacji rodzin, których asystenci dokonali w kontrolowanym okresie. W jednym przypadku ocena była dokonana z przekroczeniem ustawowego terminu o 1 dzień. Zgodnie z oświadczeniem dyrektora ośrodka przekroczenie w sporządzeniu okresowej oceny sytuacji rodziny objętej asystenturą było efektem obliczania terminu dokonania oceny od wejścia asystenta do rodziny, a nie jego przydzielenia rodzinie. Z uwagi na to, że przekroczenie terminu sporządzenia ww. oceny nie wpływało na pracę z rodziną, a wszystkie pozostałe oceny były dokonane z zachowaniem ustawowego terminu odstępując od wydawania zalecenia pokontrolnego w tym zakresie.

Oceny każdorazowo były przekazywane podmiotowi organizującemu pracę z rodziną.

W przypadku jednej rodziny, po zakończeniu wsparcia przez asystenta, prowadzony był monitoring przez pracownika socjalnego i asystenta. W przypadku jednej rodziny, po zakończeniu wsparcia przez asystenta, nie był prowadzony monitoring z uwagi na brak zgody rodziny.

W aktach rodzin znajdowały się informacje o tym, kiedy i z jakich powodów zakończono pracę z rodzinami.

Asystenci dokumentowali współpracę z instytucjami i osobami działającymi na rzecz dziecka i rodziny, m.in.: szkołą, sądem, służbą kuratorską, podmiotami leczniczymi, terapeutą ds. uzależnień, powiatowym centrum pomocy rodzinie, koordynatorem rodzinnej pieczy zastępczej, Urzędem Miejskim w Kaliszu Pomorskim oraz Regionalnym Centrum Kryzysowym i Centrum Zdrowia Psychicznego w Drawsku Pomorskim.

W przypadku jednej rodziny – konkubinaty z 4 dziećmi (obecnie w wieku 17, 12, 9 lat i 7 miesięcy) oraz 2 dziećmi dorosłymi,

	<p>zespół kontrolujący zwrócił uwagę na fakt, że do dnia kontroli czworo dzieci (w tym jedno obecnie pełnoletnie) nie zostało umieszczonych w pieczy zastępczej zgodnie z postanowieniem sądu z dnia 24 czerwca 2022 r. (zmienionym w dniu 19 sierpnia 2022 r. w przedmiocie wskazania placówki opiekuńczo-wychowawczej). Do czasu sporządzenia wystąpienia pokontrolnego Burmistrz poinformował o tym, że w czerwcu br. Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Drawsku Pomorskim złożyło do sądu prośbę o uchylenie postanowienia z uwagi na poprawę sytuacji rodziny. Powyższa informacja nie została przedstawiona kontrolującym w czasie kontroli i nie wynikała z analizy akt rodziny, co może świadczyć o niewystarczającym dokumentowaniu współpracy asystenta z powiatowym centrum pomocy rodzinie w tym zakresie. Ponadto Burmistrz poinformował, że z uwagi na zauważalną poprawę sytuacji rodzina w czerwcu br. we współpracy z asystentem rodziny napisała wniosek do sądu o zmianę zarządzeń opiekuńczych względem dzieci poprzez uchylenie ww. postanowienia, a 29 sierpnia 2023 r. wyraziła chęć udziału w warsztatach „Szkoła dla Rodziców i Wychowawców” planowanych w 2023 roku.</p>
<p><b>Udział asystenta / podmiotu organizującego pracę z rodziną w okresowej ocenie sytuacji dzieci przebywających w pieczy zastępczej</b></p>	<p>Na podstawie analizy przedłożonych w czasie kontroli dokumentów zespół kontrolujący ustalił, że Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Kaliszu Pomorskim otrzymał 62 zaproszenia na posiedzenia dotyczące oceny sytuacji dzieci przebywających w pieczy zastępczej. W 57 posiedzeniach brał udział osobiście lub w formie zdalnej asystent lub pracownik podmiotu organizującego pracę z rodziną. W pięciu posiedzeniach asystent/podmiot organizujący pracę z rodziną nie uczestniczył ze względu na odległość (poza terenem gminy), brak możliwości udziału w posiedzeniu w formie zdalnej, pandemię oraz z uwagi na fakt, że sytuacja rodziny dziecka przebywającego w pieczy zastępczej nie była znana. Każdorazowo ośrodek przekazywał pisemną opinię pracownika socjalnego lub asystenta na temat sytuacji rodziny. Nie stwierdzono nieprawidłowości w tym zakresie.</p>
<p><b>Zapewnienie rodzinom przeżywającym trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych dostępu do specjalistycznego poradnictwa</b></p>	<p>Zgodnie z pozyskanymi podczas kontroli informacjami Gmina Kalisz Pomorski zapewnia rodzinom zagrożonym kryzysem lub przeżywającym trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo - wychowawczych dostęp do specjalistycznego poradnictwa, terapii i pomocy prawnej. W Punkcie Konsultacyjnym i Interwencji Kryzysowej w Kaliszu Pomorskim przyjmuje:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) psycholog dla osób dorosłych w dwa piątki w miesiącu od godz. 9.00 do godz. 17.00 oraz w dwa wtorki w miesiącu od godz. 9.00 do godz. 14.00. (w 2021 r. z konsultacji skorzystało 58 rodzin, w 2022 r. – 70, a w 2023 r. – 46 rodzin),</li> </ol>

	<p>2) psycholog dla dzieci w dwie soboty w miesiącu od godz. 9.00 do godz. 16.00 oraz w dwa poniedziałki w miesiącu od godz. 9.00 do godz. 18.00 (w 2021 r. z konsultacji skorzystało 57 rodzin, w 2022 r. – 79, a w 2023 r. – 32 rodziny),</p> <p>3) terapeuta ds. uzależnień w jedną sobotę i jeden wtorek w miesiącu od godz. 10.00 do godz. 20.00 oraz w dwa czwartki w miesiącu od godz. 12.00 do godz. 17.00 (w 2021 r. z konsultacji skorzystało 56 rodzin, w 2022 r. – 73, a w 2023 r. – 55 rodzin),</p> <p>4) logopeda w różnych terminach w zależności od potrzeb (w 2021 r. z konsultacji skorzystało 14 rodzin, w 2022 r. i 2023 r. – po 16 rodzin).</p> <p>Psychiatra dziecięcy w Punkcie Konsultacyjnym i Interwencji Kryzysowej przyjmował w okresie od 18 lutego do 16 grudnia 2022 r. w trzeci piątek miesiąca od godz. 15.00 do godz. 19.00. (z konsultacji skorzystały 32 rodziny). W siedzibie Urzędu Miejskiego w Kaliszu Pomorskim przyjmuje radca prawny w każdy czwartek od godz. 9.00 do godz. 15.00 (w 2021 r. odbyło się 12 konsultacji, w 2022 r. – 18, a w 2023 r. – 10). Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Kaliszu Pomorskim w dniu 16 lutego 2022 r. zawarł porozumienie o współpracy z Samodzielnym Publicznym Zakładem Opieki Zdrowotnej Szpital Specjalistyczny Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji w Złocieńcu, w ramach którego dorośli pacjenci powiatu drawskiego i ich rodziny mogą korzystać ze wsparcia w zakresie świadczeń opieki psychiatrycznej, psychologicznej, socjalnej stacjonarnej, ambulatoryjnej i środowiskowej.</p> <p>Asystenci rodziny opracowali plakat i ulotki informujące o możliwości uzyskania wsparcia w zakresie poradnictwa specjalistycznego w Gminie Kalisz Pomorski, które zostały wyeksponowane na tablicy ogłoszeń oraz w ogólnodostępnym miejscu w budynku ośrodka. Plakaty i ulotki zostały przekazane do placówek oświatowych na terenie gminy oraz do przychodni zdrowia w Kaliszu Pomorskim. Ponadto, plakaty udostępnione są w świetlicach funkcjonujących na terenie gminy, w poszczególnych sołectwach oraz w Punkcie Konsultacyjnym i Interwencji Kryzysowej w Kaliszu Pomorskim. Pracownicy socjalni i asystenci rodziny informują mieszkańców o oferowanych przez gminę formach wsparcia.</p> <p>Nie stwierdzono nieprawidłowości w tym zakresie.</p>
<p><b>Organizowanie szkoleń i tworzenie warunków do działania rodzin wspierających</b></p>	<p>Zgodnie z art. 176 ust. 3 lit. b ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej do zadań własnych gminy należy organizowanie szkoleń i tworzenie warunków do działania rodzin wspierających. Zgodnie z informacjami uzyskanymi podczas kontroli w gminie prowadzono działania mające na celu tworzenie warunków do działania rodzin wspierających.</p>



	<p>Na stronie Biuletynu Informacji Publicznej ośrodka i na profilu Gminy Kalisz Pomorski w mediach społecznościowych umieszczona jest informacja o rodzinach wspierających i warunkach współpracy. Dyrektor ośrodka na komisjach Rady Miejskiej kilkakrotnie zwracał się z prośbą do radnych o rozpropagowanie w środowisku informacji dotyczących rodziny wspierającej i zachęcanie rodzin do zgłaszania swojej kandydatury do pełnienia tej funkcji. Asystenci rodzin opracowali ulotki i plakaty, które zostały wyeksponowane na tablicy ogłoszeń oraz w ogólnodostępnym miejscu w budynku ośrodka. Odwiedzili oni wszystkich sołtysów w gminie, którym przedstawili podstawowe informacje dotyczące rodzin wspierających i przekazali plakaty z prośbą o wyeksponowanie w miejscach ogólnodostępnych dla mieszkańców. Ponadto, plakaty promujące rodziny wspierające zostały udostępnione przez pracowników ośrodka w świetlicach wiejskich, sklepach, szkołach, przedszkolach, przychodni zdrowia i na słupach ogłoszeniowych. Opracowane ulotki rozdawane były na pikniku rodzinnym oraz w czasie zorganizowanej akcji wśród mieszkańców Kalisza Pomorskiego. W czasie gminnych obchodów dnia dziecka wystawiony był namiot promujący rodziny wspierające oraz dyrektor ośrodka w wystąpieniu telewizyjnym zachęcał do pełnienia funkcji rodziny wspierającej.</p> <p>Ponieważ w kontrolowanym okresie nie utworzono rodzin wspierających, nie było potrzeby wyodrębniania specjalnego funduszu na ich szkolenie, czy funkcjonowanie. Zgodnie z oświadczeniem Burmistrza Kalisza Pomorskiego w budżecie gminy zostały zabezpieczone środki na funkcjonowanie rodzin wspierających.</p>
<p><b>Prowadzenie placówek wsparcia dziennego oraz zapewnienia w nich miejsc dla dzieci</b></p>	<p>Zgodnie z art. 176 ust. 3 lit. c ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej do zadań własnych gminy należy tworzenie oraz rozwój systemu opieki nad dzieckiem, w tym placówek wsparcia dziennego, oraz praca z rodziną przez prowadzenie placówek wsparcia dziennego oraz zapewnienie w nich miejsc dla dzieci. Jednocześnie zgodnie z art. 18 ust. 2 ustawy placówkę wsparcia dziennego prowadzi gmina, podmiot, któremu gmina zleciła realizację tego zadania na podstawie art. 190, lub podmiot, który uzyskał zezwolenie wójta.</p> <p>Na terenie Gminy Kalisz Pomorski do dnia 9 marca 2022 r. funkcjonowała placówka wsparcia dziennego „Wataha” prowadzona w formie pracy podwórkowej przez Chorągiew Zachodniopomorską Związku Harcerstwa Polskiego, Hufiec Szczecinek ZHP na podstawie zezwolenia Burmistrza Kalisza Pomorskiego nr 1/2019 z dnia 5 września 2019 r. Dysponowała ona 15 miejscami.</p>

Burmistrz Kalisza Pomorskiego oświadczył, że jeszcze w okresie funkcjonowania ww. placówki, tj. w październiku 2021 r. Gmina Kalisz Pomorski rozpoczęła przygotowanie dokumentacji celem pozyskania środków finansowych z Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Zachodniopomorskiego na lata 2014-2020 na utworzenie placówki wsparcia dziennego. Opracowana została diagnoza potrzeb i w listopadzie 2021 r. Gmina Kalisz Pomorski w partnerstwie z Ośrodkiem Wspierania Osób Niepełnosprawnych i Niesamodzielnych w Plewiskach złożyła wniosek o dofinansowanie. W ramach konkursu w dniu 10 grudnia 2021 r. wniosek gminy przeszedł ocenę formalną i zakwalifikowany został do oceny merytorycznej, która według harmonogramu naboru wniosków miała zakończyć się do dnia 24 lutego 2022 roku. W dniu 6 lipca 2022 r. Gmina Kalisz Pomorski podpisała umowę o dofinansowanie projektu pn. *Silni w rodzinie*. Niezwłocznie po podpisaniu umowy Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Kaliszu Pomorskim przystąpił do przygotowywania niezbędnej dokumentacji w celu utworzenia na terenie gminy placówki wsparcia dziennego. W dniu 19 lipca 2022 r. dyrektor ośrodka wystąpił z wnioskami do Komendanta Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej i Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Drawsku Pomorskim o wydanie opinii w zakresie spełnienia wymagań lokalowych i sanitarnych. Wynikła konieczność dostosowania placówki celem otrzymania pozytywnych opinii. Po uzupełnieniu wymagań w zakresie oświetlenia, zabudowy grzejników, wyposażenia placówki w certyfikowane meble w dniu 21 października 2022 r. ponownie złożono prośbę o wydanie opinii. W dniu 8 sierpnia 2022 r. Rada Miejska w Kaliszu Pomorskim przyjęła uchwałę nr LVII/446/22 w sprawie utworzenia na terenie Gminy Kalisz Pomorski placówki wsparcia dziennego „Beczuś” i połączenia jej z Miejsko-Gminnym Ośrodkiem Pomocy Społecznej w Kaliszu Pomorskim. Od września 2022 r. ośrodek poszukiwał pracownika na stanowisko wychowawcy w placówce. Mimo ogłoszonych trzech naborów dopiero w listopadzie 2022 r. wyłoniony został pracownik. Powyższe działania zostały udokumentowane w czasie kontroli. Na dzień kontroli na terenie Gminy Kalisz Pomorski funkcjonowała placówka wsparcia dziennego „Beczuś” prowadzona w formie opiekuńczo - specjalistycznej Placówka dysponuje 10 miejscami. W dokumentacji placówki były decyzje Komendanta Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Drawsku Pomorskim (PZ.52673.2022.5) z dnia 16 września 2022 r. i Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Drawsku Pomorskim (9012.1.758.2022) z dnia 3 listopada 2022 r. w zakresie spełnienia wymagań lokalowych i sanitarnych jakie musi spełniać lokal, w którym

	<p>ma być prowadzona placówka wsparcia dziennego, do czego obliguje art. 18b ust. 2 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.</p> <p>W placówce zatrudniony jest wychowawca, logopeda, pedagog, psycholog i socjoterapeuta. Kierownikiem placówki jest dyrektor ośrodka, który posiada kwalifikacje zgodne z wymogami określonymi w ustawie o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej. W aktach kierownika znajdowały się oświadczenia dotyczące spełnienia wymogów określonych w art 25 ust. 2 pkt 2-4 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.</p> <p>Dane kierownika zostały w dniu 3 stycznia 2023 r. zweryfikowane w Rejestrze z dostępem ograniczonym, o którym mowa w art. 21 ust. 1 ustawy o przeciwdziałaniu zagrożeniom przestępczością na tle seksualnym<sup>4</sup>. W aktach osobowych kierownika znajdowało się zaświadczenie z Krajowego Rejestru Karnego pozyskane przed nawiązaniem z nim stosunku pracy.</p>
<p><b>Monitoring sytuacji dziecka z rodziny zagrożonej kryzysem lub przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych.</b></p>	<p>Na dzień kontroli monitoringiem objętych było pięcioro dzieci z dwóch rodzin zagrożonych kryzysem lub przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych. Monitoring prowadzony był przez pracowników socjalnych i asystenta rodziny w formie wizyt w środowisku, pracy socjalnej oraz poprzez współpracę ze szkołą, do której uczęszczają dzieci oraz w razie konieczności z przedstawicielami podmiotów działających na rzecz dziecka i rodziny. Dokumentowany był w formie pisemnej, adnotacji urzędowych i notatek służbowych.</p> <p>Ośrodek uzyskuje informacje o sytuacji dzieci z rodzin zagrożonych kryzysem lub przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo - wychowawczych poprzez:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) prowadzone kampanie informacyjne o możliwości uzyskania wsparcia ze strony ośrodka (plakaty informacyjne na tablicy ogłoszeń ośrodka, w placówkach oświatowych, w placówkach służby zdrowia, w świetlicach wiejskich, na tablicach ogłoszeń w poszczególnych sołectwach, podczas organizacji pikniku rodzinnego i obchodów gminnego dnia dziecka),</li> <li>2) anonimowe zgłoszenia,</li> <li>3) zgłoszenia z placówek oświatowych (szkół, przedszkoli),</li> <li>4) zgłoszenia ze strony rodziny,</li> <li>5) wywiad środowiskowy pracownika socjalnego,</li> <li>6) współpracę z sądami i organami pomocniczymi, policją, instytucjami oświatowymi, podmiotami</li> </ol>

<sup>4</sup> Ustawa z dnia 13 maja 2016 r. o przeciwdziałaniu zagrożeniom przestępczością na tle seksualnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 152).

	<p>leczniczymi, kościołami, organizacjami społecznymi.</p> <p>W przypadku powzięcia informacji dotyczącej dzieci z rodzin zagrożonych kryzysem lub przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych pracownicy socjalni przeprowadzają wywiad w środowisku, następnie podejmowane są dalsze działania wobec każdej rodziny indywidualnie.</p> <p>Nie stwierdzono nieprawidłowości w tym zakresie.</p>
<p><b>Podejmowanie działań na rzecz kobiet w ciąży, ich rodzin lub rodziny z dzieckiem u którego zdiagnozowano ciężkie i nieodwracalne upośledzenie albo nieuleczalną chorobę zagrażającą jego życiu, które powstały w prenatalnym okresie rozwoju dziecka lub w czasie porodu</b></p>	<p>Gmina Kalisz Pomorski jest przygotowana do realizacji omawianego zagadnienia poprzez zatrudnienie asystentów rodziny. Z informacji uzyskanych podczas kontroli wynika, że gmina podejmowała te działania poprzez m.in. udostępnianie informacji na temat przysługujących praw oraz możliwości ubiegania się o pomoc, wynikających z ustawy i Programu kompleksowego wsparcia kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem”<sup>5</sup> na stronie internetowej i na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kaliszu Pomorskim. Asystenci rodziny opracowali ulotki i plakaty, które udostępnione zostały na tablicy ogłoszeń oraz w ogólnodostępnym miejscu w ośrodku. Ponadto, odwiedzili wszystkich sołtysów w gminie, którym przedstawili podstawowe informacje dotyczące możliwości pomocy i wsparcia w ramach ww. ustawy oraz przekazali plakaty i ulotki z prośbą o wyeksponowanie w miejscach ogólnodostępnych dla mieszkańców. Lokalny informator został udostępniony w przychodni zdrowia w Kaliszu Pomorskim.</p> <p>Do Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kaliszu Pomorskim, w okresie objętym kontrolą nie wpłynął wniosek o koordynację poradnictwa opisanego w art. 8 ustawy o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem”.</p> <p>Burmistrz Kalisza Pomorskiego oświadczył, że w kontrolowanym okresie jedna rodzina skorzystała z jednorazowego świadczenia w ramach przywołanej ustawy i została poinformowana o możliwości wsparcia asystenta rodziny, jednak nie skorzystała z oferowanej pomocy.</p>
<p><b>Sprawowanie kontroli nad podmiotem organizującym pracę z rodziną i placówkami wsparcia dziennego</b></p>	<p>Zgodnie z art. 28a ust. 1 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej burmistrz sprawuje kontrolę nad podmiotami organizującymi pracę z rodziną oraz placówkami wsparcia dziennego.</p> <p>Burmistrz Kalisza Pomorskiego upoważnił do sprawowania kontroli nad podmiotem organizującym pracę z rodziną oraz placówkami wsparcia dziennego działającymi na terenie Gminy Kalisz Pomorski pracowników Urzędu Miejskiego w Kaliszu Pomorskim (upoważnienie Nr OK.0052.16.2020 z dnia 7 grudnia 2020 r., zarządzenie Nr 9/2023 z dnia 11 stycznia 2023 r.). W kontrolowanym okresie</p>

<sup>5</sup> Ustawa z dnia 4 listopada o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem” (Dz. U. z 2020 r. poz. 1329)

	<p>przeprowadzone zostały trzy kontrole nad podmiotem organizującym pracę z rodziną w dniach: 12-13 kwietnia 2021 r., 14-15 kwietnia 2022 r., 6-7 marca 2023 r. (w tym również w zakresie prowadzenia placówki wsparcia dziennego oraz zapewnienia w niej miejsc dla dzieci). Po kontrolach sporządzone zostały protokoły kontroli, które zawierały pozytywną ocenę działalności kontrolowanej jednostki.</p> <p>W kontrolowanym okresie została przeprowadzona jedna kontrola w placówce wsparcia dziennego „Wataha” na podstawie upoważnień Burmistrza Kalisza Pomorskiego Nr 2/2021 z dnia 1 grudnia 2021 r. oraz Nr 1/2022 z dnia 12 stycznia 2022 roku. Po kontroli sporządzony został w dniu 2 lutego 2022 r. protokół, w którym stwierdzono, że placówka nie spełniała warunków określonych w art. 23 ust. 2 oraz art. 28 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej. Decyzją OZ.4424.11.2022 z dnia 9 marca 2022 r. Burmistrz Kalisza Pomorskiego wycofał zezwolenie na prowadzenie placówki wsparcia dziennego przez Chorągiew Zachodniopomorską Związku Harcerstwa Polskiego, Hufiec Szczecinek ZHP.</p> <p>Nie stwierdzono nieprawidłowości w tym zakresie.</p>
<p><b>Współfinansowanie pobytu dzieci w pieczy zastępczej</b></p>	<p>Zgodnie z informacjami uzyskanymi podczas kontroli Gmina Kalisz Pomorski współfinansowała pobyt dzieci w pieczy zastępczej. W 2021 r. na pokrycie kosztów pobytu dzieci w pieczy zastępczej przeznaczono 122 141,52 zł, w roku 2022 – 147 652,615 zł, a w I połowie 2023 r. za pobyt dzieci w pieczy poniesiono koszty w wysokości 102 050,92 zł.</p> <p>Nie stwierdzono nieprawidłowości w tym zakresie.</p>
<p><b>Przechowywanie dokumentacji osób, do których stosuje się ustawę o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej</b></p>	<p>Podczas kontroli stwierdzono, że dokumentacja osób, do których stosuje się ustawę o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej przechowywana jest w zamkniętej szafie w Miejsko-Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Kaliszu Pomorskim i jest chroniona przed dostępem osób nieuprawnionych.</p> <p>Nie stwierdzono nieprawidłowości w tym zakresie.</p>
<p><b>Sporządzanie sprawozdań rzeczowo – finansowych z zakresu wspierania rodziny</b></p>	<p>W kontrolowanym okresie, gmina przekazała Wojewodzie Zachodniopomorskiemu 5 sprawozdań rzeczowo-finansowych z zakresu wspierania rodziny zgodnie z terminami określonymi w rozporządzeniu w sprawie sprawozdań rzeczowo-finansowych z wykonywania zadań z zakresu wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej<sup>6</sup>.</p>

<sup>6</sup> Rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 18 czerwca 2019 r. w sprawie sprawozdań rzeczowo-finansowych z wykonywania zadań z zakresu wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej (Dz. U. z 2019 r., poz. 1195)

<p><b>Realizacja zaleceń pokontrolnych z kontroli przeprowadzonej w dniach 10-12 sierpnia 2020 r. w Gminie Kalisz Pomorski</b></p>	<p>W wyniku kontroli przeprowadzonej w dniu 10-12 sierpnia 2020 r. w Gminie Kalisz Pomorski wydano zalecenia pokontrolne:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) <i>zachować ciągłość w opracowaniu i realizacji gminnych programów wspierania rodziny – art. 176 pkt 1 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej - <b>zalecenie jest realizowane.</b></i></li> <li>2) <i>opracowywać plany pracy z rodzinami, z których dzieci przebywają w pieczy zastępczej we współpracy z koordynatorem rodzinnej pieczy zastępczej oraz w skoordynowaniu z planami pomocy dzieciom przebywającym w pieczy zastępczej w myśl art. 15 ust. 1 pkt 2 ustawy - <b>zalecenie jest realizowane.</b></i></li> <li>3) <i>zwiększyć liczbę placówek wsparcia dziennego, o których mowa w art.176 pkt 3 lit. c ustawy, adekwatnie do występujących potrzeb;</i></li> </ol> <p>W czasie kontroli w 2020 r. zespół kontrolujący ustalił, że na dzień kontroli na terenie gminy było dwadzieścia rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo - wychowawczych, w których wychowywało się pięćdziesięcioro ośmiorgo dzieci. Dwadzieścioro czworo dzieci z Gminy Kalisz Pomorski przebywało w pieczy zastępczej. Dane te wskazywały na potrzebę utworzenia na terenie gminy większej liczby placówek wsparcia dziennego, bo jedna placówka prowadzona w formie pracy podwórkowej na zezwolenie Burmistrza Kalisza Pomorskiego nie była wystarczającym wsparciem dla dzieci i rodzin.</p> <p>Obecnie na dzień kontroli na terenie Gminy Kalisz Pomorski funkcjonowała jedna placówka prowadzona przez gminę w formie łączonej – opiekuńczo-specjalistycznej dysponująca 10 miejscami, a placówka prowadzona w formie podwórkowej nie funkcjonowała.</p> <p>Zespół kontrolujący ustalił, że wprowadzić Gmina Kalisz Pomorski nie zwiększyła liczby placówek wsparcia dziennego, ale utworzona na terenie gminy placówka wsparcia dziennego funkcjonująca w strukturach ośrodka realizuje większy zakres zadań, a zatrudnieni w niej specjaliści kompleksowo pracują z dziećmi i ich rodzinami.</p> <p>Ponadto, należy mieć na uwadze, że nie wszystkie dzieci mogły korzystać z placówki wsparcia dziennego prowadzonej wcześniej w formie podwórkowej przez Chorągiew Zachodniopomorską Związku Harcerstwa Polskiego, Hufiec Szczecinek ZHP.</p> <p>Burmistrz oświadczył, że działalność placówki prowadzonej przez gminę zabezpiecza potrzeby dzieci wymagających tej formy wsparcia. Do placówki</p>
--	---

	<p>zostało zapisanych 10 dzieci, które uczęszczają od 14 listopada 2022 r., a aktualnie uczęszcza do placówki 8 dzieci (dwoje zostało umieszczonych w pieczy zastępczej) i placówka dysponuje dwoma wolnymi miejscami. Do czasu zakończenia projektu, tj. 31 października 2023 r. nie jest możliwe przyjęcie do placówki nowych dzieci z uwagi na niemożność przeprowadzania dodatkowej rekrutacji uczestników projektu. Potrzeby rodzin są na bieżąco diagnozowane przez pracowników ośrodka. Po zakończeniu projektu, tj. od 1 listopada 2023 r. będzie prowadzony nabór do placówki, gdzie planuje się stworzyć miejsca dla 15 dzieci z terenu Gminy Kalisz Pomorski. Mając powyższe na uwadze należy uznać, że zalecenie pokontrolne jest realizowane.</p> <p>4) <i>przeprowadzić kontrolę nad podmiotem organizującym pracę z rodziną oraz placówką wsparcia dziennego zgodnie z art. 28 a ust. 1 ustawy - <b>zalecenie jest realizowane.</b></i></p>
--	--

Akta kontroli 20 – 406

### Podsumowanie ustaleń kontroli

<b>stwierdzone uchybienia / nieprawidłowości</b>	nie stwierdzono
<b>przyczyny stwierdzonych uchybień / nieprawidłowości</b>	nie dotyczy
<b>skutki stwierdzonych uchybień / nieprawidłowości</b>	nie dotyczy
<b>osoby odpowiedzialne za stwierdzone uchybienia / nieprawidłowości</b>	nie dotyczy
<b>uprawnienia jednostki kontrolowanej</b>	zgodnie z art. 197d ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej oraz § 14 ust. 1 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej ws. przeprowadzania kontroli przez wojewodę oraz wzoru legitymacji uprawniającej do przeprowadzania kontroli jednostka kontrolowana może zgłosić umotywowane zastrzeżenia do wystąpienia pokontrolnego w terminie 7 dni od daty jego otrzymania
<b>wpis w książce kontroli</b>	1
<b>wystąpienie otrzymują</b>	1) Burmistrz Kalisza Pomorskiego 2) Wojewoda Zachodniopomorski

W wyniku przeprowadzonych czynności kontrolnych nie stwierdzono istotnych uchybień, w związku z czym nie zachodzi konieczność wydawania zaleceń pokontrolnych.

.....

Zespół inspektorów:

.....

.....

Dyrektor Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej  
Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego

.....

***właściwe podpisy na oryginale***