

Łódź, 27 marca 2023 r.

PNIK-I.4131.298.2023

Rada Gminy Sadkowice

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LVII/321/2023 Rady Gminy Sadkowice z dnia 14 marca 2023 r. w sprawie przyjęcia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Sadkowice w 2023 roku, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 22 marca 2023 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr LVII/321/2023 Rady Gminy Sadkowice z dnia 14 marca 2023 r. w sprawie przyjęcia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Sadkowice w 2023 roku, organ nadzoru powziął wątpliwości, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Sadkowice w 2023 roku (zwanego dalej Programem), stanowiącego załącznik do przedmiotowej uchwały:

1) w zdaniu drugim wprowadzenia do Programu Rada postanowiła, że Program ma zastosowanie do wszystkich zwierząt domowych, w szczególności psów i kotów, w tym kotów wolno żyjących oraz zwierząt gospodarskich. Regulacja taka przekracza granice upoważnienia ustawowego zawartego w art. 11a ust. 1 i 2 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2022 r. poz. 572), zwanej dalej ustawą. Wskazana treść

sugeruje, że koty wolno żyjące oraz zwierzęta gospodarskie są zwierzętami domowymi, co jest niezgodne z ustaloną przez ustawodawcę definicją tych zwierząt;

2) § 2 ust. 2 pkt 2 Programu nie mieści się w granicach upoważnienia ustawowego zawartego w art. 11a ust. 1 i 2 ustawy. Stosownie do treści art. 30 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, wójt (burmistrz, prezydent miasta) wykonuje uchwały rady gminy i zadania gminy określone przepisami prawa. Oznacza to, że realizatorem (wykonawcą) Programu jest wyłącznie Wójt Gminy Sadkowice, a nie jak to wskazała Rada w § 2 ust. 2 pkt 2 Programu – schronisko dla bezdomnych zwierząt (zob. wyrok WSA w Łodzi z dnia 25 października 2022 r., sygn. II SA/Łd 481/22);

3) w § 4 pkt 5 Programu postanowiono, że realizacja Programu obejmuje „ograniczanie populacji bezdomnych zwierząt poprzez obowiązkową kastrację albo sterylizację zwierząt domowych, w szczególności przebywających w schronisku bezdomnych psów i kotów i żyjących na wolności”. Regulacja powyższa przekracza granice upoważnienia określonego w art. 11a ust. 2 pkt 4 ustawy, ponieważ obowiązkowa sterylizacja lub kastracja zwierząt w schroniskach dla zwierząt dotyczy wyłącznie zwierząt bezdomnych umieszczonych w schronisku dla zwierząt;

4) § 6 pkt 5 Programu, w którym Rada postanowiła, że sprawowanie opieki nad kotami wolno żyjącymi realizowane jest poprzez ograniczanie rozrodczości tych zwierząt poprzez wykonywanie zabiegów sterylizacji oraz kastracji – przekracza granice upoważnienia zawartego w art. 11a ust. 2 pkt 2 ustawy. Należy zauważyć, że ustawa o ochronie zwierząt nie zalicza kotów wolno żyjących do zwierząt bezdomnych, zatem nie dotyczy ich postulat ograniczania bezdomności zwierząt (zob. wyrok WSA w Łodzi z dnia 23 lutego 2023 r., sygn. akt II SA/Łd 1081/22). Organ nadzoru podziela też podgląd wyrażony w wyroku WSA w Łodzi z dnia 23 lutego 2023 r., sygn. akt II SA/Łd 1081/22, w którym Sąd orzekł, że przepis programu, który przewiduje prowadzenie kastracji lub sterylizacji kotów wolno żyjących, a nie zawiera jednocześnie planu takich działań – narusza art. 11a ust. 2 pkt 2 oraz art. 11a ust. 3a ustawy. Rada postanowiła w § 6 pkt 5 Programu o sterylizacji lub kastracji kotów wolno żyjących, a w § 6 pkt 6 Programu wskazała lekarza weterynarii wykonującego ww. zabiegi, jednakże nie przedstawiła w Programie jakiegokolwiek planu prowadzenia działań dotyczących sterylizacji albo kastracji kotów wolno żyjących;

5) § 8 ust. 1 Programu w zakresie wyrazu „nowych” przekracza granice ustawowego upoważnienia zawartego w art. 11a ust. 2 pkt 5 ustawy i stanowi jego nieuprawnioną modyfikację, bowiem ustawodawca zobowiązuje radę gminy do poszukiwania właścicieli dla bezdomnych zwierząt;

6) § 8 ust. 1 pkt 2 Programu nie stanowi o prawidłowym wypełnieniu delegacji ustawowej wskazanej w art. 11a ust. 2 pkt 5 ustawy. Z regulacji tej nie wynika, jakie konkretnie czynności będzie podejmowało schronisko w celu realizacji zadania – poszukiwania właścicieli dla bezdomnych zwierząt. Ogólne postanowienie o prowadzeniu przez schronisko działań zmierzających do pozyskania nowych właścicieli i oddawania do adopcji bezdomnych zwierząt osobom zainteresowanym i zdolnym zapewnić im należyte warunki bytowania – nie jest wystarczające dla uznania, że Program w sposób kompleksowy realizuje delegację ustawową. Na konieczność szczegółowego uregulowania tej kwestii zwrócił uwagę Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi w wyroku z dnia 6 grudnia 2021 r., sygn. akt II SA/Łd 547/21;

7) § 10 ust. 1 Programu w zakresie wyrazów „bezdomnym i kotom wolno żyjącym” wykracza poza delegację wynikającą z art. 11a ust. 2 pkt 8 ustawy. Podkreślić należy, że zgodnie z wolą ustawodawcy zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt, dotyczy wszystkich zwierząt – a nie jak to postanowiła Rada w § 10 ust. 1 Programu wyłącznie zwierzętom bezdomnym i kotom wolno żyjącym;

8) nie mieszczą się w granicach upoważnienia zawartego w art. 11a ust. 2 pkt 8 ustawy postanowienia § 10 ust. 2 oraz § 13 pkt 6 Programu. Rada nie została upoważniona do regulacji w Programie kwestii odbioru zwłok zwierząt oraz wskazania kwoty na realizację takiego zadania. Dodatkowo treść § 10 ust. 2 Programu wkracza w materię uregulowaną w ustawie z dnia 11 marca 2004 r. o ochronie zdrowie zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt (Dz. U. z 2020 r. poz. 1421 z późn. zm.), a także w ustawie z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi (Dz. U. z 2022 r. poz. 1657 z późn. zm.).

Wobec powyższego, w terminie do dnia 3 kwietnia 2023 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłędzińska
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości:

Wójt Gminy Sadkowice