

Łódź, 23 stycznia 2023 r.

PNIK-I.4131.84.2023

Rada Gminy Głowno

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LVI/311/22 Rady Gminy Głowno z dnia 30 grudnia 2022 r. w sprawie przyjęcia regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Głowno, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 12 stycznia 2023 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr LVI/311/22 Rady Gminy Głowno z dnia 30 grudnia 2022 r. w sprawie przyjęcia regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Głowno, organ nadzoru powziął wątpliwości, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Głowno (zwanego dalej Regulaminem), stanowiącego załącznik do przedmiotowej uchwały:

1) w § 2 ust. 2 pkt 2 Regulaminu Rada postanowiła o selektywnym zbieraniu „opakowań wielomateriałowych”, czym przekroczyła granice upoważnienia ustawowego określonego w art. 4 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 2519 z późn. zm.) – zwanej dalej ustawą. Zauważyć należy, że zgodnie z brzmieniem art. 3 ust. 2 pkt 5 oraz art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. a ustawy, gmina

zapewnia selektywne zbieranie odpadów komunalnych obejmujących m.in. taką frakcję odpadów jak „odpady opakowaniowe wielomateriałowe”, a rada gminy nie została upoważniona do dokonywania modyfikacji pojęć zdefiniowanych przez ustawodawcę. Powyższe zastrzeżenie dotyczy także § 7 ust. 1 pkt 4 lit. c Regulaminu;

2) wykracza poza granice upoważnienia wskazanego w art. 4 ust. 1 i 2 ustawy regulacja § 2 ust. 2 pkt 9 Regulaminu, ponieważ ustawodawca w art. 3 ust. 2 pkt 6 oraz art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. b ustawy wprowadził obowiązek selektywnego zbierania „odpadów tekstyliów i odzieży”, a nie „odpadów z tekstyliów i odzieży”, jak postanowiła Rada w § 2 ust. 2 pkt 9 Regulaminu;

3) w § 2 ust. 2 pkt 13 Regulaminu Rada postanowiła o selektywnym zbieraniu odpadów komunalnych niesegregowanych (zmieszanych), co przekracza granice upoważnienia wskazanego w art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. a i b ustawy i narusza art. 3 ust. 2 pkt 5 i 6 ustawy. Regulacja zawarta w § 2 ust. 2 pkt 13 Regulaminu jest również sprzeczna z ogólną zasadą wydzielenia odpadów zbieranych selektywnie od pozostałych odpadów, które nie podlegają segregacji i pozostają odpadami zmieszanymi;

4) § 2 ust. 2 pkt 14 Regulaminu przekracza granice upoważnienia zawartego w art. 4 ust. 1 i 2 ustawy – w zakresie wyrazów „odpady ulegające biodegradacji”. Stosownie do treści art. 3 ust. 2 pkt 5 oraz art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. a ustawy, gmina zapewnia selektywne zbieranie odpadów komunalnych o nazwie „bioodpady”. Uwaga ta odnosi się również do treści § 2 ust. 7, § 7 ust. 1 pkt 4 lit. d, § 11 ust. 1, 3 i 4 Regulaminu;

5) w § 2 ust. 3 Regulaminu Rada postanowiła, że zmieszane odpady komunalne nie mogą zawierać odpadów wymienionych w ust. 2 pkt 4-8 i 10-12. Powyższe oznacza, że Rada dopuszcza sytuację, kiedy odpady zmieszane zawierają odpady zbierane selektywnie i wymienione w ust. 2 pkt 1-3, 9 i 14 (czyli np. papier, metale, szkło, bioodpady). Regulacja ta, w ocenie organu nadzoru, przekracza granice upoważnienia wskazanego w art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. a i b ustawy i narusza art. 3 ust. 2 pkt 5 i 6 ustawy;

6) § 2 ust. 4 Regulaminu w zakresie wyrazów „oraz przepisach odrębnych” nie mieści się w granicach upoważnienia wskazanego w art. 4 ust. 1 i 2 ustawy i narusza hierarchiczny system źródeł prawa. Przepis wynikający z aktu prawa miejscowego nie może zastrzegać o stosowaniu ustaw oraz rozporządzeń wykonawczych, wobec których jest hierarchicznie niższy – tego typu zastrzeżenie dopuszczalne jest jedynie w ramach aktów prawnych tego samego rzędu;

7) § 3 Regulaminu nie wypełnia delegacji ustawowej zawartej w art. 4 ust. 2 pkt 1 lit c ustawy. Rada została zobowiązana tym przepisem do określenia w Regulaminie wymagań w zakresie uprzątnięcia błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z części nieruchomości

służących do użytku publicznego, a nie jak to postanowiła Rada „z dróg dla pieszych położonych wzdłuż nieruchomości”;

8) treść § 4 Regulaminu przekracza granice upoważnienia zawartego w art. 4 ust. 1 i 2 ustawy i stanowi nieuprawnioną modyfikację przepisu określającego obowiązki właścicieli nieruchomości tj. art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy;

9) § 6 Regulaminu przekracza zakres kompetencji wskazanej w art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. d ustawy w zakresie wyrazów „związane z ich bieżącą eksploatacją” oraz „zgodnie z przepisami prawa”. Rada została upoważniona w art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. d ustawy do określenia wymagań w zakresie naprawy pojazdów samochodowych poza warsztatami naprawczymi, a nie do wprowadzania jakichkolwiek ograniczeń w tym zakresie. Postanowienie § 6 Regulaminu w zakresie wyrazów „zgodnie z przepisami prawa” narusza natomiast hierarchiczny system źródeł prawa;

10) tytuł Rozdziału 2 oraz regulacje § 7 i 9 Regulaminu są niezgodne z treścią art. 4 ust. 2 pkt 2 ustawy, który nakłada na Radę obowiązek określenia w Regulaminie rodzaju i minimalnej pojemności pojemników lub worków, a także warunków rozmieszczenia tych pojemników i worków do zbierania odpadów komunalnych, podczas gdy Rada w ww. regulacjach postanowiła wyłącznie o pojemnikach, pomijając kwestię worków na odpady komunalne;

11) § 10 pkt 1 Regulaminu nie mieści się w granicach upoważnienia zawartego w art. 4 ust. 1 i 2 ustawy i wkracza w chronione konstytucyjnie prawo własności nieruchomości;

12) § 11 Regulaminu nie wypełnia delegacji ustawowej zawartej w art. 4 ust. 2 pkt 3 ustawy, ponieważ nie informuje o sposobie pozbywania się odpadów komunalnych z terenu nieruchomości oraz z terenów przeznaczonych do użytku publicznego, np. o możliwości przekazania odpadów do punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych;

13) w § 11 ust. 3 Regulaminu postanowiono, że bioodpady należy gromadzić bezpośrednio na terenie nieruchomości, na której one powstały i zagospodarować w kompostowniku, a takie działanie spełnia wymóg selektywnego zbierania bioodpadów. Zauważyć należy, że § 11 ust. 3 Regulaminu przekracza granice upoważnienia zawartego w art. 4 ust. 1 i 2 ustawy i jest niezgodny z art. 3 ust. 2 pkt 5 i 6 oraz art. 3 ust. 2c i 2d ustawy;

14) nie wypełnia delegacji ustawowej określonej w art. 4 ust. 2 pkt 3 ustawy treść § 12 Regulaminu, gdyż nie reguluje sposobu pozbywania się nieczystości ciekłych z terenu nieruchomości oraz z terenów przeznaczonych do użytku publicznego. Jednocześnie należy zauważyć, że regulacja § 12 Regulaminu w zakresie wyrazów „w sposób zgodny z przepisami ustawy i przepisami odrębnymi” narusza hierarchiczny system źródeł prawa;

15) przekracza granice upoważnienia zawartego w art. 4 ust. 2 pkt 6 ustawy treść § 14 ust. 2 Regulaminu w zakresie wyrazów „właściciele lub opiekunowie zwierząt”. Rada została uprawniona do zawarcia w Regulaminie obowiązków osób utrzymujących zwierzęta domowe, a nie jedynie właścicieli lub opiekunów zwierząt;

16) nie wypełnia delegacji ustawowej wskazanej w art. 4 ust. 2 pkt 7 ustawy postanowienie § 15 Regulaminu, ponieważ nie zawiera zakazu utrzymywania zwierząt gospodarskich na określonych obszarach lub w poszczególnych nieruchomościach.

Wobec powyższego, w terminie do dnia 30 stycznia 2023 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Piotr Cępa

**Radca prawny - Koordynator
Oddziału nadzoru prawnego
i Wojewódzkiego Dziennika Urzędowego
w Wydziale Prawnym, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości:

Wójt Gminy Głowno