

Łódź, 11 września 2023 r.

PNIK-I.4131.836.2023

**Rada Gminy Radomsko**

**Zawiadomienie o wszczęciu postępowania**

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.).

**zawiadamiam,**

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LII/327/2023 Rady Gminy Radomsko z dnia 30 sierpnia 2023 r. w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego ds. przeciwdziałania przemocy domowej, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 7 września 2023 r.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z art. 9a ust. 15 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U. z 2021 r. poz. 1249 z późn. zm.) zwana dalej ustawą, rada gminy określi, w drodze uchwały, tryb i sposób powoływania oraz odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego.

Z powołanego wyżej przepisu wynika, że rada ma za zadanie unormować wyłącznie zagadnienia wynikające z delegacji ustawowej. Upoważnienie ustawowe należy interpretować w sposób ścisły, a zatem musi być ono wyraźne, a nie dorozumiane, zatem organ uchwałodawczy nie może regulować zagadnień innych, niż określone w przepisie ustawowym.

Mając na uwadze powyższe organ nadzoru przedstawia zastrzeżenia do następujących postanowień uchwały.

W § 2 uchwały Rada postanowiła, że w celu powołania członków zespołu Wójt Gminy Radomsko, występuje do podmiotów określonych w art. 9a ust. 3-5 ustawy o przeciwdziałaniu

niu przemocy domowej o imienne wskazanie osób mających reprezentować dany podmiot w zespole.

W myśl art. 9a ust. 3 i ust. 4 ustawy w skład zespołu obligatoryjnie wchodzi przedstawiciele wskazani w tym przepisie, z kolei zgodnie z art. 9a ust. 3a i 5 ustawy w skład zespołu interdyscyplinarnego wchodzi także przedstawiciele Żandarmerii Wojskowej, jeżeli Żandarmeria Wojskowa złoży taki wniosek do wójta, burmistrza albo prezydenta miasta w związku z zamieszkiwaniem na obszarze gminy żołnierza pełniącego czynną służbę wojskową (ust. 3a) oraz w skład zespołu interdyscyplinarnego mogą wchodzić także prokuratorzy, przedstawiciele innych podmiotów niż określone w ust. 3-4, działających na rzecz przeciwdziałania przemocy domowej (ust. 5). Natomiast treść § 2 uchwały sugeruje, iż podmioty wymienione w art. 9a ust. 3a i 5 ustawy również są obligatoryjnie powoływane w skład Zespołu, co stanowi naruszenie tego przepisu ustawy.

W § 3 ust. 2 uchwały Rada wskazała, że Wójt odwołuje członka zespołu: 1) na jego wniosek, 2) na wniosek podmiotu, którego jest przedstawicielem, 3) na wniosek przewodniczącego zespołu w uzasadnionych przypadkach, 4) w przypadku ustania zatrudnienia w instytucji, której jest przedstawicielem.

Kompetencje pozostające w zakresie pojęć "sposobu" i "trybu" odnoszą się bowiem do zagadnień proceduralnych związanych z powoływaniem i odwoływaniem członków zespołu, zatem Rada nie jest uprawniona do wprowadzenia przesłanek odwołania członków zespołu (wyrok WSA w Łodzi z dnia 30 czerwca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 19/20; wyrok WSA w Łodzi z dnia 30 czerwca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 15/20; wyrok WSA w Łodzi z dnia 16 lipca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 75/20). Co więcej z przepisów ustawy nie wynika, aby jakkolwiek inny podmiot poza Wójtem mógł kształtować skład zespołu poprzez wnioskowanie o odwołanie członka zespołu. Uprawnienia takiego nie posiada zarówno podmiot, który wskazał osobę na członka zespołu ani przewodniczący zespołu ani inny członek zespołu. Uprawnienie do kształtowania składu zespołu, w tym do odwołania jego członków, posiada wyłącznie Wójt (wyrok WSA w Łodzi z dnia 30 czerwca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 19/20).

Tym samym zdaniem organu nadzoru Rada nie uregulowała trybu odwołania członków zespołu.

W § 4 uchwały Rada postanowiła, że zespół działa na podstawie porozumień, o których mowa w art. 9a ust. 8 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej, zawartych pomiędzy Wójtem Gminy Radomsko a podmiotami, których przedstawiciele zostaną

powołani do prac zespołu oraz będą uczestniczyć w pracach grup diagnostyczno-pomocowych.

Organ nadzoru wskazuje, że zapis wprowadzony przez Radę nie dotyczy trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego, zatem Rada przekroczyła delegację ustawową wynikającą z art. 9a ust. 15 ustawy.

Wobec powyższego, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do dnia 18 września 2023 r. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

**z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO**

*Piotr Cępa*

**Radca prawny - Koordynator  
Oddziału nadzoru prawnego  
i Wojewódzkiego Dziennika Urzędowego  
w Wydziale Prawnym, Nadzoru  
i Kontroli**

Do wiadomości:  
Wójt Gminy Radomsko